香港經濟民生聯盟

2020-2021 年度《財政預算案》建議

撐商保民　振興經濟　恢復元氣

引言

發展經濟

一、　應對艱鉅環境，減輕企業負擔　（頁 **2**）

二、　協助拓展海外市場，把握灣區帶路商機　（頁 **12**）

三、　智慧城市、創新科技和「再工業化」　（頁 **23**）

四、　發展金融服務業　（頁 **35**）

五、　加強支援旅遊業發展　（頁 **40**）

六、　加快土地規劃　（頁 **47**）

改善民生

七、　差餉及個人稅務寬免　（頁 **50**）

八、　減輕青年和長者負擔　（頁 **53**）

九、　積極應對房屋問題　（頁 **54**）

十、　優化交通運輸　（頁 **55**）

十一、　締造安全和宜居社區　（頁 **64**）

十二、　提升全港環境衞生水平　（頁 **70**）

十三、　提升醫衞水平　（頁 **73**）

十四、　完善教育制度及青年政策　（頁 **76**）

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong

香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

引言

香港正處於水深火熱中，由《逃犯條例》引發的風波及持續不斷的動亂對香港社會、經濟和民生已造成嚴重的負面影響。加上受到環球經濟增長偏軟、中美貿易糾紛連帶亞洲經貿活動放緩的影響，政府已確認香港陷入「技術性衰退」，全年實質本地生產總值（GDP）增長預測由0%至1%，進一步下調至負1.3%，是過去10年自金融海嘯以來最傷的一次。至於最新錄得的失業率則進一步上升，與消費及旅遊相關行業，包括零售、住宿及膳食服務業的失業率更升至5%，是自2017年年初以來的最高水平。

外部種種不明朗因素和內部動盪，正重創香港經濟。各行各業受正面衝擊，營商環境險峻。雖然政府在8月中、9月、10月下旬和12月上旬先後公布四輪支援企業和市民的措施，但以當前政局來評估，2020年經濟環境將十分嚴峻。因此，政府在盈餘減少，但整體財政狀況尚算穩健的情況下，應以「善用盈餘、對抗危機」、「支撐企業、保存就業」，以及「把握機遇、重建經濟」為目標，盡快落實紓困措施，以緩解社會深層次矛盾，在困局中尋求突破。

在貿易和服務業方面，當局應協助中小企朝多元化發展，助港企把握「一帶一路」及「粵港澳大灣區」的機遇，增強競爭力，並全力減輕企業負擔，繼續扶助旅遊和相關行業渡過難關。在金融業方面，減輕中小券商經營壓力，推動內地與香港金融業互聯互通；在製造業方面，制訂「再工業化」政策藍圖，盡快推出「再工業化資助計劃」。另外，為紓緩土地及房屋的深層次矛盾，政府應加快各項增加土地機制的程序及推動高齡公屋重建。在民生方面，減輕納稅人、中產和長者的經濟壓力，以及提升全港環境衞生水平。

這份以「**撐商保民　振興經濟　恢復元氣**」為題的建議書，提出14大範疇合共178項促經濟、利民生的政策和措施。經民聯期望政府加以考慮和採納，引領香港走出困局。

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong

香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

發展經濟

一、 應對艱鉅環境，減輕企業負擔

減輕成本和獲取資金

1. 進一步優化「中小企融資擔保計劃」

背景：

- 「中小企融資擔保計劃」下的「特別優惠措施」提供八成信貸擔保產品，並自2012年推出後，最新獲延長至2022年6月，現時絕大部分客戶享用這個安排。有關措施有利中小微企獲得所需的現金流，而涉及的政府開支有限。
- 財政司司長亦於2019年8月宣布將推出新計劃，為專業人士、經營經驗尚淺和沒有足夠能力的企業提供九成信貸擔保產品，最長擔保期五年，每家企業最高貸款額為600萬元，兩者均比八成擔保產品為低。
- 政府亦在「中小企融資擔保計劃」和「中小企業信貸保證計劃」下推出新的紓緩措施，讓企業可申請在最多12個月內先還息，暫時無需還本。
- 另外，政府因應中美貿易摩擦，2018年宣布針對計劃推出三項優化措施，包括降低擔保費五成、增加貸款額（由1,200萬元至1,500萬元）和延長貸款擔保期（由五年至七年），有關措施獲延長至2022年6月30日。
- 不過，不少企業不太了解計劃和細節，有些則表示借貸審批仍是由銀行把關，在業務不佳甚至虧損時，向銀行借貸仍然困難。
- 隨著中美貿易糾紛持續，加上為了預早強化企業支援，應對經濟下行風險，政府可考慮進一步優化有關計劃，協助企業應對市場挑戰。

建議：

- 盡快推出「中小企融資擔保計劃」下新的九成信貸擔保產品，並研究涵蓋全部企業，完全免除企業的顧慮，同時放寬最長擔保期五年、每家企業的最高貸款額600萬元的限制。
- 加大力度推動更多銀行積極參與計劃，並全數豁免企業的擔保年費，當中涉及費用僅為10億至20億元，數額並不算多，政府絕對有能力承擔。
- 檢視「先還息後還本」安排的操作情況，考慮進一步延長最多一年的還款期，便利企業資金周轉。

2. 鼓勵銀行放寬信貸，吸納中小企意見

背景：

- 香港金融管理局（金管局）於2019年10月下調香港銀行的逆周期緩衝資本（CCyB）比率0.5個百分點，由2.5%降至2%，讓銀行釋放約2,000億至3,000億元的額外放貸額度，加強支援中小企。

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

- 不過，過去不少業界反映，即使政府和金管局放寬銀行放貸，銀行前線員工和內部核算部門仍會基於過度嚴謹的風險管理，拒絕放貸企業，令相關政策措施「得物無所用」。
- 根據金管局數字，截至 2019 年 8 月底，「中小企融資擔保計劃」下的八成信貸擔保產品共批出 16,487 宗申請，總貸款額約為 684 億元，但受惠企業當中從事貿易行業的超過四成，而製造業只佔兩成，比例偏低。
- 金管局於 2019 年設立銀行業中小企貸款協調機制（「機制」），務求處理相關問題，成員包括香港銀行公會、9 間主要銀行及香港按揭證券有限公司，並於 2019 年 10 月舉行了首次會議，成效有待觀察。

建議：

- 檢視「中小企融資擔保計劃」的審批情況、受惠企業分布等，善用計劃的剩餘額度，放寬信貸條件，鼓勵銀行向中小企貸款，避免有計劃而不能夠使用，令政策未能到位。
- 歡迎在機制下提出「建立業界平台收集中小企意見」，並應考慮在現有機制下加入中小企和商會代表，讓後者直接反映意見。
- 在機制下設立恆常的匯報制度，增加銀行放貸狀況（如宗數、金額等）的透明度，確保前線員工知悉和執行政府和金管局的放寬政策，讓中小企獲得貸款。

3. 重啟「特別信貸保證計劃」

背景：

- 政府因應環球金融海嘯，於 2008 至 2010 年間推出「特別信貸保證計劃」，沒有相關年利率限制和擔保年費，並提供 6 個月的寬限期，期間借貸企業可以只償還利息等，受到中小企的歡迎。
- 隨著中美貿易糾紛的升溫，本地社會局勢不穩和香港步入技術性衰退，企業面對更大的市場挑戰，加上銀行進一步收緊信貸，形成惡性循環；政府應在經濟出現逆轉前，加強對中小企在貸款方面的支援。

建議：

- 重啟「特別信貸保證計劃」，由政府提供 1,000 億元的信貸保證，協助企業向商業銀行申請貸款。

4. 優化 BUD 專項基金及「中小企業市場推廣基金」

背景：

- 近期，政府提出了多項優化「發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場的專項基金」（BUD 專項基金）和「中小企業市場推廣基金」的措施，其中包括注資兩項基金、增加企業資助上額，以及擴大 BUD 專項基金的適用範圍至與香港簽訂自由貿易協定的國家（包括東南亞國家聯盟）等，唯部分優化措施有待立法會財務委員會通過。
- 隨著參與海內外展會和推廣活動的成本增加，以及國家推展「一帶一路」戰略，

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

有關基金的金額和限制應進一步放寬。

建議：

A. 調高資助金額：

- 提高「中小企業市場推廣基金」每宗申請的資助上限（由 10 萬元調高至 20 萬元），並在落實調高企業累計資助上限（由 40 萬元增至 80 萬元）後，進一步檢視需求，再度調升金額，以配合各類受資助項目的成本增加，減輕企業參與海內外展會和推廣活動的負擔。
- 研究引入「循環式」批核機制，允許用完最高資助額的企業在隔一段時間後可再次獲得申請資格。
- 因應 BUD 專項基金的資助金額增加，同步調高基金下「ESP 申請易」每個項目的資助上限（由 20 萬元調高至 40 萬元）。

B. 放寬地域限制：

- 進一步擴大 BUD 專項基金的適用項目，以及把資助市場範圍擴展至其他未與香港簽訂自由貿易協定的國家（包括「一帶一路」國家）。
- 取消 BUD 專項基金下資助的地域分配限制（目前每個企業上限為 400 萬元，內地和自由貿易協定市場上限各為 200 萬元，有待立法會通過），為企業開拓不同市場提供更大彈性。

C. 靈活簡化審批：

- 檢視 BUD 專項基金及「中小企業市場推廣基金」下涉及首期撥款申請提供個人擔保等的嚴格要求，同時考慮進一步調高首期撥款 75%的上限，便利企業推展項目。
- 優化「先撥款、後洗錢」的安排，由容許企業在提交申請表後即時開展項目，到進一步容許企業先進行在資助範圍內的活動後再申請資助，以及容許批准資助申請項目的某部份（即改變現時只有全數獲批或全數否決的情況）。
- 委託私營界別的合作夥伴進行審批，解決政府對不同界別和行業了解不足的問題，從而避免對撥款採取過於保守的態度。

5. 豁免更多政府收費，全方位支援企業

背景：

- 因應《逃犯條例》修訂的爭議引發的社會混亂，以及香港經濟步入結構性衰退，財政司司長自 2019 年 8 月起先後推出四輪支援企業的紓困措施，涵蓋不同行業，當中包括豁免 27 類政府收費一年（連同建造業議會的豁免收費措施，合共 28 項），豁免政府轄下個別物業的租金半年等，但部分措施被指未能對症下藥，部分受經濟下滑和社會情況影響的企業（如在路旁經營的零售店舖）被指未能受惠。
- 另外，政府於第四輪紓困措施中提出向工商／非住宅用戶提供電費、水費和排污費補貼，但比例僅為 75%並設有上限，經民聯認為有優化的空間。

建議：

- 加快落實和檢視各類紓困措施的成效，寬免更多類型的牌費和政府收費，讓更

香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

多企業（如金融服務業）受惠；長遠應檢視按「收回成本」原則釐定各項政府收費的政策，永久寬免對庫房影響不大而有礙中小企營商的收費。

- 進一步調高工商／非住宅用戶的電費、水費和排污費補貼比例，並考慮推出商舖維修資助和工資補貼，以彌補因社會暴力事件為中小微企帶來的損失。
- 除了按（出入境）旅客數目資助旅遊業界外，夥同香港旅遊發展局等推出消費券，鼓勵旅客和市民消費之餘，令飲食和零售等業界也可受惠。

6. 優化出口信用保險，應對外圍挑戰

背景：

- 隨著中美貿易糾紛白熱化，開拓美國以外的市場成為港商的重要出路；不過，其他市場的條件不一，撇帳風險亦隨之增加。
- 不少具有發展潛力的「一帶一路」國家條件未臻成熟，市場透明度有待提升，而香港出口信用保險局受制於條例要求，未能承保有關出口訂單。
- 香港出口信用保險局於 2018 年兩度推出多項特別支援措施，包括提高保費優惠、增加買家信用限額、免費提供額外付貨前風險保障和免費買家信用評估服務，但有關措施的有效期只到 2022 年 6 月，而且只是針對「小營業額保單」和美國市場的訂單，覆蓋面有所不足。

建議：

- 為保費提供更大折扣，並把特別支援措施恆常化，加強保障香港出口商。
- 進一步加大承保額和付貨前保障，以及把有關措施適用範圍擴大至非「小營業額保單」的保戶和美國以外其他海外市場的買家。
- 容許企業以專營權收入或其他資本項目的長期回報作抵押，換取當局的融資擔保甚至貸款，助企業把握商機。

7. 落實「單一窗口」，便利基金申請

背景：

- 政府於 2018 年推出「單一窗口」第一階段措施，並預計於 2023 年完成三階段工作，強制規定透過電子方式提交進出口報關單、預報貨物資料及貨物報告，進度相對緩慢。
- 業界原則上同意落實有關安排，但更期望「單一窗口」可免卻企業重複辦理手續和提交實體文件的要求，真正為業界帶來方便和減省營運成本。
- 另外，政府於 2019 年 10 月 1 日整合現有的中小企服務中心，包括工業貿易署轄下的「中小企業支援與諮詢中心」、香港貿易發展局（香港貿發局）的「中小企服務中心」、香港生產力促進局的「中小企一站通」，以及香港科技園公司的 TecONE，推出「四合一」的綜合服務，讓企業可在上述機構任何一個諮詢點取得所有資助計劃的資料，並設立一站式轉介服務，解答企業的疑難，實際成效有待觀察。

建議：

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

- 在減輕企業行政和財政負擔的基礎上，加快落實「單一窗口」安排。
- 進一步優化現時「四合一」中小企服務中心的措施，除了提供諮詢和轉介外，亦可於不同地點接受各類企業支援計劃的申請，著力減省營商者（包括海外投資者）「跑部門」及在不同地點提交實體文件的要求，進一步便利營商。

8. 取消工商舖「辣招」和提高按揭成數

背景：

- 現時，工商物業的按揭成數上限最高只有 40%，若購買者收入來源並非香港，或以資產水平而非供款與入息比率計算按揭成數則水平更低；此外，香港金融管理局自 2009 年推出了多項需求管理措施，兩者均不利銀根短缺的中小企作適當經營和投資。

建議：

- 研究壓力測試標準，應否隨按揭利率上升而作即時修訂。
- 改變 15%額外從價印花稅（DSD）「先繳後退」的原則，改為容許業主在換樓期後未能出售原有物業，才需繳交稅項，減輕企業的現金流負擔。
- 將住宅物業需繳付額外印花稅（SSD）的轉讓期，從現時 36 個月或以內，縮短至 12 個月或以內，讓有物業的中小企或其股東能以物業作抵押，取得較高貸款。
- 長遠而言，應取消自用的工商舖、寫字樓買賣「辣招」，以及提高工商舖的按揭成數，讓有需要購置物業作營商用途的企業可以降低成本，方便企業出售物業套現，釋放企業銀根。

減輕稅務負擔

9. 簡化分期交稅申請

背景：

- 近年，香港相對鄰近地區的營商環境優勢逐漸收窄，例如新加坡的利得稅標準稅率已低至 17%，加上政府坐擁豐厚財政盈餘，實有必要盡快探討優化稅制和降低稅率的措施，以維持香港的競爭力。
- 不少國家和地區已引入「集團虧損寬免」和「本年虧損轉回」的措施，前者容許企業把集團某一公司的虧損用作抵銷集團另一公司的利潤，後者容許把虧損用於抵銷過往年度的盈利，兩者有助提升稅務競爭力。
- 此外，由於香港實行暫繳稅制度，個人和企業均須按照本年度的收入／利潤水平，預先繳付下一年度的稅項。鑒於可以預期今明兩年的經濟狀況並不理想，稅項將會減少，有關暫繳安排會為企業和個人帶來不必要的財政負擔。雖然政府設有緩繳暫繳稅的安排，容許符合資格的個人／企業申請，但這種做法卻既屬擾民，亦加重政府的行政成本。
- 經民聯歡迎政府於第四輪紓困措施提出免收分期繳稅申請者的附加費，但認為

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

有關申請應盡量簡化，以節省行政開支和進一步便利市民。

建議：

- 簡化分期交稅申請；長遠改革暫繳稅制度的安排。
- 調低法團的標準利得稅率至 15%。
- 引入「集團虧損寬免」和「本年虧損轉回」等，減輕企業稅務負擔。
- 允許對無形資產（例如一次性 4G 或 5G 頻譜使用費、特許經營權、客戶群和其他資本性質的權利）的購置成本和攤銷進行減稅。

10. 盡快修改《稅務條例》第 39E 條和第 16EC 條，配合大灣區發展

背景：

- 《稅務條例》第 39E 條規定，如果納稅人將機器或工業裝置給予其他人在香港以外地方使用，便不獲香港的折舊免稅額，有關規定漠視了港商近年由「來料加工」向「進料加工」轉型的需要，亦與粵港澳大灣區便利區內經濟活動融合的目標相違背。
- 至於《稅務條例》第 16EC 條規定，如果知識產權是由並非該納稅人的人士完全或主要在香港以外的地方使用，不論有否收取任何特許權使用費，也不能獲得稅務抵扣。
- 政府於 2018 年 3 月向本會表示，因應大灣區發展將可能帶來的經濟融合，政府正在重新檢視有關情況，在符合有關「稅務對稱」和轉讓定價等的大原則下，會研究和探索可行方案，但至今未有新消息。

建議：

- **改變第 39E 條稅務條例下「租約」的定義：**
  - 對《稅務條例》下「租約」的定義應作出修訂，將香港納稅人在不收取租金情況下給予機器設備予另一方用作生產其銷售產品的安排從「租約」定義中剔除，從而把「租約」的定義局限於一般提供機器設備而收取租金的安排。
- **改變第 16EC 條稅務條例下「使用」的概念：**
  - 《稅務條例》第 16EC(4)(b)條應不適用於將香港納稅人給予知識產權予另一方作生產其銷售產品的安排，從而把《稅務條例》第 16EC(4)(b)的應用範圍局限於一般提供知識產權而收取特許權使用費的安排。

11. 檢討烈酒稅

背景：

- 自 1994 年起，凡酒精濃度達到 30%或以上的酒類，須按其進口申報價值的 100%徵稅。此做法一直維持至今，惟大部分發達經濟體均已改用按酒精含量徵稅的制度。這令香港經濟處於不利位置，讓我們未能充分發揮作為國際旅遊及拍賣中心的潛力。
- 亞洲（特別是內地）對烈酒的需求殷切，而酒稅對庫房收入影響不大。根據

香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

2019 年 1 月完成的一項基準評定工作，烈酒稅改革可在落實首年為香港帶來高達 10 億港元的額外經濟收益。

- 自 2008 年起取消葡萄酒、啤酒及其他非烈酒酒類飲品的應課稅品稅後，香港的葡萄酒貿易發展蓬勃，成為區內貿易及分銷中心，有關經驗可作為借鑑。

建議：

- 就酒精濃度達到 30%或以上的酒類，訂立以酒精含量而非進口價格為基礎的徵稅公式，取代現行烈酒稅制度。
- 長遠取消烈酒酒類飲品的應課稅品稅，全面提升香港酒類貿易的國際地位，同時令飲食、旅遊等行業受惠，創造龐大經濟效益。

12. 應對低稅地區的新經濟實質法規

背景：

- 英屬維爾京群島、開曼群島和百慕達落實新經濟實質法規，在當地註冊的香港企業備受影響。對發行商而言，未能遵從新例，或會遭到除牌。
- 在上述地區（尤其未與香港訂立稅務協定的地區）註冊的港企，難以向稅務局申請居民身分證明書。證明書的作用是確立企業作為特區稅務居民的身分，從而豁免其遵從新例規定。

建議：

- 為明確起見，考慮把居民身分證明書的適用範圍，從與香港訂立了雙邊協議的司法管轄區，延伸至多邊協議（如「多邊主管當局協定」或《實施稅收協定相關措施以防止稅基侵蝕和利潤轉移多邊公約》）的締約方，及／或修訂《公司條例》，容許海外註冊的企業改為在香港註冊。

13. 強化稅務政策組工作，優化稅制

背景：

- 財經事務及庫務局轄下的稅務政策組於 2017 年 4 月開始投入工作。財政司司長在 2019-2020 年度《財政預算案》宣布，稅務政策組改為直屬於財政司司長辦公室，並易名為財政預算案及稅務政策組，有關安排於 2019 年 7 月 1 日起生效。
- 雖然政府已提出為財政預算案及稅務政策組增加人手，但過去除了研發開支扣稅以及雙層利得稅兩項安排，至今未見有其他具體舉措。

建議：

- 加快和強化財政預算案及稅務政策組的工作，除了被動配合國際稅務標準，亦要主動研究有利香港提升國際競爭力的財政和稅務寬減措施。

14. 參考英國政府的「加一減二」機制，減輕營商成本

背景：

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

- 目前，多項勞工法例（包括產假、侍產假、最低工資等）為中小微企帶來不少財政負擔，政府應全盤檢視各項相關政策和措施對營商環境、經營成本和中小企長遠發展的影響，避免將福利開支的責任推向商界，令中小企百上加斤。

建議：

- 參考外國經驗，例如英國政府的「加一減二」機制，每當收緊法規增加一單位成本，就需修訂或廢除其他法規減少兩單位成本，締造穩定、可預期及切合香港的經營環境。

便利跨境營商

15. 減輕內地發展港人的稅務負擔

背景：

- 現時，港人在內地工作累積或超過 183 日，便須繳付內地的稅款，稅率按每月入息水平計算，分開七層遞加，最高可達 45%（全年所得稅超過 960,000 元人民幣的部分，按 2019 年計算），不利於高薪專業人士到內地發展。
- 雖然內地稅務局已於《個人所得稅法修正案》通過後，逐步釐清了有關港人在內地「居住天數」和「常設住所」的問題（如不足 24 小時不作一天計算，一般港人臨時居所不視作「常設」等），釋除了大部份港人的憂慮，但有關稅務安排仍有簡化空間。
- 廣東省政府在 2019 年 1 月發布關於《進一步促進科技創新若干政策措施》的通告，指出珠三角九市可按內地與境外個人所得稅差額給予補貼，以減輕在粵工作的港澳人才和外籍高層次人才在內地工資薪金所得稅稅負，而粵港澳大灣區建設領導小組於 2019 年 3 月重申有關安排，但安排只限於「高端人才和緊缺人才」，仍有改進空間。
- 香港與內地於 2019 年 7 月簽訂《內地和香港特別行政區關於對所得避免雙重徵稅和防止偷漏稅的安排》第五議定書，使受僱於香港或內地的合資格教師或研究人員在另一方從事教研工作時，如有關收入已在受僱一方徵稅，可在另一方享有為期三年的免稅待遇，預計適用於內地 2020 年 1 月 1 日或以後開始的納稅年度，以及香港 2020 年 4 月 1 日或以後開始的課稅年度。

建議：

- 與內地檢討《個人所得稅法修正案》和相關豁免安排的落實情況，長遠積極研究減輕在內地有住所或長期在內地居住港人的稅務負擔。
- 爭取擴大珠三角九市按內地與境外個人所得稅差額給予補貼政策的適用人才類別，為更多到大灣區發展的港人，提供特殊稅務優惠或是補貼與香港稅率的差額，鼓勵港人到大灣區發展。
- 長遠與內地商討，仿效歐洲制定的《邊境城市稅務條例》，容許在內地工作的港人，只需繳付香港的稅項和稅率，免除「先繳後退」帶來的不便。

16. 為港商在兩地註冊商標提供更大便利

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

背景：

- 立法會於 2019 年通過《2019 年商標（修訂）條例草案》，以在香港落實《商標國際註冊馬德里協定有關議定書》（《馬德里議定書》）的安排，透過一站式的國際商標註冊及管理機制，讓業界經單一程序取得國際商標註冊。
- 不過，雖然內地為《馬德里議定書》締結方，但內地與香港之間的商標保護仍受地域限制，在香港註冊的商標不能在內地獲得保護，反之亦然，對於在內地經營業務的港商帶來風險和不便。
- 政府在《2019 年商標（修訂）條例草案》委員會會議上亦表示希望能夠處理有關議題，但卻未有具體時間表；經民聯認為應加快相關工作，強化對港商的保障。

建議：

- 因應《馬德里議定書》在港適用，探討在內地和香港之間訂立具可行性的特殊安排，例如允許兩地申請人可以自由選擇在香港或內地提交國際商標註冊申請的可行性，省卻港商需要分別在兩地註冊的煩惱。

17. 設立 10 億元的「跨境電子商貿平台」，推動電子貿易標準統一化

背景：

- 電子商貿和網上交易漸趨普及，而內地更是重要的消費市場，如香港能夠把握鄰近內地的地理優勢，以及營商和市場推廣方面的成熟條件，將可為香港青年帶來龐大的機遇。

建議：

- 設立 10 億元的「跨境電子商貿平台」，整合兩地電子支付、物流、售後服務等環節，借助政府和公營機構（如香港貿易發展局）的品牌效應，協助中小企和年輕創業者向內地銷售香港製造產品；內地企業也可以與香港企業合作，善用香港品牌認證。
- 爭取兩地部門設立恆常機制，提供更具體、更全面的政策、財務、法律等支援電子商貿發展，並為中小企建立跨境電子商務業務的步驟和注意事項等，提供意見。
- 向物流業提供專項支援，讓業界借助大數據分析和互聯網工具優化快遞流程、減省物流成本，使得消費者獲得更好的物流服務和體驗，協助中小企發展及經營網購業務。
- 確立電子化和電子貿易（包括物流部分）標準統一化或兼融化，並與全國和世界標準接軌。

18. 簡化貨物的進出口報關要求及調低費用

背景：

- 現時網購日漸盛行，不少消費者和網絡零售商透過快遞公司寄送和接收貨品；

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

然而，4,000 元以下的郵包豁免只適用於香港郵政，故任何網購貨品均需報關，涉及多重費用。

- 另外，雖然 2018-2019 年度《財政預算案》提出把報關費上限定於 200 元，但只有高價貨品受惠，對涉及大量訂單而貨品價值較低的貿易商而言，作用不大。

建議：

- 所有包裹與郵包看齊，其內載物件的價值在 4,000 元以下，一律豁免報關，或是盡量簡化遞交進出口報關單的手續，進一步降低費用，減輕貨物貿易成本。
- 現時郵政包裹進出口為 4,000 元的豁免限額，自回歸前沿用至今，政府應檢討放寬至 8,000 元，以配合市場需要。

19. 支援珠三角港商，發展大灣區品牌

背景：

- 港商在珠三角一直扮演關鍵角色，惟近年面對國家推動升級、轉型和轉移，「騰籠換鳥」等戰略，以及大幅完善勞動保障，對港商經營構成不少壓力。面對國際環境日趨嚴峻，政府有必要強化對港商的支援。

建議：

- 借助港商在設計、品牌、質素等方面的優勢，發揮粵港澳大灣區品牌的概念，協助港商提升產品檔次和開拓大灣區市場。
- 激活商務及經濟發展局轄下的「支援加工貿易專責小組」，並將其提升為「關注港資企業轉型升級專責小組」。
- 向內地爭取暫緩出台或實施任何可能會增加企業負擔的政策法規和行動，以穩定企業投資者根植廣東的信心。

二、 協助拓展海外市場，把握灣區帶路商機

20. 協助香港企業進軍境外經貿合作區，振興本地經濟

背景：

- 特區政府近年積極推動創新及科技產業發展，以應對外部環境不利與內部市場不景氣的雙重壓力。本地經濟轉型升級，必須及時把握「再工業化」及智能生產的世界趨勢，發展新產業、開拓新市場，促進香港經濟多元發展，尋找新的經濟增長點和創造就業機會，這些對香港經濟持續發展非常重要。
- 正在這個轉折時刻，國家正致力推行「一帶一路」及「粵港澳大灣區」發展規劃，特區政府和工商界必須及時行動，拓展內銷及把握「一帶一路」沿線市場帶來的新機遇。
- 2019 年《施政報告》提出「支持香港貿易發展局為香港企業探索『一帶一路』境外經貿合作區的商機，以便利有興趣的香港企業尋覓合適的合作區，以應對國際貿易環境的轉變，並開拓新市場」，而政府亦表示正與商務部商討有關事

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

宜，經民聯期望相關細節可以盡快出台，並提出以下構思。

建議：

- 結合「一帶一路」及「粵港澳大灣區」的優勢，為本地企業、特別是中小企開拓更多機遇。
- 借助國家在「一帶一路」沿線建立的多個境外經貿合作區，中央提供政策，開放這些境外經貿合作區給香港企業進入，建立生產基地和供應鏈。
- 港商可以利用這些遍佈全球的經貿合作區重整生產線，拓展新的生產基地。
- 國家要提供政策，協助香港企業進入這些境外經貿合作區，建立合資、合營企業等。
- 另一方面，在境外經貿合作區生產的產品，可循大灣區進軍龐大的內銷市場，開拓更多商機。
- 配合香港企業到海外「二次創業」的趨勢，及因應中美貿易戰而需要開拓海外生產基地，特區政府可參考「中小企業信貸保證計劃」，設立「海外拓展支援基金」，以配對形式提供資助，支持和鼓勵企業開拓發展境外經貿合作區的機會。
- 由特區政府提供擔保，鼓勵本地銀行向進軍境外經貿合作區的香港企業提供融資。
- 鼓勵境外經貿合作區的投融資及貿易利用人民幣結算，以促進人民幣國際化，並發揮香港作為離岸人民幣中心的優勢。
- 游說中央為投資境外經貿合作區的港商提供與內企同等的待遇，為從境外經貿合作區出口到內地的貨品提供關稅減免，或簡化清關程序等便利措施。
- 香港經濟貿易辦事處及香港貿易發展局可以提供有關境外經貿合作區的研究及可行性報告，包括投資環境、法律、稅務、勞工政策等。
- 特區政府應配合香港各大商會及專業團體，協助專業界別為境外經貿合作區建設提供各項專業服務，配合建設境外經貿合作區不同階段的需要。
- 進軍境外經貿合作區及拓展「粵港澳大灣區」內銷，可以惠及多個行業、創造大量就業崗位，同時也為企業、創新者和創業者提供更多機會，發展和驗證他們的事業藍圖，培育技術人才，為青年人提供一條向上流動的階梯。

21. 加強香港貿易發展局和駐海外經濟貿易辦事處的工作，協助港商拓展內銷市場

背景：

- 目前，香港貿易發展局（貿發局）和政府駐海外經濟貿易辦事處在海外有多個辦公室，但兩者的地域分佈和相關工作仍有強化空間。
- 此外，因應中美貿易糾紛和傳統市場前景不明朗，近年政府大力發展與東南亞國家聯盟（東盟）的經貿聯繫，但目前政府只在東盟設有三個辦事處，未能有效對有意或已經進駐不同國家開展業務的港商提供有效支援。
- 2019 年《施政報告》提出「通過貿發局物色內地平台舉辦推廣活動，協助港商開拓內銷市場」，以及「於美國以外的成熟市場發掘新的貿易平台，增加香港企業接觸海外買家的渠道」，經民聯期望政府盡快提出具體建議。

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

建議：

- 在「一帶一路」的國家（包括東盟）和中國西部（如蘭州、烏魯木齊）設立更多經濟貿易辦事處，增加人手，加強與當地聯繫和對當地港商的支援。
- 提升在東盟國家設立經濟貿易辦事處的級別，並在各地的經濟貿易辦事處設立香港產品廊。
- 向貿發局增撥資源，尋求在內地和海外建立更多貿易平台，開拓商機。
- 爭取在海外展會多設立「香港館」，讓中小企以能夠負擔的成本進行市場推廣、帶領中小企到不同市場（尤其新興市場）舉辦具規模和吸引力的宣傳活動，以建立香港品牌形象。
- 為重點考察團拍攝影片、舉辦分享會、把資訊交予商會代為發放，讓未能參與的企業也能夠取得資訊。
- 政府和貿發局可聚焦研究產業轉移的策略與可行性，為有意在內地以外地區建立生產基地和供應鏈的港商提供實質性的支援。

22. 進一步協助企業制訂應對貿易戰的經營策略

背景：

- 中國內地和美國分別是香港的第一和第二大貿易夥伴，而前者更是香港工業的主要生產基地。中美貿易磨擦如再升級，將擾亂全球供應鏈，並影響成本、價格和需求。
- 港商現時最大困境，就是如何應對大環境轉變。及時掌握最新貿易信息和專業建議，將是能否應對挑戰的關鍵。

建議：

- 進一步協助業界開拓貨源及市場，例如與各國領事館及外國駐港經貿機構保持緊密聯繫，搭建訊息互通的平台，為業界提供新興市場的經貿資訊、企業訊息等，讓他們能夠掌握更多不同方面的資料。
- 因應美國徵收關稅的措施，企業可考慮申請豁免、調整關稅設計（如產品設計和改變產品所屬的稅項分類）、改變產品的原產地和申請首次銷售的豁免等，但政府應給予企業更多技術和財政支援，以落實上述策略，具體包括：
  - 提供更多國際經貿情報和影響評估（例如有關關稅、反傾銷、反補貼、原產地規則、產品和安全標準等政策和監管變化），以及應對建議。
  - 加強支援業界，研究如何善用不同國家的產業鏈，令製成品可作為非中國產品進入美國市場。
  - 強化工業貿易署、香港貿易發展局等機構的諮詢服務，向受影響企業就個別情況提供更深入和適切支援。

23. 強化港商在外地獲得的保障

背景：

- 政府近年加強與不同國家和地區締結自由貿易協定和全面性避免雙重課稅協

香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

定，當中包括促進和保護投資的條款。有關工作值得肯定，但政府多年來未有仔細分析不同協議的具體成效，亦沒有清晰交代政府推展國際合作的方向和取捨因素。

建議：

- 加快與更多海外經濟體締結自由貿易協定和全面性避免雙重課稅協定，並制訂清晰的工作計劃和目標，就協定條款徵詢工商專業界的意見，滿足業界在海外投資的需要，爭取其他國家和地區就政治事件造成的損失提供相應保障和補償。
- 就已訂立的協議制訂量化的績效指標和評估機制，定期交代不同協定細節的落實情況和成效，並在有需要時爭取對港商更有利的條款。

24. 主動出擊展開對外游說工作，全方位應對貿易戰

背景：

- 中美貿易摩擦持續，美國自 2018 年起分階段對不同中國貨品加徵關稅，雖然中美兩國間展開了 13 輪貿易談判，並預期於短期內簽署第一階段協議，但情況仍然充滿變數。
- 事實上，香港處於中美角力的「風眼」，美國參眾兩院通過《香港人權與民主法案》、個別議員提出檢視《美國－香港政策法》等，在政治和經濟上作出施壓，香港有必要主動作出有力的回應。
- 2008 年環球金融海嘯期間，特區政府成立了跨部門小組，與各政策局及部門制定及落實了一系列支援措施，為企業提供適切的協助，並與立法會、商會及業界保持聯繫，跟進各項建議。
- 2018 年 3 月起，商務及經濟發展局亦與十個商會進行了多次正式會議，反映各行業的狀況，但基於中美貿易摩擦將要維持一段時間，局方需要其他部門（如創科和財金部門）的積極參與，共同制訂宏觀的應對策略。

建議：

- 密切跟進《香港人權與民主法案》，由行政長官牽頭，親訪美國會見相關官員和國會代表等，並善用駐海外經貿辦事處的網絡，向美國的官員及政界進行游說，解釋香港與美國維持正常商貿關係的重要性，以及表達否定《香港人權與民主法案》和修改《美國－香港政策法》、反對貿易管制措施的清晰立場。
- 由行政長官親自掛帥，成立專責應對貿易戰的工作機制，以制訂全面的應對措施，成員包括各相關的司局級官員、經濟金融部門機構以至專家學者、商界代表等，定期就貿易戰的走向作出評估分析，研究各項短、中、長期應對措施。
- 成立恆常的跨部門（而非只有商務及經濟發展局牽頭）特別小組跟進貿易戰，主動向不同業界了解訴求，協助企業提升防禦能力。
- 財政司司長負責的金融領導委員會主責防範貿易戰演變為金融危機，需切實保障香港的金融安全，防範國際投機者狙擊香港金融市場。

把握粵港澳大灣區的經濟機遇

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

25. 成立中央領導的高層級大灣區建設協調機制

背景：

- 《粵港澳大灣區發展規劃綱要》提出「更好發揮內地與香港、澳門科技合作委員會的作用，推動香港、澳門融入國家創新體系、發揮更重要作用」。粵港澳三地應在原有粵港、粵澳合作協調機制的基礎上，加快建立大灣區建設協調機制、聚焦破解灣區內存在的體制機制障礙、推進基礎設施的連通、建設具有全球影響力的國際創新科技中心。
- 創新及科技將是未來粵港合作的主軸，也是未來「粵港澳大灣區」發展的成功關鍵。可以預期，兩地在創科領域的溝通交流將會漸趨緊密，有必要協調雙方的工作，共同提升整個大灣區對於國際企業的吸引力。

建議：

- 爭取成立由中央領導、更高層級的建設協調機制，由國家領導人牽頭，相關部委和粵港澳三地政府參加，統籌協調大灣區建設規劃及實施中遇到的問題。
- 兩地共同制定大灣區創新科技發展規劃，以及切實的時間表和路線圖，在不同關稅條件下營造一個較好的市場體系，提供優惠政策予國際企業，吸引其進駐投資，建設世界級科技創新產業中心。
- 三地共同設立大灣區科技創新委員會，匯聚三地創新科技部門、區內創新科技企業代表、專家學者等，制定和統籌區內的科技交流和合作，定期舉辦科技會議，集思廣益，推廣合作，打通政府部門、企業的關節，營造有利的經營環境，推動兩地科研成果商品化。

26. 完善對跨境創科項目和企業的稅務支援

背景：

- 現行「創新及科技基金」規定，申請機構必須「與香港有重大聯繫」，亦不接受本港以外的大學或研究機關申請，未必切合日後跨境創科活動的需要。
- 現有多個支援計劃（包括「創新及科技支援計劃」、「院校中游研發計劃」及「企業支援計劃」）的計劃項目只容許最多 50%的研發工作及其相關開支在內地進行，在「一般支援計劃」下，項目更須在香港境內進行，令不少本地企業的研發活動不符合申請資格。
- 此外，「粵港科技合作資助計劃」只限研發中心或本地公營科研機構申請，一般企業不能受惠，而且每年只限申請一次。
- 隨着國家支持香港作為國際創新科技中心，以及國家創科研發資助「過河」措施的落實，政府有必要調整思維，檢視和修改有關規定。
- 另外，粵港澳大灣區建設領導小組於 2019 年 11 月提出，就深港科技創新合作區建設，中央政府將會在便利人員、資金、貨物、信息等要素流動方面制定配套支持政策，經民聯期望細節盡快出台。

建議：

香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

- 容許港商在內地進行研發活動可獲創新及科技基金的支援比率大幅調升，例如增加至 80%。
- 提供專項撥款，推動香港大專院校、香港生產力促進局、數碼港和香港科學園與珠三角港資企業的合作，並逐步取消現有創新及科技基金各個項目對境外活動資助的限制，以配合粵港澳大灣區的發展。
- 由兩地政府成立高層次專責小組，研究對日後進駐深港科技創新合作區（包括港深創新及科技園和深方科創園區）的創科企業提供財政支援，包括更優惠的研發資金扣稅安排、針對園內年輕創業者的「創投基金」等，將河套區打造成「港深矽谷」。

27. 成立創新科技夥伴和交流平台

背景：

- 近年，香港推行了不少兩地創科合作的措施，如鼓勵香港科技人員參與國家重大科技項目、申報國家人才計劃、建立國家重點實驗室香港夥伴實驗室和國家工程技術研究中心香港分中心等。
- 不過，粵港兩地在人才交流、科研技術和相關產業鏈的對接方面，仍有很大的改善空間。兩地應支持大灣區先行先試，進一步實現人流、物流、資金流、信息流等暢通流動。
- 2019 年 3 月，粵港澳大灣區建設領導小組第二次全體會議通過八項政策措施，包括成立大灣區香港青年創新創業基地聯盟，建立一站式宣傳與相容平台，支持香港創業者到大灣區發展、落戶；允許港澳高等院校參與廣東省科技計劃等。有關措施值得肯定和進一步推廣。
- 另外，2019 年 11 月，粵港澳大灣區建設領導小組第三次全體會議通過「為非中國籍香港永久性居民往來粵港澳大灣區內地城市提供便利」，持有香港永久性居民身份證的外國人可在大灣區向內地當局申請辦理有效期兩年至五年以內的簽證或居留許可。

建議：

- 設立「創新科技夥伴計劃」，提供明確管道供香港高端創科專才參與國家項目，同時讓上游的香港／深圳創科企業與下游的珠三角生產供應鏈結合配對，協助兩地企業尋找合作夥伴和解決業務困難。
- 建立「創新科技人才交流平台」，推動跨境科研合作。在現有廣東省科技計劃的基礎上，兩地高等院校和研究機構合作開設相關的博士訓練及博士後研究計劃，重點培育科研人才，推動創新及科技產品儘快面向市場。
- 向內地進一步爭取，對獲得香港公司從其他國家聘請的科技專才（非香港永久性居民）發放工作證，以便利有關人才往來香港與大灣區內其他城市工作，包括進行研發、培訓及會議。

28. 爭取為香港文化創意產業進入廣東省提供支援

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

背景：

- 近年深港文化產業發展迅速，但亦面對融資難、抵押難等問題，文創企業要利用物業抵押比較困難。前海新區可憑藉其制度創新優勢，作為文創產業壯大發展的重要助推器。
- 另外，近年粵港電影佔內地電影的總收入持續上升，而擁有濃厚香港風格、並以廣東話版本上映的電影，佔據重要地位。廣東擁有逾一億電影觀眾市場資源，發展潛力不可估量，其他地區難以競爭。粵港文化相近，電影業各有優勢，可互補長短，對合作基礎十分有利。
- 中央政府於 2019 年 4 月推出五項放寬措施，便利香港電影及電影從業員進入內地市場，獲得香港業界歡迎。部分措施納入 2019 年 11 月簽署、2020 年 6 月生效的《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》修訂協議，具體落實情況有待明確。

建議：

- 跟進中央政府支援香港電影發展的五項放寬措施，以及《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》修訂協議的落實情況，並爭取為港澳影視、演藝、娛樂業務進入廣東省提供進一步的政策扶持，放寬港澳電影到內地發行的限制，如港澳文創企業在廣東獨資投拍的電影、電視劇，應視作國產片對待，以促進粵港文創交流與融合。
- 與內地相關部委合作，進一步簡化辦證流程，完善規章制度，適當放寬對粵語影片的審查以及涉港澳的營業性演出、演唱會的申請，讓更多的香港優質影視作品得以進入。
- 向廣東省爭取成立「文化創意產業基金」，推動香港創意產業在廣東省的發展。

29. 制定「粵港澳大灣區」版「負面清單」，建立「粵港澳大灣區共同市場」

背景：

- 雖然香港與內地簽訂了《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》及多份補充協議，並於 2019 年 11 月簽署了新的修訂協議，但基於兩地市場制度的差異，至今仍未達致完全開放和互通，與建立共同市場的目標仍有一定距離。兩地政府應聯手，致力拆除現時貨物和服務貿易的壁壘和障礙。

建議：

- 爭取在現有各項協議和自貿區下「負面清單」的基礎上，整合成為「粵港澳大灣區」版，更加開放或最短、最少的「負面清單」，進一步放開粵港澳三地的市場投資，拆除現時貨物和服務貿易的壁壘和障礙，降低香港業界在區內市場的准入門檻，從而提升整個灣區的專業服務水平和競爭優勢。
- 粵港澳三地可考慮以建立「粵港澳大灣區共同市場」為目標，在灣區內實行最開放的經貿政策，大力促進和拓展貨物、服務、資金和資訊的流通，最終目標是實現灣區內的要素「全流通」。

30. 確立香港作為大灣區國際仲裁中心地位

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

背景：

- 隨著大灣區建設的持續發展，涉及商業法律仲裁的服務需求將會增加，而香港作為亞洲地區中最受國際商界人士歡迎的仲裁中心，不但具有良好、與外國接軌的法治制度，在國際上享有極高的認受性，而且相關的法律人才儲備豐富，有條件成為大灣區國際仲裁中心，為區內企業排解糾紛，推進內地仲裁規則接軌國際。

建議：

- 進一步探討與「粵港澳大灣區」其他城市落實司法協作，完善相關的仲裁和訴訟制度，提高知識產權保障，並設立高透明度的信息平台，讓投資者和專業人士作參考。
- 鼓勵更多內地企業利用香港仲裁服務，進而提升粵港間的仲裁質素，確立香港仲裁中心的地位；為香港仲裁服務提供便利政策，包括引入香港仲裁員進入廣東從事仲裁服務。
- 推動香港與主要仲裁機構合作，發展及完善大灣區的仲裁體系。在香港進行仲裁的爭議不僅涵蓋在香港註冊或存在的知識產權，亦應該涵蓋在其他司法管轄區註冊或存在的知識產權。

31. 推動專業資格互認

背景：

- 大灣區對各類專業人才的需求殷切。以廣州為例，在打造國際商貿中心的過程中，跨境物流、跨境電子商務、國際會展等方面的高級管理人才缺口達 50 萬人之多，成為經濟持續發展的瓶頸。
- 內地和香港特區政府根據《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》簽署的補充協議，有 33 個內地專業資格容許港人參與認證考試，但仍有許多行業在資格互認上存在障礙。
- 《粵港澳大灣區發展規劃綱要》提出「擴大內地與港澳專業資格互認範圍，拓展『一試三證』（一次考試可獲得國家職業資格認證、港澳認證及國際認證）範圍，推動內地與港澳人員跨境便利執業」，應盡快落實有關安排。
- 2019 年 11 月，粵港澳大灣區建設領導小組提出進一步「擴大建築業專業人士資格互認範圍」、「擴大港澳建築業專業人士在內地執業優惠政策實施範圍」，部分措施納入 2019 年 11 月簽署、2020 年 6 月生效的《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》修訂協議，經民聯期望建議盡快落實。

建議：

- 爭取大灣區制訂引進香港專才的措施，充實人才庫，如推動擴大兩地專業服務資格互認範圍，為大灣區欠缺的專業服務職位設立專才計劃等。
- 爭取加強兩地專業人才互動，特別是實現廣東自貿試驗區三大片區的人才對接，提供醫療、住房、教育、社保等政策支持，從而鼓勵人才到當地投資或就業。
- 爭取在大灣區內先行先試，簡化專業服務相關的培訓和考核，放寬執業限制，

香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

擴大區內未納入優惠政策的專業人才的發展空間。

32. 設立高層級、跨城市的交通管理機制

背景：

- 綜觀其他灣區的經驗，三藩市灣區成立了大都會交通運輸委員會，為三藩市灣區的九個縣規劃運輸、協調和籌措資金；而紐約灣區有跨州的合作機構「紐約港務局」及「大都會運輸署」，負責管理灣區內的公共交通。「粵港澳大灣區」有需要成立類似的統籌協調機制，協調各城市交通設施的定位、功能和交通基建的發展。

建議：

- 爭取設立一個高層級、跨城市的交通管理機制，有利統籌規劃較大區域的公共交通，避免資源重疊錯配，建設成世界一流的港口群、機場群、高速鐵路網、高速公路網，構建區域協同創新的共同體。
- 著力探討現有港口、機場、大橋的資源整合及利用，協調好各項基建的進一步建設和營運，分流各港口、機場客貨流，解決現實存在的相關技術問題，實現優勢互補，將大灣區打造成世界級的航運物流樞紐。

33. 構建「海絲」港口聯盟，在大灣區港口實行自由貿易政策

背景：

- 現時內地的網購及電商活動，大多著眼於內地市場，國際業務有待拓展。大灣區內粵港澳三方能夠協力促進商品流通，進一步提供如商品進出境的海關、商檢等便利措施，促進大灣區內有關業務發展，共同開發對外市場和進行跨境網上銷售，全面優化大灣區市場一體化和國際商貿合作的條件。

建議：

- 與「粵港澳大灣區」其他城市進一步加強合作，爭取與「21 世紀海上絲綢之路」沿線的東南亞地區港口達成某種形式的聯盟，以促進貨物進出口便利化。
- 向內地爭取在大灣區先行先試，支持前海以及南沙、黃埔、鹽田、高瀾等大灣區港口以香港為藍本，實行國際通行的自由貿易政策和更高標準的貿易監管制度。
- 三地政府共同尋求統一區內對貨物和服務銷售及供應的標準和要求。在短期內，可先處理產品安檢標準及採購制度等安排。

<u>把握「一帶一路」的經濟機遇</u>

34. 與業界合作推動完善「一帶一路」一站式平台和數據庫

背景：

- 政府表示，早前委託香港貿易發展局提升「一帶一路」資訊網站成為更全面及

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

時的一站式平台。經提升的網站已於 2019 年 7 月全面運作，提供更多國家概覽、項目及市場資訊。

- 另外，「一帶一路」總商會於 2019 年 3 月與國家信息中心簽署數據建設合作備忘錄，後者向前者企業定期提供更新「一帶一路」沿線有關信息，協助前者建設「一帶一路」熱點投資項目庫，政府可在這方面予以配合。

建議：

- 為了確保有關平台切合業界需要，政府和香港貿易發展局可加強與「一帶一路」總商會和其他民間組織的合作，以提供更全面、準確和分類清晰的資訊。
- 協助「一帶一路」總商會和其他民間組織搭建跨境專業服務對接平台，完善線上商業配對服務，協助業界拓展「一帶一路」市場，推動更多華資企業參與。

35. 在香港設立「一帶一路」仲裁中心，協助法律、工程等專業服務業參與「一帶一路」建設

背景：

- 伴隨國家的「一帶一路」建設，涉及商業法律仲裁的服務需求將會增加，2019 年《施政報告》提出了多項發展亞太區國際法律和爭議解決服務中心的新措施。其中 2019-2020 年度《財政預算案》提出撥款 1.5 億元支持籌建電子商務相關仲裁及調解（eBRAM）平台，而政府 2019 年 4 月亦與內地簽訂了《關於內地與香港特別行政區法院就仲裁程序相互協助保全的安排》。
- 不過，政府應爭取香港在「一帶一路」法律和仲裁服務方面扮演更重要的作用，特別是在「一國兩制」的基礎上，解決本地從業員參與內地案件的困難。
- 政府於 2018 年年中成立「一帶一路爭議解決專責小組」，後者已草擬有關「一帶一路爭端解決機構」的建議書以供政府考慮，但政府至今未有具體回應。
- 另外，政府成立 2 億元的「專業服務協進支援計劃」，旨在推動專業服務業界參與「一帶一路」項目，但資助對象僅為工商組織、專業團體及研究機構，個別專業服務機構和人士無法受惠，而至今批出的資助金額亦偏低。

建議：

- 推動香港與內地主要仲裁機構合作，以香港為基地組建新的仲裁機構，推動香港成為「一帶一路」國際仲裁中心，以加快相關工作。
- 與內地相關部委合作，制訂適用於「一帶一路」不同工程項目的格式合同條款，並訂明通用的仲裁準則和國際爭議解決機制，與相關國家的政府和業界協商後採用。
- 投放具體資源和人手，專責主動向「一帶一路」沿線國家的政府和工商專業界推廣香港的專業服務，並協助企業和人才以集體形式競投項目。
- 與內地相關部委商討，致力解決香港仲裁員在處理與內地相關的案件時面對的國籍限制，同時協助本地法律從業員參與仲裁工作。
- 盡快回應「一帶一路爭議解決專責小組」就本地成立「一帶一路爭端解決機構」提出的建議，並提供落實時間表。
- 優化「專業服務協進支援計劃」，定期檢視計劃的成效，並設立針對專業服務

香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

業的市場拓展基金，為成功參與指定「一帶一路」國家項目的專業服務機構和人士提供配對資助。

- 協助建築及工程業界繼續與內地住房與城鄉建設部及其他相關部委跟進商討，放寬港資企業參與內地工程建設的限制，並把放寬措施適用範圍由國家的自由貿易試驗區擴大至全境。

36. 設立「一帶一路」香港培訓中心

背景：

- 香港作為國際城市，擁有對外開放和資訊流通的優勢，而不少國家和地區均有在港設立代表機構，提供最新的政治經濟和市場狀況資訊，加上多年來在專業服務的豐富經驗，可為國家開拓「一帶一路」戰略和培訓相關人才作出更大貢獻。

建議：

- 設立「一帶一路」香港培訓中心，加強與內地學術機構合作，合辦培訓項目，為參與「一帶一路」工作的官員和相關人士，提供法律、金融、航運、管理、專業服務等多方面的培訓。

37. 打造「一帶一路」文化交流平台，推動文化產業市場化、國際化

背景：

- 香港作為亞洲的創意核心地，具備藝術創作的廣闊空間和環境、多元文化的氛圍，以及便捷的出入境政策，能夠吸引世界各國的文化產業人士、團體、資金及政府，打造一個完整的產業鏈。

建議：

- 扮演積極促進者的角色，加緊與內地協商和制訂鼓勵政策，推動內地與全球攜手，共同釋放創意文化產業龐大潛力。
- 加深粵港澳大灣區合作，開展多元的文化創意項目，以影視、動漫、設計等文化，引入香港及國際元素，打造具有國際影響力的文化創意基地，協助內地文化創意產品「走出去」，同時帶動「一帶一路」的國際文化交流。

38. 打造「一帶一路」電影產業樞紐

背景：

- 受制於文化差異、行業思維、人才配置和市場推廣等問題，國家電影產業發展潛力仍未完全釋放。香港擁有面向國際的優勢，如果能藉「一帶一路」的戰略機遇，突破發展瓶頸，推動國家電影產業「走出去」，將可進一步發揮國家的電影產業優勢，亦可為本地電影相關產業帶來更大的發展空間。
- 向中央爭取在港設立國家電影產業統籌中心，利用香港在電影製作和推廣上的經驗，統籌、協調和研究與「一帶一路」電影產業的相關策略和事務。

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

- 設立推廣「一帶一路」電影專項基金，設立投資和研究兩大範疇供相關人士申請，並設立兩地投資優惠和輸入專才計劃。在香港和「一帶一路」沿線國家，推動以電影為主題的一系列文化活動。
- 推動粵港合作興建南沙影視城，為香港業界和相關人才提供更大發展空間。

三、 智慧城市、創新科技和「再工業化」

智慧城市

39. 設立 50 億元智慧城市專項基金，盡快公布《香港智慧城市藍圖 2.0》

背景：

- 政府於 2018 年公布《香港智慧城市藍圖》，就智慧出行、智慧生活、智慧環境、智慧市民、智慧政府及智慧經濟六個主要範疇提出逾 70 項措施，不過部分措施略為保守，亦沒有明確的落實時間表，政府亦缺乏政策工具以及系統化的資料，以準確評估相關措施的成效。
- 創新及科技局至今仍在推行四大智慧城市基礎建設項目（Wi-fi 連通城市、數碼個人身份、多功能智慧燈柱、政府雲端設施及大數據分析平台），其他措施則過於零散，進度亦較為緩慢。
- 2019 年《施政報告》提出在 2020 年公布《香港智慧城市藍圖 2.0》，匯報各項措施的最新進展和提出新建議，並會透過智慧城市專門網站（http://www.smartcity.gov.hk）發布。網站亦會不時更新個別措施的進度，並設立城市儀表板，發放不同資料及實時數據，而網站亦會提供渠道，讓市民提出意見及建議。有關工作值得肯定，但仍有改進空間。

建議：

- 盡快公布《香港智慧城市藍圖 2.0》的細節，並設立 50 億元的專項基金，就《香港智慧城市藍圖》相關主要政策措施的輕重緩急訂立落實的次序和時間表。
- 訂立關鍵績效指標（KPI），以便定期評估並適時更新及優化《香港智慧城市藍圖》，以配合創新科技和智慧城市的最新發展趨勢，以先易後難的方式逐步落實。

40. 增撥資源推動「精簡政府服務」，發展一站式電子政務平台

背景：

- 內地近年在發展智慧政府方面進展迅速。浙江省政府亦於 2016 年提出「最多跑一次改革」，即市民辦理行政審批或政務服務，在申請資料齊全及符合法規的情況下，只需親身到相關視窗進行一次辦理，即可完成申請。市政府推出多項措施，包括建設自助辦事服務機、推進「一窗受理」措施、及推出手機應用程式「杭州辦事服務」，使政府服務更趨簡化。
- 杭州市民之家於 2009 年落成，是一個面向市民的綜合性公共服務平台，為市

香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

民提供戶籍管理、養老保障、醫療保險、婚姻登記、市民卡辦理等便民服務。其中「一家兩中心」進駐 70 多家職能部門和相關單位，設置約 270 個服務窗口，可辦理服務 900 餘項。

- 另外，廣東省在 2018 年創新推出移動政務服務平台，整合原有分散在各職能部門的數據信息資源。平台上線一年多來，實名註冊用戶已接近 1,400 萬；在涉企服務方面，建立起全省統一的政務服務事項庫，推出工程建設項目審批、不動產登記等服務。平台通過「實人+實名」身份認證核驗，無須下載，即可在手機上通辦所有上線民生服務，涉及出入境證照等。
- 2019 年《施政報告》提出探討引進機械人科技，優化公共服務及提升城市管理，並開展「精簡政府服務」計劃，以物色及推行精簡措施，令涉及申請及批核的政府服務更便民、有效率和具透明度。

建議：

- 參考內地城市（如杭州市民之家）的經驗，在開發「數碼個人身份」（**eID**）的同時，同步發展集合多個部門的一站式電子政務和辦事平台，以及相關的手機應用程式，容許多種電子錢包支付，免卻市民「跑部門」的麻煩和省卻時間。
- 增撥資源，盡快推動使用機械人科技優化公共服務和「精簡政府服務」計劃，並提出明確的目標（如優化政府部門的服務承諾，縮短行政程序所需的時間等），便利跟進和監察。

41. 加快推展第五代移動通訊技術（5G）服務

背景：

- 政府已預留頻譜作 5G 服務網絡之用和開展相關頻譜指配工作，但通訊事務管理局在大埔（涵蓋的範圍包括整個大埔區、沙田、馬鞍山、粉嶺、西貢，以及香港科學園和香港中文大學的科研活動重心）及赤柱設立限制區，禁止在限制區內設置在 3.4–3.6 吉赫頻帶內操作的公共流動服務流動基站，有機會影響日後該等地區的 5G 服務。
- 雖然政府剛於 2019 年 10 月完成 3.4–3.6 吉赫頻帶拍賣，並於 2019 年 3 月公布先導計劃，開放逾 1,000 個政府場所予流動網絡營辦商安裝基站，但後者至 2019 年 10 月只批出一項租約，進度極不理想。
- 另外，行政長官在 2017 年《施政報告》宣佈透過資助形式，鼓勵電訊商擴展光纖網絡至位於偏遠地區的 235 條鄉村，通訊事務管理局辦公室於 2019 年 6 月發出招標文件，邀請合資格的固網商參與資助計劃，預計光纖網絡在 2021 年起分階段拓展至相關鄉村。

建議：

- 加快推動 5G 服務網絡發展，開展相關公眾教育工作和提供支援，讓市民和業界充分了解相關技術的用途，並盡早應用於業務項目，提升競爭力。
- 密切檢視內地推出 5G 服務網絡的情況，探討香港如何與內地配合；加強與業界溝通，推動 5G 技術在不同產品和服務的使用，同時為業界提供相應財政和技術支援。

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

- 加快審批和開放政府場所予流動網絡營辦商安裝基站，完善 5G 服務網絡。
- 密切跟進營辦商推出 5G 網絡服務的進度，以及在不同地區的效果，特別是新界東和港島東等可能受到限制區影響的地區，並盡快落實遷移大埔衞星地球站至春坎角，以長遠解決大埔限制區問題。
- 加強政府的監管角色，即時向營辦商反映有關情況，甚至制定適當的懲罰機制，以確保服務質素。
- 加快「擴展光纖網絡至偏遠地區鄉村資助計劃」的標書評審工作，盡快批出項目和為工程訂下時間表，爭取縮短工程期。

42. 小心推展智慧燈柱，廣泛諮詢社會意見

背景：

- 政府於 2017 年推出《智慧城市藍圖》，並計劃在中環／金鐘、銅鑼灣／灣仔、尖沙咀及觀塘／啟德發展區更換部份現行路燈，試驗安裝「多功能智慧燈柱」，以收集不同城市數據及向公眾發放更多實時資訊，並已成立跨部門專責小組推展試驗計劃。
- 不過，計劃為期長達 3 年，更換／安裝的燈柱僅為 400 支，而至今只在觀塘／啟德發展區的選定路段更換及安裝了首階段約 50 支，而其餘預計在 2021-2022 年度才完成整項工程，進度並不理想。
- 功能方面，政府資訊科技總監辦公室與路政署已成立跨部門專責小組共同推展試驗計劃，聯同運輸署、旅遊事務署、環境保護署、天文台和地政總署制定智慧燈柱的主要功能和應用。
- 另外，因應社會對私隱的關注，政府成立了「智慧燈柱技術諮詢專責委員會」，以探討相關事宜。雖然政府已多番強調，應用於智慧燈柱上的監察攝影機和無線射頻識別（RFID）技術目的在於收集城市數據和辨別定位，而非用於「人臉識別」，但基於社會存在的疑慮，政府在推動政策的同時，應提高透明度和讓市民知悉智慧燈柱的用途。

建議：

- 參考台北的經驗，加快安裝和改裝燈柱，並擴大至全港 18 區，特別是新市鎮和新發展區。
- 加快「智慧燈柱技術諮詢專責委員會」的審視工作，邀請更多政府部門和私人機構參與，並在經過廣泛諮詢後，透過燈柱收集和發放更多信息，讓居民受惠。
- 率先在交通違泊黑點裝設智慧燈柱，以便讓駕駛者及早知悉個別街道（例如旺角、深水埗、尖沙咀、土瓜灣民樂街和鶴園街一帶）的泊位和擠塞情況，方便旅遊巴司機和居民規劃駕駛行程，減少地區擠塞。
- 就即將於油尖旺區安裝的燈柱，預先就具體地點和用途徵詢區議會和居民的意見，以滿足當區居民需要，切實解決當區的問題。

43. 完善 Wifi 熱點網絡和增加高速熱點數目

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

背景：

- 政府表示，參與「Wi-Fi.HK」品牌的熱點數目由 2018 年 2 月底時約 21,300 個增加至 2019 年 9 月底超過 30,000 個。
- 政府資訊科技總監辦公室（資科辦）正安排「公私營合作」計劃服務供應商，在 30 多個政府場地及 8 間公立醫院安裝免費 Wi-Fi 服務，預計在 2019 年內增加熱點數目約 1,900 個。至於原本構思以「公私營合作」模式提供免費 Wi-Fi 服務，而沒有服務供應商表示有興趣的場地，則改由政府直接提供服務。
- 另外，政府將於 2019 年 12 月向立法會簡述公眾收費電話機檢討的結果，以及就拆除公眾電話亭 Wi-Fi 熱點所作出的替代安排，有關工作應繼續進行。

建議：

- 加快「Wi-Fi 連通城市」計劃的落實，盡快增加免費上網熱點，並及早為下一階段擴展和提升熱點網絡，提供具體計劃；加強部門溝通，避免刪減公共電話亭導致 Wi-Fi 熱點減少，浪費資源。
- 增撥資源，把高速上網點，由目前計劃的 10 個旅遊熱點擴展至所有旅遊熱點和主要公共設施（如文娛康樂場地、政府部門、圖書館和社區中心等），以便利旅客和提升香港旅遊城市的形象。
- 設立意見回饋機制，讓地區居民向政府反映希望設立「Wi-Fi.HK」熱點的新地點，並密切關注和跟進「Wi-Fi.HK」熱點的質量問題。

44. 推動「數碼個人身份」（eID）／「智方便」（iAM Smart）平台與內地接軌

背景：

- 政府最新預期於 2020 年年中開展「智方便」平台的宣傳和推廣工作，2020 年年尾正式啟用，提供一站式個人化的數碼政府服務。隨著香港居民到內地生活趨於普遍，eID 系統亦應兼顧這方面的需要，從而發揮最大效用。
- 政府預計到 2021 年年中，大部分電子政府服務（超過 110 項）可以讓用戶使用平台登入。餘下約 20 項電子政府服務會於有關系統的重大更新完成後在 2023 年或之前逐步採用，進度相對緩慢。

建議：

- 就利用「智方便」平台於遙距開戶認證，徵詢金融服務業界的意見。
- 進一步加快推動「智方便」平台，並在確保個人信息安全的前提下，推動香港「智方便」平台與大灣區內相關個人信息系統的互聯互通，以促進區內人流、物流、信息流、資金流和服務流的暢通，為港人在內地生活帶來便利。

45. 加大支援區塊鏈技術的發展

背景：

- 現時，香港專注從事區塊鏈業務的公司約有 100 多間，而重點於技術研究的只有 10 間左右；隨著有關技術重要性日漸提高，政府應提供針對性的財政支持。
- 國家主席習近平在 2019 年 10 月表示，區塊鏈技術的集成應用在新的技術革新

香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

和產業變革中起着重要作用，要把區塊鏈作為核心技術自主創新的重要突破口，加快推動區塊鏈技術和產業創新發展。香港應配合國家政策，在這方面起牽頭作用。

建議：

- 注資區塊鏈技術研究公司，培訓科研人才，並與國際的應用區塊鏈巨頭企業聯繫，利用香港平台共同研發有關區塊鏈的試點項目。
- 與銀行界合作，廣泛向市民介紹在銀行範疇上的區塊鏈技術應用，讓城市更趨智慧化；同時加快推動虛擬銀行和保險發展。

46. 設立「智慧城市沙盒計劃」和種子基金，加快推動民生項目

背景：

- 金融管理局於 2016 年 9 月推出「金融科技監管沙盒」，讓銀行及其夥伴科技公司在無需完全符合監管規定的環境下，邀請少數客戶參與項目試行，讓銀行及科技公司可收集數據及用戶意見，以及作出適當修改，加快產品推出及減低開發成本；數碼港亦有相應的種子基金和培育計劃。
- 有關經驗可推廣至金融科技以外的範疇，以推動城市創新，提升各項政府及公共服務的效率，從而改善市民的日常生活和便利中小企營運。

建議：

- 設立智慧城市沙盒計劃和專項種子基金，加強開放政府數據之餘，吸引更多私營企業開發智慧城市項目和手機應用程式，應用到不同領域，例如：
  - **交通**：建設立體交通網絡，引入先進技術改造交通指揮和通訊系統，從而實現交通智能化，便利市民查詢和預訂各類公共服務（如尋找泊車位）和協助政府執法（如打擊違例泊車），減少路面擠塞。
  - **保安**：參考內地和新加坡的經驗，在切合本地法例的原則下，結合智能建築及人臉索引技術，提升城市的整體保安及治安系統，以應對潛在恐怖襲擊和暴力事件。
  - **長者醫療**：利用各種信息化技術，為市民尤其不良於行的長者提供嶄新的醫療服務，並納入剛推出「樂齡及康復創科應用基金」的「認可科技應用產品」，以鼓勵機構選用，讓長者無論身處何地，均能獲得及時的居家、社區及家庭診所醫療服務。
  - **城市管理**：參考印尼私營企業開發及運作的手機應用程式（如溝通程式 Qlue 及交通程式 Trafi），結合政府及私人的大數據，整合出涵蓋各類公共事業（如交通、水務、渠務等）的一站程式，並開通簡便的投訴渠道，讓相關部門直接跟進，加強市民對政府的監察和互動。

47. 在新發展區推行智慧城市項目

背景：

- 發展局現正推動「起動九龍東」項目，並以九龍東作為智慧城市的試點，包括

香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

起動九龍東辦事處在區內進行的驗證測試。然而，有關措施進度過於緩慢，地域和規模較小，亦與創新及科技局推動智慧城市方面的工作，存在協調空間。

建議：

- 除了九龍東以外，在落實新發展區（包括洪水橋及大嶼山等）時預先規劃各種通訊、管網、智能家居、綠色建築等軟、硬基建設施，並運用創新科技和大數據，就交通、醫療、環保和長者服務等作妥善規劃，致力打造綠色低碳的智慧社區。

48. 訂立開放數據的清晰目標和機制

背景：

- 根據英國開放知識基金會 2017 年公布的 2016-2017 年度的全球開放數據指數，以評核各地政府在「Open Data」的綜合表現。結果顯示，香港名列第 24 位，大幅落後鄰近的台灣、日本及新加坡。
- 政府表示，預計 2019 年底通過「資料一線通」網站以數碼／機讀格式提供 4,000 個數據集讓公眾免費使用，並已訂立機制，要求部門每年發布 2020 年的年度開放數據計劃，首個計劃已於 2018 年底完成。
- 不過，當局未有明確提供有關計劃釐訂的準則，以及參考公眾意見及建議的具體機制；此外，政府亦表示希望逐步開放數據可以起到示範作用，鼓勵私營機構跟隨，但未有就此訂立具體目標和時間表。
- 以交通為例，政府表示新巴、城巴及嶼巴已原則上同意開放實時到站資訊，而港鐵亦會將旗下機場快線、東涌線、將軍澳線及西鐵線的實時到站資訊開放，但政府未有交代九巴和港鐵其他路線數據未能開放的原因，卻同時主動出資研發和安裝專線小巴的實時到站資料收集系統，缺乏政策連貫性。

建議：

- 盡快檢討《公開資料守則》並推出指引，讓特區政府各部門因應不同資料的性質作分級管理，處理好部門之間的數據互通。
- 就政府部門每年的開放數據計劃提供客觀的準則和指標，如開放的類別和數量，除了提供電子郵箱，設立獨立平台讓公眾表達意見，以便利業界和市民使用相關數據。
- 提供財政和行政誘因，鼓勵提供公共服務的私營機構開放數據，如在延續專利巴士專營權時，加入要求開放數據的條款。
- 針對不同政策範疇制訂更多開放數據的策略，包括：
  - **土地規劃**：善用空間數據共享平台和三維數碼地圖，長遠協助簡化房屋和土地的規劃流程，解決鄉郊發展問題；因應工程等專業界別需要，按 454 個小分區發放《全港人口及就業數據矩陣》（TPEDM），便利業界進行規劃設計和技術評估時參考。
  - **育嬰間**：主動搜集公私營場所的育嬰間資料，並設立官方的專門網站和手機應用程式，提供 18 區育嬰間的定位搜尋服務，讓市民掌握鄰近地區的育嬰間分布狀況，便利出行。

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

- **公廁**：發放全港公共廁所的分布和人流情況並於地圖上顯示，便利市民和旅客滿足生理需要。
- **電訊**：就《電訊條例》作檢討和諮詢，探討設立機制，要求電訊商開放更多有用數據。

49. 推動智慧醫療，減少輪候時間

背景：

- 根據經民聯 2018 年 12 月進行的調查，有九成受訪者不知道醫院管理局網頁及手機應用程式實時公布急症室輪候時間，而醫院管理局和轄下醫院開發了多個手機應用程式，令病人和市民感到混亂之餘，無助有效地獲得相關資訊。
- 杭州市政府早於 2012 年試行智慧醫療，於指定醫院推出診間結算服務，節省市民輪候時間過長的問題。杭州市政府更於 2014 年推出手機應用程式「智慧醫療」，為用戶提供智能導診、排隊預約、信用結算、及就診評價等服務。在 2017 年，杭州市智慧醫療服務覆蓋杭州市 203 所醫療機構，活躍用戶達 848 萬名。
- 醫院管理局於 2019 年 7 月推出試驗版的一站式手機應用程式「HA Go」，綜合醫院管理局的多個程式和加設新功能，成效有待觀察。

建議：

- 加強宣傳醫院管理局網頁及手機應用程式「HA Go」，並強化其功能，讓市民輸入急症輪候籌或輪候取藥籌號碼，系統將接近輪到時發出鬧鐘提示，並透過公共屋邨大堂的電視及港台電視 31 台，列出實時急症室輪候情況，並提供實時評價和回饋功能。

<u>創新科技和再工業化</u>

50. 在 10 年內把研發開支佔本地生產總值的比例提升到 2.5%，細化目標

背景：

- 行政長官在 2017 年《施政報告》提出在五年任期內把研發開支佔本地生產總值的比例，由 0.73%調升至 1.5%（約 450 億元），而政府早前亦表示「如私營機構所佔的研發份額得以健康增長，提升至更高的百分比並非遙不可及的目標」。
- 不過，根據 2018 年底公布的《2017 年香港創新活動統計》報告，香港的本地研發總開支於 2017 年達 212.8 億元，雖然較 2016 年上升 8%，但該年的本地研發總開支相對本地生產總值的比率仍只有 0.8%，與其他國家和地區仍有一段距離。

建議：

- 作出更長遠的承諾，務求在 10 年內把研發開支佔本地生產總值的比例提升到 2.5%，以進一步追上先進國家和地區的水平。

香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

- 訂立相應的關鍵績效指標，並將有關目標進一步細化，例如訂立按年度、資金來源或研發主體的分項指標，分階段就鼓勵措施的成效作系統性評估。
- 參考新加坡、韓國的做法，公佈政府研發開支的增長目標，例如承諾在指定期限內將有關開支佔本地生產總值的比例（2016 年和 2017 年分別為 0.37%和 0.36%）大幅提升至 1.0%，產生「催化劑」效應，刺激私人研發開支的增長。

51. 完善量度創科產業和工業經濟產出的方法

背景：

- 目前，不少創科相關產業的經濟投入和產出並未有被納入政府統計數據當中，以至社會未能完全準確掌握創科產業的發展情況；例如，不少傳統產業（如電子、玩具等）均致力進行升級轉型，利用大數據和物聯網等嶄新技術提升生產，但其經濟效益往往未有體現於政府的經濟數據當中。
- 另外，政府並沒有備存量度本地創科產業經濟產出的關鍵數據，例如本地研發的創科產品及服務、創科初創企業的經營年期和狀況等，令有關統計更加困難。

建議：

- 更新工業的定義和統計方法，涵蓋各類傳統和新興產業，以配合「再工業化」。
- 建立更加完善和系統化的統計數據庫，準確紀錄和公布本地創科活動、初創企業和風險投資的經濟數據和資料，以供各界參考。
- 制訂相應的產業政策，加強針對支援有需要的產業，令用於創科的公共資源更到位。

52. 提升「再工業化」的政策定位，制訂宏觀政策藍圖

背景：

- 雖然政府提出了「再工業化」的藍圖，但並未明確將其納入參與粵港澳大灣區建設的政策範疇，亦未對香港工業在未來區域經濟發展中的機遇、定位和角色作出具前瞻性的探討和籌劃。
- 財政司司長在 2017-2018 年度《財政預算案》宣布成立創新、科技及再工業化委員會，但至 2019 年 6 月只舉行了五次會議，亦未有公開具體討論成果。
- 此外，雖然 2018-2019 年度《財政預算案》提出在創科領域聚焦四大範疇（生物科技、人工智能、智慧城市和金融科技），但未有就產業政策提出清晰的路向。

建議：

- 加快創新、科技及再工業化委員會的相關工作，除了創科產業以外，增加傳統但具備競爭和升級潛力的製造工業背景人士的比例；強化決策諮詢、高層次統籌和協調機構的職能，以加強「頂層設計」和跨域協調。
- 在六個月內制訂具前瞻性、全盤的「再工業化」政策藍圖，提出落實建議，為推動香港工業的振興以及促進「珠三角」港企的持續發展建立長效機制。

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

- 提升「再工業化」的政策定位，以體現創新科技與工業發展之間相輔相成、不可偏廢的關係。
- 具體識別有優勢和潛力的工業（如中西藥品、食品、模具、設計工業），提供針對性支援，鼓勵高端生產線和人才回流，帶動香港產業多元發展。
- 探索傳統產業（如玩具、紡織、鐘錶珠寶、塑膠等）的嶄新定位和發展潛力，制訂針對性的財政支援措施。
- 適度放寬土地的地積比率，調整合規要求，推動「再工業化」及舊工業區的活化更新。

53. 優化科技券計劃，便利中小企（包括中小券商）申請

背景：

- 雖然政府自 2019 年 2 月起推出了優化措施，但「科技券計劃」目前仍只為中小企提供最多 40 萬元資助，以及進行最多 4 個項目，不少企業反映並不足夠，而政府對個別行業（例如金融服務業）的宣傳有改進空間，有關行業較難受惠。

建議：

- 進一步提升每家企業的資助上限至 80 萬元、放寬申領宗數（4 宗增至 10 宗）及將自費比例由 1/3 降至最少 1/4。
- 為協助中小券商應付發展金融科技方面的開支，大幅簡化申請科技券的手續，因應業界的特別需求，只需沿用現有的服務供應商提供科技提升或交易系統提升服務，可豁免申領不同的服務供應商報價。
- 考慮由政府牽頭建立供應商中央資料庫，為中小企提供便利之餘，亦可協助他們獲得更佳質素的產品和服務。

54. 優化「科技人才入境計劃」

背景：

- 2019 年《施政報告》提出把「科技人才入境計劃」的適用範圍擴大至科技園公司及數碼港園區以外的公司，以及涵蓋新的科技範疇；而「研究員計劃」及「博士專才庫」亦有類似安排，經民聯表示歡迎。
- 不過，截至 2019 年 9 月底，創新科技署就「科技人才入境計劃」批出 291 個配額，但入境事務處至今只是批出了 86 簽證／進入許可申請。

建議：

- 放寬「科技人才入境計劃」每年 1,000 人名額和每家公司／機構 100 個配額的限制，鼓勵大型創科企業落戶香港。
- 進一步縮短和簡化計劃審批程序，並研究適當的追蹤機制，鼓勵企業善用計劃名額。

55. 撥款設立專門的創新及科技學院

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

背景：

- 香港致力推動創新及科技發展，但卻面對人才短缺的問題；雖然香港各所大專院校和職業訓練局有提供與創科相關的課程，但有關課程較為分散和零碎，在配合政府的政策目標和市場需求方面有所不足，未能有效達致官產學研的有機結合。

建議：

- 撥款設立創新及科技學院，集中培訓創科產業的人才，促進全球不同地區與本地的專家和研究員的交流，推動研究成果商品化，創造經濟價值。

56. 盡快推出「再工業化資助計劃」，財政誘因鼓勵回流

背景：

- 政府於 2019 年 4 月公布 20 億元「再工業化資助計劃」的細節，以 1（政府）：2（企業）的配對形式提供資助，每個項目的資助額最多為獲批項目總開支的三分之一或 1,500 萬元。
- 不過，部分申請條件（在本港設立實質的生產線、整條生產線或生產線的大部份應符合「智能」準則等）較為嚴格，而計劃至今仍有待向立法會申請撥款。

建議：

- 盡快申請撥款和推出計劃，探討把資助比例放寬至 1（政府）：1（企業），同時進一步放寬本地和智能生產等限制，以及容許同步進行多於一個受資助項目。
- 參考以色列的做法，聘用更多科研人才（包括大學教授、專科學者）覆檢創新及科技基金下各個項目的申請及跟進等工作，以加快審批程序。
- 調整工業建築物和構築物免稅額（稅務折舊），把初期免稅額 20%和每年免稅額 4%，分別改為 30%和 10%，鼓勵企業回流以推動「再工業化」。

57. 優化研發扣稅、「投資研發現金回贈計劃」和其他稅務安排

背景：

- 立法會於 2018 年 10 月通過《2018 年稅務(修訂)(第 3 號)條例草案》，落實研發開支兩到三倍扣稅安排，但卻為有關扣稅安排設立不少關卡，工商界和主要商會代表均認為有關限制存在不合理的地方，亦無助政策原意的落實。
- 另外，「投資研發現金回贈計劃」實行多年，接獲、處理和批核項目數目較為平穩；但隨著創科環境改善，政府應同步放寬計劃的申請資格，以配合政府發展創科的目標。

建議：

- 盡快檢討研發扣稅安排和推出新措施，包括完善和寬鬆處理「指定本地研發機構」的名單和審批，擴大「合資格研發活動』的適用範圍並放寬地域限制至粵港澳大灣區等，讓本地企業真正受惠。
- 擴大「投資研發現金回贈計劃」的適用範圍，不再限於「參與創新及科技基金

香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

或與指定本地公營科研機構合作進行應用研發項目的公司」。

- 取消要求在香港進行研發活動，須擁有該研發所產生的知識產權，才能申請額外扣稅，同時就香港納稅人在新例推行前所得的特許權使用費，釐清稅務局的徵稅準則和方式，以鼓勵企業多加參與研發活動。
- 因應部分項目的機密性質，不宜向多個供應商索取報價，按特殊情況調整企業申請的報價要求。

58. 進一步減輕企業採納創科技術和設備的成本

背景：

- 雖然目前政府在鼓勵研發方面推出了多項資助計劃，但由於創科和研發技術成本較為高昂，對於致力升級轉型的企業來說，財政負擔仍然較大。

建議：

- 進一步推動香港生產力促進局和五所研發中心，針對業界實際難題，開發更多免費共享技術。
- 資助廠家加快更換舊設備，以推動企業善用創新科技，並對工業設備投資給予更多稅務扣減。

59. 設立專項配對基金，支援創科企業參與政府項目

背景：

- 「智慧政府創新實驗室」於 2019 年 5 月正式啟動，統籌及協助推動「智慧政府」的工作，接觸本地中小型企業及初創企業，邀請他們就不同公共服務提交資訊科技應用方案及產品建議。
- 另外，政府亦已更新採購的評分制度，提高技術評分一般可佔的比重，由現時的 30%至 40%上調到 50%至 70%。部門須最少預留若干百分比的技術分數，用於評審投標者提交的創新建議，讓標書有更大的中標機會。

建議：

- 於「智慧政府創新實驗室」成立一年後進行檢討，著重優化業界、數碼港／科學園和政府三方的技術協作機制，為中小企提供機遇。
- 結合現行創新及科技基金下的「公營機構試用計劃」，以及新設的「城市創科大挑戰」項目，為成功配對和取得政府合約的中小企，提供 10 億元的專項配對基金支援，以降低入場的門檻。

60. 優化「創新及科技基金」下的「專利申請資助計劃」

背景：

- 「創新及科技基金」「一般支援計劃」下的「專利申請資助計劃」，目前並不對專利和外觀設計等範疇提供資助，從企業推動產品開發的角度，存在不足的地方。

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

建議：

- 調高「專利申請資助計劃」每宗 25 萬元的資助上限至每年 50 萬元（不限發明數量和申請次數）。
- 放寬其他費用不獲資助的限制（如已獲頒專利的續期費），同時擴大計劃資助範圍至商標和外觀設計等範疇。

61. 落實環保和設計扣稅安排

背景：

- 除了創新及科技，企業要推動高端生產，亦要兼顧環保和設計等範疇，成本不菲；行政長官在其競選政綱表明，對研發開支的（額外）稅務寬減「也可適用於企業在環保設施、文化藝術及設計等方面的投資」。
- 行政長官在 2017 年 10 月表示對此持開放態度，而財政司司長與團隊已在 2017 年的稅務新方向高峰會上聽取到意見，惟有關建議至今未有落實。

建議：

- 盡快落實有關建議，把研發開支兩到三倍扣稅的安排，擴展至環保和設計等範疇，提升對創意和綠色生產的支援。

62. 完善「創意智優計劃」

背景：

- 「創意智優計劃」至今先後獲注資 20 億元，但在審批準則方面存在一定限制，如申請項目必須以非牟利為主、項目不能超過一年、申請機構的主要開發、生產、管理或一般活動均須在本港進行，而獲得政府其他資助的部分，亦不能獲得資助，大大收窄了本地創意企業獲得支援的空間。

建議：

- 適當擴大「創意智優計劃」的涵蓋範圍，延長項目年期和放寬機構和地域限制，務求資助和推動本港傳統產業中小企升級轉型，投入參與創意和創新的項目。

四、 發展金融服務業

63. 非常時期，高度戒備，共渡時艱

背景：

- 2019 年 6 月至今的連串示威活動，引致暴力不斷，嚴重打擊香港作為國際大都會和國際金融中心的形象，削弱投資者信心，加上外圍已翻起大風大浪，外國勢力虎視眈眈。香港內部則有部分人士不斷破壞社會秩序，進而癱瘓機場運作，又鼓吹擾亂金融秩序，香港局勢可謂內外交困，相當凶險。
- 證券及期貨事務監察委員會（證監會）2019 年 10 月開始推行《證券保證金融資活動指引》，將孖展貸款上限定於券商資本金 5 倍，雖然承諾初期會「酌情

香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

執法」，但未能完全釋除業界疑慮；另外，香港交易所（港交所）亦有意調高新結算會員的最低流動資金要求，由目前現貨市場由 300 萬元提高至 1,000 萬元，衍生產品則由現時的 500 萬元提高至 3,000 萬元，並會影響現有結算參與者。

- 不過，香港現時政治前景不明，市場交投日見萎縮，如再增添任何不明朗因素，勢必令金融服務業界難以為繼，且香港中小券商一向甚為自律，雖經歷兩次金融風暴，仍能健康運作，風險率極低，若在此風雨時刻，收緊孖展借貸比率或流動資金要求，只會令券商經營日趨困難，扭曲本地金融市場的健康發展。

建議：

- 國際金融中心招牌不容有失。必須確保金融系統（金股滙銀行）運作良好有秩，切勿予人有可乘之機，更要呼籲市民不要受人唆擺，自亂陣腳；對於有意煽惑人心，製造市場混亂的人，必須予以及時制止或駁斥。
- 及早加強措施，防範 2020 年走資的高風險期；同時盡快止暴制亂，並加強與內地商討和配合，避免近期事件影響金融新產品（具體見下）出台的時間表。
- 證監會和港交所應暫緩推行任何針對本地券商的新規定，實行與中小券商共渡時艱。
- 優化科技券計劃，協助中小券商應付發展金融科技方面的開支（詳見 53.）。

64. 繼續推進兩地互聯互通項目

背景：

- 雖然香港局勢目前尚未回復平和，仍要繼續加強同內地的各項金融互聯互通項目，既維護香港自身利益，保持我們作為國家金融改革試驗田重要基地，亦可確保實行互惠雙贏。
- 中國證券監督管理委員會主席易會滿早前接受訪問時表示，將會推進開放內地資本市場，包括盡早發布 H 股全流通工作指引，進一步修訂合格境外機構投資者（QFII）、人民幣合格境外機構投資者（RQFII）制度，拓展境外機構投資者進入交易所債市投資渠道，以及擴大期貨特定範圍，預計部分措施可於 2019 年底前落實。香港應對此早作準備。

建議：

- 加快實施「債券通」南向通道，做到雙向互通，為內地投資者提供更多可靠的投資選項，並可激活香港債券市場，進一步鞏固香港國際金融中心和人民幣離岸中心的地位。
- 盡快實施交易所買賣基金通（ETF 通），推動市場多元化發展。有利兩地投資者互相買賣交易所基金，迎合不同投資者的需求。
- 積極發展衍生產品市場，推出更多與 A 股掛鈎的衍生產品，包括個股期貨或期權。同時發展人民幣債券市場、人民幣利率期貨，讓國際投資者有一個對沖 A 股風險的渠道，以及讓內地的投資者也可以在香港成熟的衍生產品市場推行投資，以減低內地股票市場波動的風險，而此舉亦有助 A 股市場朝國際化方向發展。

香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

- 爭取將上海科創版納入「滬股通」，並讓香港可為上海科創板股份發行衍生產品，讓國際投資者投資科創板股份的同時，有一個對沖的渠道。
- 在互聯互通機制下設立「新股通」，開放雙向投資管道。既能推動香港股票交易所每日的成交額，亦可增加海外「獨角獸」，以至「一帶一路」跨國企業來港上市的信心。「新股通」不但能豐富內地投資者的選擇，亦能成為外地投資者投資中國資產的橋樑。
- 為內地 H 股全流通作好準備，加強與本地業界溝通，協助券商把握新商機。

65. 完善上層架構，推動「粵港澳大灣區」金融合作

背景：

- 「粵港澳大灣區」的發展，為香港金融服務業帶來龐大機遇，但目前香港金融服務業界在內地市場仍然面對不少限制和障礙。政府應為業界爭取更多開放措施，為業界拆牆鬆綁，幫助業界爭取更大的發展空間和更多為大灣區服務的機會。

建議：

- 成立「大灣區發展改革委員會」，統籌在灣區內推出更多創新的金融產品，擴大互聯互通的項目，既可投資相互的投資產品，更要研究設立金融監管協調中心，負責統一理順三地不同的金融監管制度。
- 與粵澳兩地政府商討，研究由三地金融機構，聯合設立「大灣區國際商業銀行」，為大灣區成立一個以人民幣為主的全流通資金池，讓人民幣和港幣在區內有一定的自由兌換空間，以為區內的創科企業及各有需要的企業，提供發展所需的資金。
- 繼續爭取放寬香港券商在大灣區開業的門檻，讓香港券商在內地設立辦事處，容許為灣區企業來港上市、集資、收購合併、融資、經營資產管理和顧問業務（不涉足 A 股買賣服務）。

66. 制度創新，擴大香港與內地金融市場合作空間

背景：

- 為了響應發展大灣區及「一帶一路」的號召，大灣區其他城市與香港可以在金融方面擴大彼此的合作空間。香港政府應在推動大灣區及在粵港澳大灣區及「一帶一路」兩大國策上加把勁，以幫助本地券商北上發展。
- 2019 年 11 月，粵港澳大灣區建設領導小組提出「探索建立雙向理財通機制，為兩地居民提供跨境理財產品的選擇，並為人民幣跨境流動開拓新的渠道」。

建議：

- 盡快確立雙向理財通機制的實際操作，並爭取涵蓋更多產品，擴大業界的發展空間。
- 推出政策鼓勵內地企業透過香港設立財資中心，以管理企業內的現金、融資、外匯兌換、投資和對沖等。

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

- 在大灣區內試行放寬基金互認制度，將審批制改為備案制，所有獲香港證監會認可及在香港註冊的公募基金，在符合一定的條件後（如運行超過一年、超過 2 億元人民幣資產規模等），便可直接登記成為大灣區北上基金，在大灣區進行銷售，毋須另行審批。
- 容許大灣區企業利用香港金融系統，發行票據進行集資，支持灣區企業發展，並准許本地金融機構開展「為機構融資提供意見」(6 號牌)業務。
- 研究參照「滬港通」的特別交易管道，讓灣區和香港的居民也可以藉此投資對方的金融產品，同時又能維護國家金融安全，避免資產外流。

67. 繼續爭取亞投行在港設立營運中心，發展離岸人民幣市場

背景：

- 香港在 2017 年 6 月加入亞洲基礎設施投資銀行（亞投行）。各界普遍歡迎香港加入亞投行，認為加入亞投行會為香港帶來無限機遇。香港加入亞投行後，可以通過亞投行積極推動亞洲地區基礎設施發展和區域互聯互通，讓香港有機會在亞洲乃至國際事務上一展所長。若亞投行在香港設立辦事處，開展各種業務，能為香港的法律、工程、管理，建築等方面的專才提供一個廣闊的發展空間。

建議：

- 研究國際貨幣基金組織、世界銀行等國際金融機構的融資營運方式和特點，就組建「亞投行香港營運中心」，向中央提出具可行性建議，作為「一帶一路」沿線國家及企業融資發債平台。
- 把握香港加入亞投行的機遇，強化香港作為人民幣結算中心的角色，進一步調高相關的額度限制，以配合香港與周邊地區（例如東南亞國家聯盟）的經貿發展。
- 進一步發揮香港在大灣區城市群的金融龍頭角色，並配合「一帶一路」的政策，發展多層次金融產品，如離岸人民幣的存放、融資、外匯交易，以及人民幣計價金融產品創設與投資等，繼續推動內地企業對外投資，實現國際跨境投資需求以及便利機構管理風險。

68. 吸引更多跨國企業來港進行公開招股或第二上市

背景：

- 國家正進一步推展「一帶一路」國策，香港亦應善用作為國際金融中心的優勢積極配合相關政策，幫助在「一帶一路」發展業務的灣區企業及內地企業來港上市集資。

建議：

- 致力吸引跨國巨企來港首次來港公開招股（IPO）或第二上市，只要 IPO 和第二上市的監管條件一致，不論新舊經濟體股份都應全力爭取來港上市。

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

69. 金融科技和人才發展

背景：

- 創新及科技局局長楊偉雄在 2019 年 11 月表示，本港金融科技企業已超過 600 間，當中有 76%集中企業對企業市場，內容涉及大數據、人工智能、保險及監管科技，並指數碼港擔任培育科技人才的重要角色，在 3 年內吸引 360 多個金融科技初創企業，為亞洲最多。
- 香港金融管理局於 2019 年年中成立金融學院，而數碼港亦將於 2020 年 1 月推出為期 1 年、針對在職金融從業員的金融科技培訓計劃，提供超過 30 項培訓項目，由政府資助 80%費用，預計超過 1500 人受惠。
- 不過，政府目前聚焦於對初創企業的支援，但對於中小企券商提升競爭力方面的力度仍然有所不足。

建議：

- 加強促進金融創新項目的發展，並要主動與中央部委商討，協助業界推進遙距開戶認證服務，以便可以為大灣區，以至「一帶一路」沿線國家或地區的投資者提供專業的服務。
- 就數碼港的金融科技培訓計劃，加強與業界溝通，確保培訓符合金融服務業界的業務需要，同時把資助比例增至九成甚至十成，增撥資源把計劃恆常化，為業界培育更多人才。

70. 把握銀色債券和綠色債券的商機

背景：

- 為促進本地債券市場的發展，並為本地金融服務業界提供更多發展債券相關業務的機遇，政府於 2018 年推出為期 3 年的債券資助先導計劃，吸引海內外企業來港發債。
- 此外，政府於 2019 年 5 月發行首批綠色債券，而過去也一直有發行「銀色債券」，容許證券商加入認購行列。
- 中央近期提出考慮在澳門設立證券交易所，而澳門金融管理局亦透露，已就設立一個以人民幣結算的證券市場進行可行性研究。香港必須對此做好準備，在粵港澳大灣區的框架下，謀求達致優勢互補和良性競爭。

建議：

- 除了「銀色債券」外，預留一定額度的「綠色債券」及「國債」等產品予中小證券商，以助開拓債市生意，讓券商把握債券市場發展的機遇。
- 進一步發展綠色金融，惠及灣區居民，包括參考新加坡金融管理局的「綠色債券」津貼計劃 (Green Bond Grant Scheme)，考慮利用現時鼓勵基金業發展的稅務條例，提供財政誘因推動「綠色債券」發展。
- 加強向灣區企業宣傳及推出相應配套，以吸引更多灣區企業來港發行綠色債券，推動香港成為大灣區內的綠色金融樞紐。
- 就人民幣結算金融產品和澳門證券交易所的潛在競爭問題，加緊與香港交易

香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

所、金融服務業界和內地相關部委聯繫和進行研究，務求「造大個餅」和把握商機。

71. 盡快落實放寬香港與內地跨境人民幣電子支付的限制

背景：

- 香港有多元化投融資和支付渠道，而深圳有領先的創新科技產業，兩地可結合優勢，為內地引進更多金融科技概念和技術，以促進內地人民幣金融市場交投和金融活動發展。
- 行政長官在 2019 年 11 月在北京出席粵港澳大灣區建設領導小組第三次會議，並公布是次會議通過落實 16 項便利港人到大灣區發展的優惠措施，當中包括在粵港澳大灣區試點推出香港居民異地見證開立內地個人銀行結算賬戶、支持香港居民在內地便捷使用移動電子支付等。

建議：

- 因應中央的新措施，進一步發展大灣區人民幣電子共同支付系統，簡化各種人民幣交易程序，以及放寬港人每日向內地戶口匯款 8 萬元人民幣的上限。
- 盡快落實中央提出的新措施，並把異地見證開立結算帳戶的便利安排，落實到內地／海外客戶在香港開立帳戶，以及應用於證券業交易。

72. 改善「定時除牌準則」

背景：

- 香港交易所 2018 年宣布引入定時除牌準則，主板上市公司若連續停牌 18 個月、創業板上市公司連續停牌 12 個月，將會被除牌，新準則於 2018 年 8 月 1 日起生效，但準則仍有改善空間。

建議：

- 為優化市場結構和保障各持份者利益，應兼顧監管與發展，例如建立「逃生門」機制，設立「火鳳凰」板，讓散戶有機會在停牌期間套現，不會最終一無所有。
- 將自動除牌期限分為兩類，涉及財困及沒有足夠業務的公司等，期限應較長；涉及違規或受查的，期限應較短。

五、 加強支援旅遊業發展

73. 加快增撥資源，助旅遊業界渡過難關

背景：

- 受近月社會事件影響，訪港旅遊業及與消費相關的活動遭到重創。根據旅遊發展局最新數字，2019 年首 9 個月雖有 4676 萬人次旅客來港，按年微升 0.2%，但單計 9 月份訪港旅客人次較去年同期大幅下降逾三成；10 月上半月跌幅更擴大至接近五成。如果情況持續，業界估算 2019 年底將會至少有兩成的相關

香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

企業會倒閉。

- 雖然政府先後推出措施支援業界，包括向旅行社推出合共 1 億元的現金鼓勵計劃，鼓勵旅行社吸客，但有意見認為本港旅行社多達 1,700 間，相關資助額恐怕是杯水車薪。

建議：

- 因應市場情況，增加旅行社現金鼓勵計劃的整體金額，提高對旅行社的資助，協助一些面臨倒閉的旅行社渡過難關。
- 增撥資源，向受示威騷亂打擊的旅遊業界提供及時、到位和實際的支援，例如是「應急錢」的支援計劃，直接幫助業界應對眼前經營上的困難。

74. 投入資源，刺激本地旅遊消費

背景：

- 社會動盪暴力不息，令不少內地和外國遊客卻步，主打遊客生意的商戶和酒店首當其衝。由於旅遊相關行業，包括零售、餐飲等僱用大量基層市民，一旦出現倒閉潮失業潮，影響非同小可。
- 鑒於訪港旅客短期內難以反彈回升，有意見認為目前須從刺激本地內需入手，嘗試為旅遊、餐飲和零售業注入動力，搞活市道氣氛。

建議：

- 設立 1 億元獎勵港人本地遊計劃，資助市民參加本港旅行社舉辦的本地團，相信能為本地旅遊和消費市道帶來一定的刺激作用。
- 增加資源吸引「港人遊港」，包括鼓勵旅行社、觀光景點、食肆等向港人提供消費券、折扣券、入場優惠券等，吸引本地顧客，以帶動整個社會消費。

75. 投入更多資源，推動「粵港澳大灣區」旅遊一體化

背景：

- 粵港澳大灣區擁有龐大的消費市場、「海陸空」全方位交通連接，再加上區內擁有豐富的旅遊資源，有條件打造成為世界級旅遊區。
- 目前粵港澳大灣區旅遊業大格局已經形成，香港在國際化程度、入境便利等多方面都有優勢，可以成為大灣區「一程多站」的起點。

建議：

- 增加資源予香港旅遊發展局規劃、設計更多大灣區「一程多站」的旅遊路線，以利用自身優勢為大灣區的旅遊業發揮引領和連接的作用。
- 在「一橋一鐵」通車帶動下，與粵澳政府在不同的客源市場加強推廣，共同發展區內「一程多站」旅遊及建立大灣區旅遊品牌。

76. 投放資源，鞏固商務旅遊城市地位

背景：

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

- 香港是全球公認最佳的商務旅遊城市之一，在交通、稅制、中外貿易等方面均較鄰近地區有優勢，而隨著大灣區建設和「一帶一路」建設不斷推進，香港商務旅遊發展大有空間。
- 然而受近月的社會事件影響，香港貿發局於7月至9月期間舉行的9個展覽中，買家人數比去年同期減少16%，但至今未有一些大型展覽取消，顯示香港仍是亞洲重要的採購基地。

建議：

- 增加資源予香港貿發局，向來港經商的旅客如參展商和買家提供支援和優惠，減低社會事件對行業的影響。
- 增加資源，協助香港旅遊發展局和香港貿發局等單位，加快發展大灣區和「一帶一路」相關的商務旅遊，吸引內地與香港營商者參加，藉旅遊發掘商機。
- 加快興建商務旅遊的配套設施，包括盡快就亞洲國際博覽館第二期發展的融資安排和落實時間表作出決定，同時加快搬遷灣仔北三棟政府大樓，以滿足未來會展業的需求。

77. 做好旅遊規劃工作，發揮港珠澳大橋「橋頭經濟」效用

背景：

- 港珠澳大橋於2018年10月通車，至今剛逾一年，惟車流量未符預期，過去數月的社會動盪，更令大橋的旅遊巴士和穿梭巴士數量均呈回落跡象。
- 由於近月的示威衝突集中在香港核心旺區地帶的商場及購物熱點，經港珠澳大橋來港的旅客將更傾向於口岸附近活動，對東涌區居民的生活或會構成干擾。

建議：

- 增撥資源研究在口岸附近設置臨時購物點，滿足口岸旅客需要，同時減低對本地居民的影響，長遠應盡快敲定港珠澳大橋香港口岸人工島上蓋發展方案，以善用口岸的經濟價值。
- 加強向旅客發放各類資訊的工作，包括交通、各區景點娛樂、安全法規等，做好旅客管理。

78. 增撥旅遊資源，加強與高鐵沿線城市旅遊互動協作的力度

背景：

- 透過廣深港高速鐵路（高鐵）香港段，香港可與全國的高鐵網絡聯繫起來，不單可以更加便利內地旅客訪港，從香港啟程的「一程多站」的行程更能覆蓋更多內地城市，吸引海外旅客到訪內地其他城市。

建議：

- 投放更多資源，拓展與高鐵沿線城市的旅遊合作，包括聯合開發「高鐵遊」旅遊產品、互辦旅遊推廣活動等，打造高鐵沿線旅遊熱；整合與高鐵沿線城市的旅遊資源，透過聯通結盟，聯手向海外市場宣傳推廣「飛機＋高鐵」的「一程多站」旅行路線。

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

- 加快研究開發來往香港與內地一線城市的高鐵旅遊專案，包括於旅遊旺季加開班次，及為特色旅遊項目開設直達班次等，方便遊客到訪之餘，亦讓兩地豐富旅遊資源得以發揮。

79. 降低票價，推廣高鐵旅遊

背景：

- 廣深港高速鐵路（高鐵）香港段已於 2018 年 9 月通車，現時從香港西九站乘高鐵可直達全國 58 個城市及地區，惟有意見認為高鐵香港段票價定價過高，令不少市民望而卻步，窒礙本港融入粵港澳大灣區經濟生活圈。

建議：

- 與內地部門商討下調高鐵香港段票價的可行性，及為乘搭高鐵的長者和學生提供長者票及學生票票價減半的優惠。
- 仿傚港鐵做法，推行高鐵月票計劃，吸引更多乘客乘搭，並且更加方便商務旅客和市民穿梭兩地。

80. 增加資源，打造郵輪碼頭樞紐平台

背景：

- 目前，中國已是全球第二大郵輪客源市場，據《郵輪綠皮書：中國郵輪產業發展報告（2019）》分析，到 2035 年，中國郵輪市場將成全球最具活力市場之一，而香港郵輪旅遊早已佔據亞洲區樞紐地位，有條件成為大灣區郵輪旅遊樞紐平台。

建議：

- 投放資源，加強啟德郵輪碼頭的交通和基建配套，吸引更多大型郵輪公司來港，提升其作為區內樞紐平台的地位和作用。
- 加快研究與大灣區內多個港口合作發展「雙母港」，透過港口互相協調，將更多遊客帶到香港，進一步推動香港郵輪市場發展，長遠建立大灣區郵輪樞紐。
- 盡快與內地商討和預留用地，開通連接啟德郵輪碼頭與粵港澳大灣區的跨境商用直升機服務，以善用碼頭設施和帶動區域旅遊發展。

81. 推動粵港澳遊艇「自由行」

背景：

- 2019 年 2 月出爐的《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，將推動粵港澳遊艇自由行有效實施視為宜遊灣區「水」項目建設重點之一，雖然深圳和海南先後推出政策，為粵港澳遊艇自由行提速，惟有意見認為由於各地監管標準不一、清關手續繁複等原因，距離真的「自由行」仍有一段距離。

建議：

- 增加資源，就遊艇產業的經濟價值作出系統性評估，制訂明確的推廣計劃，並

香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

向內地政府爭取，進一步簡化大灣區內遊艇出入境要求和通關靠泊的手續，實現遊艇在灣區內暢行無阻。

- 積極與粵澳兩地商討，落實粵港澳遊艇「自由行」的安排，包括允許港澳遊艇在灣區內「多站停留」、合作開發粵港澳跨境遊艇旅遊產品等，以促進遊艇旅遊業的發展。

82. 加強旅遊及相關行業人才的培訓

背景：

- 隨著「一帶一路」工程推進，不少企業將會投資沿線國家的景點和酒店，這需要大量青年專才。如果在粵港澳大灣區合作成立旅遊人才培訓中心，大灣區的青年便可以獲得更多發展的空間。

建議：

- 投放資源，與粵港澳大灣區合作成立旅遊人才培訓中心並選址香港，以發揮香港旅遊人才、教育、培訓方面的優勢，系統地培養各種的旅遊人才，為「一帶一路」沿線國家景點和酒店提供全面的人才支援，令大灣區內的景點和酒店同樣受惠，解決人才的問題。

83. 投放資源，加快落實優化和擴大「144 小時便利簽證」安排

背景：

- 自 2019 年 5 月 1 日起，廣東省放寬了對符合條件的 53 個國家外國人實行的過境免簽政策，把逗留期限由 72 小時增至 144 小時，並允許選擇從廣州白雲機場、深圳寶安機場、揭陽潮汕機場空港口岸中的任何一個口岸入境，並從廣東具備客運功能的 32 個對外開放口岸中的任何一個口岸出境。
- 然而，目前訪港的外國旅客使用「144 小時便利簽證」到廣東旅遊，需經港澳註冊旅行社組團。加上有關便利簽證不時會停辦，為期望到廣東旅遊的外國旅客帶來不便。
- 2019 年《施政報告》提到政府將積極與內地爭取優化「144 小時便利簽證」，而 2019 年 11 月簽訂、2020 年 6 月實施的《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》修訂協議亦落實增加入境口岸和擴大停留區域，但細節有待公布。

建議：

- 盡快與內地商討並落實優化香港「144 小時便利簽證」安排，豁免經港澳註冊旅行社組團的要求，並確保穩定性，長遠考慮逐漸擴大至廣東省以外地區，為有意先入境香港再前往內地的外國旅客提供便利。
- 探討進一步向內地爭取優化廣東省過境免簽政策的可能性，包括把政策適用範圍擴展至循港澳各個陸路口岸入境的旅客、進一步延長 144 小時的逗留期限及擴大適用的國家範圍，加強大灣區內旅遊的彈性。

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

84. 增撥資源推動特色社區景點

背景：

- 近年政府致力推廣地區深度遊，香港旅遊發展局於 2017 年開展「香港・大城小區」推廣項目，先後向旅客推介「舊城中環」和「深水埗」，獲得遊客及旅遊業人士的正面評價。

建議：

- 向香港旅遊發展局提供更多資源，將此類旅遊項目擴展至全港不同的特色社區，增加旅遊吸引力，加大旅遊接待容量及增加旅客留港時間。

85. 投放更多資源，保「盛事之都」美譽

背景：

- 香港素有盛事之都美譽，每年舉辦國際盛事多不勝數，但連月示威衝突以來，香港旅遊發展局主辦的中秋龍舟嘉年華、美酒佳餚巡禮、香港單車節等多項活動先後取消，電動方程式賽車（Formula E）香港站賽事亦轉戰北非摩洛哥馬拉喀什，對香港申辦其他國際盛事造成影響。

建議：

- 與珠海、澳門政府合辦「港珠澳大橋國際單車邀請賽」，將港珠澳大橋通車打造成為粵港澳大灣區的年度盛事，藉此打響大灣區的國際知名度。長遠可參考環法單車賽的模式，發展成為跨越大灣區及其他地區的長途分段路線比賽，發展成為知名的國際賽事。
- 投放資源，研究當社會秩序恢復後如何吸引更多國際性的大型活動來港，並須不斷提升現有盛事（如香港單車節、香港美酒佳餚巡禮、電動方程式賽車（Formula E）），以至香港龍舟嘉年華、農曆年的大型花車巡遊及香港國際七人欖球賽（Rugby Sevens）的規模和吸引力。

86. 投入資源，開拓鄉郊生態遊

背景：

- 香港綠色生態旅遊大有可為，然而不少景點因欠缺配套設施，影響遊客的體驗。事實上，有不少具發展綠色旅遊潛力的偏遠鄉村，交通配套嚴重不足，無論是遊客還是村民，都難以出入。
- 香港要發展本地特色旅遊，必須培訓大量對本地歷史、文化和古蹟等方面具備深厚認識的旅遊業從業員（尤其是導遊及領隊）。

建議：

- 增加資源保存和推廣香港傳統文化，讓新界圍村文化等得以承傳，並活化偏遠鄉村，積極開拓鄉郊生態旅遊資源。
- 蒐集和整理香港傳統產業的相關資料和物品，在條件成熟下開闢場地重置或設立「歷史文化村」，提供完善交通接駁和基建配套，讓旅客更易接觸和系統地

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

了解香港文化。

- 向旅遊業議會提供額外撥款，資助旅遊從業員在相關範圍的培訓，以及透過僱員再培訓局推出更多相關課程，提高旅遊業整體服務質素。

87. 增加資源，優化香港地質公園交通接駁

背景：

- 目前，來往萬宜水庫東壩的專線小巴只在星期日及公眾假期的下午服務，其餘時間需要依賴的士，而且經常出現濫收情況，對旅客帶來極大不便。
- 另外，新界東北部分地質公園的渡輪服務十分稀疏，來往馬料水及鴨洲／吉澳／荔枝窩均只在星期六、日及公眾假期提供一日一趟來回服務，旅客未能彈性安排行程，鄰近地區（如西貢和大埔）亦不能受惠於鄉郊旅遊。

建議：

- 增加來往萬宜水庫東壩的小巴班次，並把終點站由北潭涌延至西貢市中心，及提供每日服務，便利西貢居民和參觀者前往。
- 加密來往馬料水及鴨洲／吉澳／荔枝窩的渡輪班次，並提供每日服務，方便大埔居民前往。
- 加強與地區團體協調合作，聯合舉辦和推廣結合地質公園和地區景點的個人或團隊行程，便利更多居民欣賞香港珍貴的自然美景。

88. 投放資源，加速發展旅遊基建及加強現有的政策

背景：

- 香港擁有豐富的旅遊資源，加上經過多年發展，旅遊基建較為成熟，但面對其他市場的激烈競爭，香港有必要加速發展旅遊基建和加強現有的政策，強化對旅遊業的支援。
- 另一方面，現時於香港以 Airbnb 模式經營出租的房間約 9,000 間，但絕大部份卻未有申領旅館牌照，既影響了酒店及旅館業的市場秩序和社區安全，亦令留宿旅客缺乏保障。
- 無牌旅館已遍布本港和深入民居，影響居民生活，在私人屋苑經營的無牌旅館令屋苑出入人流大增，或會影響治安，而改裝成劏房有機會不符合樓宇及消防安全標準。
- 根據現行法例，要由牌照組人員見證着交接單位鎖匙的一刻，才有足夠證據予以檢控，因此這類個案成功檢控的數字偏低，空有罰則而未能執法。

建議：

- 加速發展旅遊基建及加強現有的政策，包括：
  - 制定香港國際機場的長遠發展方向；
  - 加快改善「幻彩詠香江」，進一步美化和融合維港兩岸，藉以提升維港景色的魅力，並打造成為具標誌性的國際之最；
  - 加強打擊非法「假民宿」和無牌旅館，維護香港酒店及旅館業的市場秩序，

香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

保障旅客在港住宿的合理權益，同時加強保障居民安全，以免引起大廈治安和衞生問題。

- 修改《旅館業條例》，毋須見證交接單位鎖匙一刻才可作出檢控，並且加強「放蛇」執法，保障社區安全。

六、 加快土地規劃

89. 加大市區地積比率

背景：

- 目前在港島、九龍及其擴展部分即新九龍（即觀塘、黃大仙、深水埗及部分九龍城區）發展公營房屋，如果地皮位於發展密度第 1 區，只可按原有最高住用地積比率發展（港島為 8 至 10 倍，九龍包括新九龍為 7.5 倍）；地皮位於發展密度第 2 區，最高住用地積比率由 5 倍增至 6.5 倍；如位於發展密度第 3 區，最高住用地積比率就由 3 倍增至 4 倍。

建議：

- 積極考慮放寬市區（例如九龍城、九龍塘及啟德）住宅及商業用地的地積比，以釋放該區土地的發展潛力。

90. 優化土地共享先導計劃細節

背景：

- 2018 年《施政報告》建議透過公平和具高透明度的「土地共享先導計劃」，以在短中期滿足公營和私營房屋的需求。
- 2019 年 11 月，政府向立法會提交土地共享先導計劃的詳情，內容包括計劃設有三年申請時限及獲批土地面積上限為 150 公頃等，諮詢立法會議員的意見。
- 由於先導計劃為一個嶄新的概念，故此對於計劃細節，政府當局除了諮詢立法會外，更須諮詢相關持份者及農地持有人的意見。

建議：

- 延長計劃申請時間及放寬獲批土地面積上限，以便政府因應市場調整政策，和增加計劃的吸引力。
- 政府直接負責提升及興建基建的費用。
- 研究加大相關土地地段的建屋地積比率。

91. 適度調高收地補償

背景：

- 2018 年《施政報告》建議，透過公平和具高透明度的「土地共享先導計劃」，收回農地以應付短中期公營和私營房屋的需求，經民聯是歡迎的。
- 發展商所持有的農地可透過「先導計劃」發展，但私人業主方面，則或因現

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

時收回新界農地作公共用途的特惠補償機制缺乏彈性，補償金額過低，以致出售農地給政府的意欲亦減低。

建議：

- 設立具彈性和透明度的補償機制，並適度調高補償金額。
- 改革過時的城市規劃制度，並提供適當誘因，容許放寬地積比率和改劃土地用途等，以吸引更多業主交出農地，從而建立農地儲備。

92. 重置棕地作業和作出合理補償

背景：

- 發展棕地對環境造成的影響較低，雖然有機會夾雜農地、魚塘等一併發展，但整體不涉及生態敏感地帶。然而，不少棕地現時用作工業用途，如露天儲物、工場和回收場等，為香港帶來不少經濟貢獻。然而，由於棕地作業需要使用大型機械或需露天操作，重置至多層式工廈未必適合。
- 最新的「新界棕地使用及作業現況研究」識辨出合共 1,414 公頃有作業營運的棕地和 165 公頃沒有營運的棕地，當中接近一半（776 公頃）未有發展計劃，而約 700 公頃可進一步探討其發展潛力。

建議：

- 加快發展相關棕地，並制訂明確的重置計劃，為棕地作業提供適當的重置安排和合理賠償，減少收回棕地發展的阻力和爭議。

93. 重啟發展郊野公園邊陲地帶作建屋用途的研究

背景：

- 政府已暫停房協有關發展元朗大欖及沙田水泉澳郊野公園邊陲地帶的研究，經民聯對此感到遺憾，認為政府不應放棄其中一個香港土地長遠發展的重要研究。
- 香港現有 24 個郊野公園和 22 個特別地區，佔地 443 平方公里。郊野公園受《郊野公園條例》保護，目的是為了保護生態，向市民提供郊野的康樂和戶外教育設施。但面對土地嚴重不足，房屋深層問題，政府應該因應實際需要性處理郊野公園用地。

建議：

- 重啟郊野公園邊陲地帶發展的研究，包括原來有關水泉澳及大欖逾 40 公頃土地的可行性研究。
- 在保護郊野公園的大前提下，改劃 3%（約 10 平方公里）生態價值較低的郊野公園邊陲、位處市區與郊野公園之間的「綠化地帶」作為建屋之用。這一安排可以提供 27 萬個單位，對於整體郊野公園的影響也較低，平衡了發展和保育的需要。

94. 研究發行填海債券

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

背景：

- 香港已多年未有開發新市鎮。2018 年《施政報告》提出於交椅洲中部水域填海建 1,000 公頃人工島的計劃，提供房屋及商業用地，經民聯表示歡迎。
- 雖然研究填海需時，相關撥款亦只是攤分多年使用，但社會上仍有些市民對填海所用到政府資金金額感到憂慮。

建議：

- 研究發行填海債券，以籌集資金解決填海成本高企的問題，而政府則可以填海後賣地所得收入來償付有關債券。

95. 盡快落實交椅洲中部水域填海工程

背景：

- 2018 年《施政報告》提出於交椅洲中部水域填海建 1,000 公頃人工島的計劃，預料最少能容納 40 萬人居住，填海成本約 1,300 億至 1,500 億元，而且由於它鄰近港島，預計這將可發展成本港第三個核心商業區。
- 政府於上一立法會期就相關的填海前期研究向立法會申請撥款，惟當局最後決定將撥款申請調至立法會財務委員會最後一項議程。

建議：

- 加快將交椅洲中部水域人工島前期研究的撥款申請重提至立法會，並盡快落實填海工程研究及相關細節。

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

改善民生

七、 差餉及個人稅務寬免

96. 寬減利得稅、薪俸稅及個人入息課稅

背景：

- 政府將 2018-2019 年度利得稅、薪俸稅及個人入息課稅寬減比例由 75%提升到 100%，但上限仍維持於《財政預算案》提出的 20,000 元，仍有優化的空間。
- 政府於 2016-2017 年度調整基本免稅額，由 120,000 元調整為 132,000 元，惟上次調整至今已有 2 年時間，政府有必要重新檢視基本免稅額是否仍能滿足港人需求。

建議：

- 維持 100%寬減比例，並把寬減利得稅、薪俸稅及個人入息課稅寬減上限定為 40,000 元，減輕中低收入中產人士的稅務負擔。
- 面對經濟環境進一步下行，為減輕中產壓力，提高基本免稅額由 132,000 至 150,000 元，擴闊稅階由 50,000 元擴闊至 55,000 元。

97. 寬免差餉，並維持每個單位均獲寬免的安排

背景：

- 過去 10 年，政府差餉收入受惠於租金和樓價持續上升；2019-2020 年度估價冊內約有 253 萬個評估項目，涉及 329 萬個物業單位，經重估後的應課差餉租值平均上升 4.1%。
- 2019-2020 年度的差餉寬減令政府在該年度的差餉收入減少 150 億元，差餉收入預計為 199 億元，而在扣除寬免後，差餉收入仍佔政府年收入的一定百分比，顯示政府仍有條件下調徵收稅率。
- 財政司司長在第四輪紓困措施宣布 2019-2020 年度最後一季非住宅物業的差餉寬免上限，由 1,500 元增至 5,000 元，經民聯認為有關措施應當延續，體現政府與企業共渡時艱。

建議：

- 下調各類物業差餉一個百分點至 4%，並寬減未來一個年度的差餉，住宅物業每戶每季上限 3,000 元；至於非住宅物業，除了剛公布 2019-2020 年度最後一季的安排，每戶上限 5,000 元外，2020-2021 年度繼續寬減全年差餉，每戶每季上限 5,000 元，同時維持現時每個單位均可獲得差餉寬免的安排。

98. 增設「租住私人樓宇免稅額」

背景：

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

- 2019 年《施政報告》提出放寬樓宇按揭政策，但仍有個別中產和專業人士因樓價難以負擔而選擇租住居所，但現時政府有為置業人士提供「居所貸款利息扣稅額」，卻未有為外出租住居所的人士提供相關免稅安排。

建議：

- 增設「租住私人樓宇免稅額」，紓緩外出租住居所人士的財政壓力。

99. 增設「購買私人樓宇免稅額」

背景：

- 政府在 2017-2018 年度將「居所貸款利息扣稅」優惠年期由 15 年延長至 20 年，但一直維持最高扣減額為每年 100,000 元不變。隨著按揭利率不斷上調，供樓的負擔會愈來愈大。

建議：

- 增加居所貸款利息扣稅上限由 100,000 元增至 120,000 元，並考慮增設「購買私人樓宇免稅額」。

100. 調高子女免稅額及子女出生年度的額外免稅額

背景：

- 2018-2019 年度《財政預算案》調高子女免稅額及子女出生年度的額外免稅額由 10 萬調高至 12 萬，充分回應社會訴求。
- 惟本港出生率持續下降，供養子女又花費甚廣，為了進一步鼓勵生育及減輕中產父母的負擔，抗衡人口老化，政府有必要持續擴大相關免稅額。

建議：

- 進一步調高子女免稅額及子女出生年度的額外免稅額由 120,000 增至 150,000 元，並為多名子女的免稅額分級實行累進安排。

101. 調高供養父母／祖父母／外祖父母的免稅額

背景：

- 2018-2019 年度《財政預算案》分別調高供養父母／祖父母／外祖父母免稅額至 25,000 元（55 歲父母／祖父母／外祖父母）及 50,000 元（60 歲父母／祖父母／外祖父母），若同住的免稅額則增加一倍。
- 隨著香港人均年齡愈來愈高，供養父母和祖父母的壓力相應增加，政府有必要持續擴大相關免稅安排。

建議：

- 調高供養父母／祖父母／外祖父母的免稅額，由 25,000 元增至 30,000 元（55 歲父母／祖父母／外祖父母），50,000 元增至 60,000 元（60 歲父母／祖父母／外祖父母）。

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

102. 增加幼兒服務供應和支援，減輕中產家長負擔

背景：

- 目前，各區幼兒中心（對象為 0 至 3 歲幼兒）收費按照時數和服務有所差異，但月費普遍達到數千元，為不少中產家長帶來沉重的財政負擔。
- 現時本港仍有 6 區未有資助獨立幼兒中心，另外 4 區未有任何獨立幼兒中心名額。社會福利署計劃於 2019-2020 年度，分階段在北區、觀塘、葵青、沙田和元朗額外提供約 400 個名額；另在大埔、屯門、九龍城等地區的房屋或「政府、機構或社區」地帶發展項目及賣地項目中，預留地方設立資助獨立幼兒中心，預期額外提供約 600 個名額。政府有必要盡快落實有關規劃和增加相關名額，滿足家長需求。

建議：

- 為育有 0 至 3 歲幼兒的家長設立幼兒服務開支稅項扣除項目，上限為 30,000 元。
- 修訂《香港規劃標準與準則》，參考人口統計及醫院管理局的出生嬰兒住址等數據，按各區人口分布、家庭結構等規劃幼兒中心數目，並大幅增加 0 至 2 歲幼兒中心的服務名額，以配合家長的需要。

103. 支援社會福利金受惠者和公屋租戶

背景：

- 鑒於未來經濟狀況不明朗，政府應加強對領取福利金人士的支援，以利民紓困。
- 財政司司長已於 2019 年 8 月宣布向各項福利金受惠人再額外發放相當於一個月的金額，同時亦為現有公屋租戶提供優惠，以全面減輕基層市民的負擔。

建議：

- 盡快落實向領取綜援、生果金、長者生活津貼或傷殘津貼、在職家庭津貼及鼓勵就業交通津貼等人士「出雙糧」，並於下一年度延續有關安排。
- 盡快落實 2019 年 8 月宣布為公屋租戶代繳一個月租金的安排，同時繼續寬免 2020-2021 年度公屋租金兩個月，減輕基層市民負擔。

104. 成立「失業轉型支援基金」

背景：

- 香港經濟面對內憂外患和下行風險，加上科技發展和經濟轉型，有機會造成個別行業供種大規模流失，令擁有穩定收入的中產階層面對極大風險。
- 財政司司長於 2019 年 8 月宣布，邀請僱員再培訓局提供特別的培訓計劃，並為參加者提供特別津貼，為因行業不景氣而失業／就業不足的人士提升技能，但有關津貼只限參加者受惠，存在一定限制，政府應訂立更全盤的計劃，協助有需要人士。

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

建議：

- 撥款 10 億元設立「失業轉型支援基金」，協助合資格失業者轉行、轉型為自僱人士或創業，避免中產人士在經濟不景時首當其衝。

八、 減輕青年和長者負擔

105. 為 60 至 64 歲長者及全日制學生提供交通票價優惠

背景：

- 社會上有不少人士早於 60 歲已退休／離開全職工作，但仍然具備一定能力，願意從事義務和兼顧工作甚至創業。
- 現時家長要為子女支付衣、食、住、行的各項費用，由書簿費乃至出行的交通費，均對家長（特別是基層家長）造成沉重的財政負擔。

建議：

- 將 2 元票價優惠的受惠長者年齡，由現行的 65 歲下降至 60 歲。
- 擴大 2 元票價優惠至就讀全日制的學生。

106. 增設「銀髮創業基金」

背景：

- 本港有不少創業基金，並涵蓋大部份有意創業的對象，包括創科初創企業、18 至 35 歲青年及初創社會企業等。鑒於現時尚未有針對長者創業需求的創業基金。

建議：

- 增設「銀髮創業基金」，為有志創業長者提供師友輔導、科技、網絡等支持。

107. 適時檢討及調整壓抑樓市措施

背景：

- 政府近年推出多項穩定樓市的措施，但整體成效不彰，未能有效壓抑樓價，卻影響市場的正常交投和青年的「上樓」空間；加上近期本港樓市指數波動，更令不少市民無所適從。
- 各項措施令到香港物業市場變得非常複雜，短期內出售物業需要繳納額外印花稅（SSD），令二手市場受到明顯影響；對於換樓者而言，他們需要負擔高昂的首期，還要急於在一年內賣出原有物業，才可避免被徵收雙倍從價印花稅（DSD），對市民構成不必要的壓力。

建議：

- 就壓抑樓市措施的成效及影響進行檢討，並因應情況適時調整，在必要時降低印花稅及放寬按揭成數，令物業市場（特別是二手市場）回復健康發展，包括：
  - 研究壓力測試標準，應否隨按揭利率上升而即時修訂；

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

- 容許業主在換樓期後未能出售原有物業才繳交雙倍從價印花稅（DSD），減輕換樓市民的財政負擔；
- 縮短額外印花稅（SSD）的持有期限制，增加二手市場成交。

九、 積極應對房屋問題

108. 設立基金，加快推動公屋重建

背景：

- 高樓齡公共屋邨（公屋）日久失修，經常面對天花剝落、渠道淤塞等問題，居住環境亟待改善；而且以往的公共屋邨地積比率偏低，相信重建舊公屋及加大市區地積比率，將有助地盡其用，紓緩公屋輪候人數的壓力。
- 目前石硤尾邨仍有 9 座較舊的大廈未有重建計劃，其中位於石硤尾街市及熟食中心上蓋的第 19 及 20 座樓齡最高，逾 40 年。由於鄰近街市，其衞生情況亦較差，更面對石屎剝落、鋼筋生鏽外露等樓宇結構安全的問題。
- 雖然 2019 年《施政報告》指出，重建舊公屋或會導致公屋輪候時間延長的問題。但經民聯認為此舉有助增加長遠的公屋單位供應，最終令到輪候冊人數減少，政府應以更積極和革新思維應對市民住屋問題。

建議：

- 重啟重建高樓齡公屋計劃的研究，以更積極的方法增加公屋單位供應量，並改善居住環境。
- 將工廈改裝為臨時中轉房屋予受重建影響居民，以騰出土地供重建高齡公共屋邨用途。
- 在 2020-2021 年度開始，停止回撥房屋儲備金到財政儲備，並將有關儲備金用作設立「公屋重建基金」，專項專款地應付重建公屋的龐大開支。

109. 縮短重建通知期，以減少重建所需時間

背景：

- 房委會現時會在清拆行動展開前 3 年正式公佈重建項目，遷置受影響居民的工作會在樓宇拆卸前 30 個月展開，屆時會通知居民。
- 在早年的「整體重建計劃」中，安置行動會在重建計劃公佈後的 18 至 24 個月內完成，預留的時間比現時少 6 至 12 個月。

建議：

- 在確保需重建屋邨的同區有足夠安置單位後，調整重建通知期，由現時的在樓宇拆卸前 30 個月，調整至 18 至 24 個月，以縮短重建所需時間。

110. 支持房屋委員會（房委會）與房屋協會（房協）整合資源以共同推動重建

背景：

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

- 2019 年《施政報告》表示，重建公屋最大的障礙在於難以在附近覓得足夠土地或公屋單位安置居民。

建議：

- 房委會與房協在重建的工作上加強合作，尤其是透過土地互換方式重建高齡公屋。例如在樂民新村原址重建馬頭圍邨，待馬頭圍邨重建完成後，把該邨原址交回房協發展。房委會的荔景邨和麗瑤邨，以及房協的祖堯邨亦有條件進行重建的協作。

111. 將「綠置居」納入重建策略以讓受影響居民優先購買「綠置居」單位

背景：

- 「綠置居」是置業階梯的首級，折扣率比以市價 52 折出售的傳統居屋更大，為公屋居民或合資格申請公屋者提供價格低廉的「上車」機會。
- 從公屋重建的意義上來看，讓受影響居民優先購買「綠置居」單位，可吸引他們更快搬離舊居，從而更早啟動清拆程序。
- 房委會於 1998 年至 2000 年曾推行「重建置業計劃」，所有於 3 年內受當時「整體重建計劃」影響的居民，若購買居屋或「轉作居屋大廈」單位，將會連續 6 年每月獲按揭補貼，總額最高達 16.2 萬元。

建議：

- 將「綠置居」納入公屋重建策略，善用需重建屋邨內的停車場、巴士總站及社區用地等，興建若干「綠置居」大廈，給予受重建影響居民最優先購買資格
- 增加單位面積，從而吸引有足夠資金、希望在原區甚至原邨換樓的居民。

十、 優化交通運輸

<u>完善交通規劃</u>

112. 加快《鐵路發展策略 2014》落實進度及未來鐵路規劃

背景：

- 《鐵路發展策略 2014》建議七個鐵路項目，港鐵公司已就落實屯門南延線、北環線（及古洞站）、東九龍線、東涌線延線（包括東涌西延線及東涌東站）及北港島線五個鐵路項目向政府提交建議書。
- 2019 年《施政報告》提出，雖然運輸及房屋局已就落實洪水橋站及南港島線（西段）鐵路項目邀請港鐵公司提交建議書，並計劃於未來一年要求港鐵公司根據《鐵路發展策略 2014》的建議，開展屯門南延線、北環線（及古洞站）及東涌線延線的詳細規劃及設計工作，惟相關項目的進度仍未如理想。
- 在上年度《施政報告》中，有關「明日大嶼願景」計劃提到，會以道路和鐵路連接屯門沿海地帶、北大嶼山、中部水域人工島和港島北的傳統商業中心，以會紓緩現時西鐵和屯門公路繁忙時段的擠逼情況。但則未有提及社會爭取

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

已久的屯荃鐵路事宜。

建議：

- 加快《鐵路發展策略 2014》的落實進度，並考慮開始部分鐵路延綫的工程，維護業界就業，帶動香港持續發展。
- 在推展《跨越 2030 年的鐵路及主要幹道策略性研究》時，重新考慮興建屯荃鐵路，以應付新界西未來的發展帶來的交通需求。

113. 完善新落成基建的交通安排及配套設施

背景：

- 目前香港正在興建的各類基建項目，例如機場三跑道系統等，加上已完竣的港珠澳大橋和廣深港高鐵，以及即將投入服務的蓮塘/香園圍邊境管制站，本港未來的對外連接將更加頻繁和緊密。
- 港珠澳大橋完竣及啟用快將一年，每天均吸引大量旅客經港珠澳大橋往返香港。惟大橋的相關配套設施未盡完善，特別是缺乏足夠的商業設施，為口岸的鄰近地區帶來沉重負擔，為居民帶來不便。
- 蓮塘／香園圍口岸於年內開通，運輸署公布三條巴士線連接口岸與市區，但僅有一條巴士線全日開通；政府文件顯示口岸設計容量為每天 17,850 架次車輛和 30,000 人次旅客。只有一條全日巴士線必然不能分流每日龐大的客流量。

建議：

- 增撥資源完善新落成基建設施的交通安排及相關配套，例如做好公共交通工具的配套、提供足夠的私人及商用停車位並配備實時停車情況、提供足夠的技術人員培訓及人手編制，以及做好鄰近地區的道路管理工作等。
- 做好港珠澳大橋口岸的交通安排和相關配套工作，例如在口岸人工島增設足夠的商業設施，包括娛樂、購物設施和相關店舖，滿足旅客需求。
- 研究將蓮塘／香園圍口岸另外兩條巴士線轉為全日線的可行性，以及增加口岸泊車位至 1,000 個，便利港人經口岸往返內地。

114. 做好沙中線局部通車工作，及向受影響商戶和居民賠償

背景：

- 政府和港鐵公司早前宣布沙中線可於 2020 年首季局部通車，當中包括顯徑、鑽石山和啟德站，並稱為沙中線一期，不少市民表示歡迎；惟有部分市民擔心該三個車站的配套設施和鄰近地區的交通安排未盡完善，或會影響他們使用沙中線的便利性和暢達性。
- 此外，沙中線工程問題亦令沿線多區商戶和居民蒙受損失。根據港鐵公司較早前的資料顯示，沙中線全線共 10 個車站，除何文田站及大圍站外，其餘涉及 8 個車站的沉降監測點均錄得超標，當中會展站錄得最多監測點超標。
- 沉降問題令商戶店舖和民居的牆壁均出現不同程度的裂痕，嚴重影響他們做生

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

意和生活。

建議：

- 完善沙中線一期沿線三個車站的配套設施，包括做好站外指示牌、無障礙設施，以及站內店舖安排等，並要求港鐵公司在開站初期加派人手維持秩序和協助市民；妥善規劃鄰近地區的交通配套工作，包括增設公共巴士和小巴線連接民居與港鐵站等。
- 要求港鐵公司為因沙中線工程問題而造成相關持份者的損失作出賠償，以彌補居民及商戶的損失。

115. 確保有足夠人手保持工程安全質素

背景：

- 沙中線工程以至其他工程安全問題一直受到社會各界關注，故必須強化運輸及房屋局、路政署、運輸署等部門對本港基建工程的監管力度及範圍，令監管更及時和透明化。
- 早前，財政司司長表示 2019-2020 年度將增加 3,481 個公務員職位；但根據政府數字，各部門獲批准在 2019-2020 年度開設的新職位當中，屬建築及相關工程專業人員的職位僅佔 272 個，只佔整體編制約 7.8%。

建議：

- 應汲取工程超支、延期及工程質量未如理想等教訓，增撥資源加強不同政府部門的監督角色和技術支援工作，以確保正在計劃或興建中的各類基建項目有序而穩妥地如期落成。
- 增撥更多資源增聘建築及相關工程專業人士，確保政府內部有足夠的專業職系公務員編制及相關配合的各種資源，務求「有政策、有規劃、有人才、有資源」地落實工程項目，提升規劃和監管水平。
- 責成港鐵公司，為因沙中線工程問題而造成相關持份者的損失作出賠償，以彌補居民及商戶的損失。

116. 增加公私營車位供應

背景：

- 截至 2018 年 12 月底，全港約有 784,000 部領有牌照的車輛，當中接近八成為私家車和客貨車。過去 10 年間，私家車和客貨車數目由約 424,000 部增加至約 616,000 部，增幅達 45%，而同期可供私家車和客貨車使用的泊車位數目則由約 618,000 個增加至約 675,000 個，增幅為 9%。
- 然而，面對泊車位不足的問題，政府近年卻先後關閉數個市區多層停車場，調低公私營房屋泊車位供應標準，導致多區泊車位供應更為緊張。
- 另外，各區商用泊車位十分缺乏，目前全港僅有約 4,800 個旅巴泊車位及約 740 個上落客位，而部分地區的旅遊巴泊車位及上落客位更是相當稀少，例

香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

如土瓜灣及紅磡一帶只設有 96 個咪錶泊位和 110 個上落客位。

建議：

- 全面檢討泊車位供應和規劃的相關政策，切實增加公私營車位供應，解決私人和商用車輛泊車位不足的問題。
- 盡快完成「商用車輛泊車位顧問研究」，詳細檢視商用泊車位的短缺情況，並提出短、中、長期措施應對未來需求。
- 在不影響居民日常生活的情況下，在適當的地方，例如旅遊景點附近增加旅遊巴泊車位和上落客位。

117. 推動智能泊車系統

背景：

- 早前政府建議於深水埗興建地下智能停車場，市區重建局表示將研究在油麻地及旺角應用地下智能泊車系統，及將不同地點的智能停車場以地下通道連結，減輕路面交通的負荷。

建議：

- 加快推展本港的智能泊車系統，包括盡快落成位於深水埗的地下智能停車場，以及盡快完成在油麻地和旺角區增設地下智能停車場的相關研究。
- 探討在政府、機構或社區設施，以及公共休憩用地引入智能泊車系統的可行性，並要求在選定的短期租約用地要求私人營辦商安裝、營運以及管理智能泊車系統。
- 在新發展區，特別是啟德發展區預留位置規劃及發展地下智能停車場。

118. 積極推動電動車發展

背景：

- 2019 年《施政報告》推出一項新的電動車充電設施安裝先導資助計劃，計劃為期 3 年，撥款 20 億元以協助私人住宅停車場加裝電動車充電的基礎設施，預料可為 6 萬個車位增設充電基礎設施；然而，市面上的電動車充電設施目前是以標準充電器為主，充電時間約為 25 小時，充電效率未如理想。
- 再者，自政府把電動私家車首次登記稅寬免於 97,500 元「封頂」後，令電動車的銷量大幅下降，與政府的環保政策背道而馳。
- 雖然政府後來引入「一換一」換車計劃，允許車主以合資格的舊私家車更換電動車，並獲最多 25 萬元稅項寬免，惟不少市民反映計劃誘因不足，故計劃成效未如理想。
- 另外，政府目標在 2020 年年底前逐步淘汰歐盟 4 期以前的柴油商業車，但只豁免購買歐盟六期車輛的首次登記稅，而不少車主亦指特惠資助計劃幫助不大。

建議：

- 重新檢視「一換一」換車計劃，例如適當放寬計劃的申請條件，以及加大計劃

香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

的稅項寬免，以增加市民申請計劃的誘因。
- 考慮適度放寬電動私家車首次登記稅額，並豁免歐盟四期以前柴油商業車輛車主換車的首次登記稅。
- 增撥資源，將市面上的電動車充電設施更換至中速及高速充電器。
- 增撥資源，支持本港業界與粵港澳大灣區相關業界共同研究電動車充電設施在制式上的互聯互通。

<u>便利市民出行</u>

119. 增撥資源修復道路設施

背景：
- 近月社會運動持續，暴徒於多區破壞道路設施，包括交通燈、地磚、欄杆、安全島，以及指示路牌等。道路設施被惡意破壞，直接令多區在繁忙時間均出現交通擠塞和混亂，行人過路處更出現人車爭路的情況。部分道路設施至今仍未能運作，最終恐釀成意外。

建議：
- 增撥資源和增加人手修復道路設施，例如建立一支專責維修相關設施的隊伍，主動巡查並復修各區的道路設施，包括交通燈、地磚、欄杆、安全島，以及指示路牌等。

120. 免收橋隧費用

背景：
- 現時隧道及橋樑收費準則不一，對居住於不同區域的市民，尤其是居住在新界和離島區的市民帶來不便。
- 政府收費隧道及道路的收費均以「收回成本」和「用者自付」原則而釐訂；惟目前香港有多條道路有高建築成本但仍沒有收費，例如中環灣仔繞道、龍山隧道和長山隧道等，政府以「用者自付」的說法去解釋道路收費是狹窄和不合時宜。
- 2019 年《施政報告》公布將豁免連接大嶼山的道路（即青嶼幹線及將落成的屯門至赤鱲角連接路海底隧道）；以及將軍澳隧道及將落成的將軍澳－藍田隧道的收費，以紓減使用該些路段的所需開支，惟卻未有豁免其他隧道的收費。

建議：
- 即時豁免青嶼幹線收費，毋須等待屯門至赤鱲角連接新路開通才豁免。
- 降低或豁免六條新界隧道的收費，包括大老山隧道、大欖隧道、尖山至沙田嶺隧道、城門隧道、將軍澳隧道，及獅子山隧道，以紓緩新界區市民往返市區的財政壓力。
- 長遠而言，應檢視各條橋樑和隧道收費安排，以及研究全面不收費的可行性。

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

121. 打造行人友善環境

背景：

- 「人人暢道通行」計劃的「原有計劃」及「擴展計劃」下共 202 個項目，當中 144 個項目已經完成，另有 47 個項目正在施工，另外 11 個項目仍未開展消息，進度未如理想。
- 政府在 2016 年再次邀請 18 區區議會推行「下一階段計劃」項目，並在 2018 年《施政報告》中宣布就現時計劃餘下在各區共 120 多條行人通道的加建升降機建議展開可行性研究，稱為「第三階段計劃」；然而，上述兩項計劃的推展進度亦相當緩慢。
- 另外，政府委託顧問在 2010 年提出 20 項「上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統」的建議，但截至 2018 年底，撇除兩項在初步篩選階段被剔除的建議，餘下 18 項只有三項完成；同時，就新收到的 114 項上坡電梯系統建議，政府表示會在 2020 年訂定首批推展項目，但項目落成無期。

建議：

- 盡快完成「原有計劃」及「擴展計劃」下的所有項目，並就已完成項目的成效作出檢討，仔細審視各項目的實際需求和不足之處，並加以修訂和完善相關項目。
- 汲取「原有計劃」及「擴展計劃」的工程經驗，盡快開展「下一階段計劃」及「第三階段計劃」，為市民構建「無障礙城市」。
- 加強與香港鐵路、房屋委員會、領展及相關私人機構的溝通，避免升降機和斜坡設施出現重疊，造成浪費公帑。
- 主動檢視各類社區設施（如醫院、學校、圖書館、體育館等）的升降機、斜坡和無障礙通道，提升社區設施的暢達性。
- 針對同時涉及公共和私人土地，或是多重業權的其他建議項目，制訂適切行政措施，在一定期限內由政府負責承擔升降機工程的維修費用，避免收地和賠償計算引起的爭議，以期繞過行政障礙，加快推展工程。
- 加快推展各項「上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統」的建議（如荔景山路至麗祖路、李鄭屋泳池至澤安邨等），縮短工程時間，便利居民出行。

122. 增撥資源全面推展水上交通，加快推展「水上的士」服務

背景：

- 近月反修例事件引發一連串社會運動，令本港陸路交通多次癱瘓；地鐵服務嚴重受阻，路面交通情況惡劣，令香港人外出工作和遊玩均受到不同程度的影響。上述事件亦反映政府過分依賴陸路交通，包括鐵路和專營巴士等。
- 於 2019 年 11 月中，激進示威者破壞海底隧道設施，令其關閉逾一星期，嚴重癱瘓陸路過海交通；政府派出渡輪於上下班時間作出有限度服務，雖然是後知後覺，但仍獲市民一致好評，足見本港市民對水上交通需要殷切。
- 「水上的士」早於 2001 年提出，經過多番延誤，政府於最新文件提出會繼續

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

籌備復辦「中環—紅磡」渡輪航線和試行行經啟德、紅磡、尖東、西九龍和中環的「水上的士」服務的工作，並預計於 2019 年 12 月就該兩項服務進行招標，兩者最快分別於 2020 年上半年及下半年開始投入服務。同時會考慮優化紅磡（南）渡輪碼頭的方案，引入商業元素，為紅磡海濱注入活力。

建議：

- 就「推展水上交通」作出深入研究，為發展本港水上交通訂立一個長遠目標和相關策略，包括研究發展全港渡輪服務、大規模推展「水上的士」，以及完善水上交通，以利用水上交通的優勢補足陸路交通的不足。
- 加快推展已規劃的「水上的士」服務，為居住在啟德發展區的市民增加往返市區的交通選項，並便利維港兩岸旅客穿梭維港兩岸。

123. 完善東西九龍及啟德發展區一帶的交通連接

背景：

- 啟德發展計劃規模龐大，包括前機場用地，以及毗連的九龍城、黃大仙和觀塘三區，總規劃面積超過 320 公頃，糅合了社區、房屋、商業、旅遊和基建用途；隨着發展計劃內的住宅及公共設施陸續入伙及啟用，政府近年又賣出大量啟德發展計劃內的土地，區內交通流量將日益增加。
- 九龍東環保連接系統由 2009 年展開初步可行性研究，公眾普遍認同推展；環保連接系統多年來做了兩個諮詢、三個研究，至今仍處於第二階段的詳細可行性研究工作，進度可謂十分緩慢。

建議：

- 盡快為啟德發展計劃內各項道路工程的進度訂立明確時間表，並增撥人手及資源以加快推展區內道路發展項目。
- 增撥資源加快九龍東環保連接系統的研究工作，制訂可行的環保連接系統方案，包括敲定系統覆蓋範圍、走線及車站位置等，並進行相關技術評估。
- 增加往返市區與啟德發展區的環保公共交通服務，例如環保巴士、環保小型巴士等作為臨時交通措施。

124. 進一步優化「公共交通費用補貼計劃」

背景：

- 政府早前推出「公共交通費用補貼計劃」，向每月交通費超過 400 元的市民提供補貼，超出金額可獲 25%資助，上限 300 元，不少市民反映每月的交通費用未必能超過或到達計劃規定的領取門檻。
- 行政長官在 2019 年《施政報告》宣布，將每月補貼比率由現時超出 400 元開支的 25%（四分之一）提升至三分之一，並將每月補貼金額上限由 300 元提高至 400 元，經民聯認為措施仍有進一步優化的空間。

建議：

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

- 下調計劃門檻至 300 元，將進一步調高每月補貼金額上限至 500 元，令更多有需要的市民受惠。

125. 增加公共交通特惠站

背景：

- 港鐵公司於各區設置港鐵特惠站，乘客於入閘前以成人八達通於特惠站閱讀器拍卡，並於個別特惠站的指定港鐵站出發，可享特惠站 2 元車費折扣優惠。雖然特惠站有助減輕市民的交通負擔，惟仍有不少市民反映特惠站數目不足、位置偏遠，以及折扣優惠不足等問題。
- 此外，九巴公司於 2018 年推出「九巴大專優惠站」，並計劃試行一年。使用成人和學生八達通的九巴乘客，只需於乘車後的三小時內，在設置於個別大專院校的「優惠站」拍卡，即可獲 2 元車費回贈，計劃廣受市民和學生歡迎。

建議：

- 與港鐵公司商討，增加港鐵特惠站的數目，特別是一些完全缺乏特惠站的地區，包括元朗區、屯門區、大埔區及北區等，並研究將特惠站與港鐵車站的距離設立範圍由原定的 500 米擴展至 1 公里的可行性。
- 將特惠站的折扣優惠，由 2 元提高至 3 元，及將「指定港鐵站出發」的限制條件取消。
- 與巴士公司商討，包括將「九巴大專優惠站」恆常化，並研究將相關計劃擴展至社區的可行性，亦可考慮與港鐵特惠站於同一位置並排設立。

126. 檢討公共交通工具的票價優惠措施

背景：

- 目前，港鐵公司主要為市民提供兩項票價優惠措施，包括「港鐵都會票」及「全月通加強版」；惟上述優惠措施均存在嚴格的地域和使用限制，令不少乘客未能受惠。
- 九巴公司 2018 年獲運輸署批准推出月票計劃，售價為 780 元，即平均每日需乘坐九巴達 35.5 元才可受惠於巴士月票計劃；月票涵蓋九巴大部份路線，惟聯營過海線則必須乘搭九巴班次才可使用。有不少市民認為九巴月票定價過高且缺乏彈性，受惠人數有限。

建議：

- 結合「港鐵都會票」及「全月通加強版」，增設涵蓋港九市區和過海路線的「全月票」，讓需要過海上班／上學的打工仔／學生每月只需繳付固定交通支出，便能無限次使用。
- 促請巴士公司提供更多票種，例如提供為非過海上班族而設的非過海巴士月票計劃，以滿足市民的出行需要。
- 研究更多巴士跨公司路線轉乘計劃的可行性，例如提供適用於香港所有巴士公司路線的巴士月票加強版，使月票計劃更具彈性。

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

127. 推出高鐵票價優惠

背景：

- 廣深港高速鐵路香港段已於 2018 年 9 月通車，有不少市民及商務乘客反映高鐵香港段票價昂貴，大大減低使用高鐵往返內地旅遊及經商的誘因，他們均希望相關票價能有所下調。
- 根據港鐵公司數字，高鐵開通一周年期間，其每日平均客流量只有約 5.2 萬人次，只及最新定立目標 80,100 人次的六成半，而且只有 16 天客流達 8 萬人次。加上近月社會運動頻繁，高鐵客流量恐怕在短期內難以回升。
- 根據港鐵公司網頁顯示，高鐵將推出多項高鐵自由行套票及高鐵旅行團折扣，分別前往廣州、惠州、肇慶及桂林等 9 個旅遊點；惟 9 個景點選擇不多，未能增加港人乘搭高鐵的誘因。

建議：

- 與內地相關部門積極商討下調高鐵香港段票價的可行性，包括向長者及所有學生提供半價優惠，以及研究為經常乘坐廣深港高鐵的商務乘客提供補貼，令高鐵做到「平、靚、正、便民、利民」。
- 與港鐵公司商討，為高鐵自由行套票增加更多站點和折扣優惠，吸引港人乘搭高鐵回內地旅遊；與內地鐵路部門商討，為乘搭高鐵來港的旅客提供票價優惠和消費折扣券，增加旅客來港的誘因。

十一、 締造安全和宜居社區

128. 成立提升工廈消防安全專項基金，推動工廈重建

背景：

- 根據屋宇署的記錄，本港現時大約有 1,100 幢於 1987 年前落成的工廈，這類舊式工廈並不符合 2012 年刊行的《消防裝置守則》所訂定的標準，例如安裝自動花灑系統。
- 2018 年，關乎工廈消防安全的執管措施，政府相繼推出兩項立法建議，包括：《消防安全(工業建築物)條例草案》，以及建議修訂《建築物條例》(第 123 章)，以加強對以工廈作非法住用用途的執法行動。

建議：

- 評估新法例對舊式工廈業主所造成的實際困難，並加強行政支援，協助業權分散的工廈化零為整，成立業主立案法團。
- 對於政府建議的消防安全新法例，在落實階段需要有一個清晰的時間表和路線圖。當務之急，須成立提升工廈消防安全專項基金，幫助工廈業主解決不時之需。
- 徹底解決香港舊式工廈的消防安全，同時釋放這部分寶貴的土地資源，最終須推動整棟工廈重建；而政府應該提供有利的政策環境和足夠的經濟誘因，例如

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

更新工業用地地契中「工業用途」的定義，令得重建後的工廈得以擴大用途，以切合市場需要。

129. 推展「聯廈聯管」先導計劃

背景：

- 「三無大廈」衍生出衞生、治安、消防、管理、維修等問題，對居民的生活和安全構成極大影響。

建議：

- 參考「樓宇更新大行動」及「優化升降機資助計劃」撥款經驗，注資 20 億元成立基金推動「聯廈聯管」先導計劃。
- 「聯廈聯管」先導計劃由政府牽頭，為同區多幢相鄰的「三無大廈」，按機制安排一間物業管理公司根據合約條款和服務要求在指定期限內聯合管理，直至大廈成立法團為止。
- 新增加強支援「三無大廈」法團運作的特別措施，包括為「三無大廈」透過「聯廈聯管」先導計劃成功成立的新法團，增加參與相關維修計劃的籌組法團資助額，並善用「大廈管理專業顧問服務計劃」等為新成立法團提供支援服務的重要政府項目，作為先導計劃的配套。

130. 進一步擴大「樓宇更新大行動 2.0」的適用範圍

背景：

- 政府在 2009 年推出「樓宇更新大行動」，惠及 3,000 幢 30 年或以上樓齡的樓宇，而 2017 年《施政報告》決定推出「樓宇更新大行動 2.0」，雖然資助上限有增加，但只針對處理樓齡 50 年或以上、應課差餉租值較低的私人樓宇。
- 政府於 2019 年《施政報告》宣布向「樓宇更新大行動 2.0」額外撥款 30 億元，並於 2020 年第三季度接受第二輪申請，資助範圍擴展到樓齡介乎 40 至 49 年的樓宇，受惠樓宇數目由約 2,500 幢增加至約 5,000 幢，但計劃仍有進一步優化空間。

建議：

- 擴大「樓宇更新大行動 2.0」的適用範圍到樓齡介乎 30 至 39 年的樓宇，加強對該批樓宇的保障，防患未然和減低維修費用。

131. 完善「優化升降機資助計劃」

背景：

- 為改善升降機安全，政府 2018 年於《施政報告》中提出動用 25 億元，在未來六年內，夥拍市區重建局推行「優化升降機資助計劃」，加快推動本港樓宇業主籌組升降機優化工程，以提升舊式升降機安全水平。成功申請可獲優化升降機工程費用約六成資助，上限為每部升降機 50 萬元。

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

- 可是，市建局設定參加計劃的樓宇單位之差餉租值準則，被質疑門檻過高且做法不設實際，業主難以申請，資助金額和涵蓋的升降機數目仍有增加的空間。
- 2019 年《施政報告》提出，額外撥款 20 億元以擴大資助優化升降機工程數目至 8,000 部升降機，經民聯表示歡迎。

建議：

- 完善新一輪「優化升降機資助計劃」，降低計劃的資助門檻、調高資助比例、簡化及加快相關程序，如有需要亦應考慮是否再度注資，從而確保全港升降機的安全；長遠調高合資格樓宇的差餉租值上限，讓更多業主受惠。
- 加強對計劃下非政府機構合作夥伴的支援，以更有效接觸相關目標樓宇及協助業主申請計劃。
- 參照「樓宇更新大行動 2.0」，針對「三無大廈」行使酌情安排，在設有舊式升降機的不合資格樓宇的業主面對真正財務困難時，主動向有關業主提供協助，代他們進行升降機優化工程，然後再向他們收回有關費用。

132. 增撥資源培訓電梯維修技術人員

背景：

- 政府於 2019 年 5 月撥款 25 億元，用以由 2019-2020 財政年度起的 6 年內，推行「優化升降機資助計劃」，並於 2019 年《施政報告》向計劃額外撥款 20 億元。參考過往「樓宇更新大行動」，計劃的資金運作主要著重於對本港升降機的維修或翻新，並沒有照顧到業界及電梯從業員的迫切需求。

建議：

- 妥善規劃有關政策，盡快落實並有效監管相關電梯維修工程。
- 增撥資源，應電梯從業員業界的需求，提高從業員的工資及待遇，吸引新人入行。
- 加強培訓，循序漸進推行優化。

133. 持續改善維港水質

背景：

- 維多利亞港是重要的旅遊資源，加上近年西九龍大量屋苑落成入伙，維港水質對香港的民生和經濟有直接影響。雖然政府已有不少措施改善本港的水質，如 2019 年《施政報告》中所指，正籌劃在其他維港沿岸地區設立更多雨水渠旱季截流器等，但維港水質仍有待改善，需要長期的投入。

建議：

- 撥款 100 億元作為改善水質的基礎性投入資金，加大力度落實改善維港水質的措施。

134. 向鄉郊保育基金增加注資

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

背景：

- 2017 年《施政報告》提出成立鄉郊保育辦公室，並預留 10 億元用於相關的保育工作及活化工程，其後成立諮詢委員會，審視申請及監督項目和方案實施情況。而 2019 年《施政報告》提出了多個涉及鄉郊地區的發展和研究發展項目，這將關乎到當局如何在發展與保育之間取得平衡。

建議：

- 增加鄉郊保育基金注資 10 億元，以處理鄉郊土地和「城鄉矛盾」，以及加強與鄉議局和持份者溝通，為偏遠村落改善基本生活設施。

135. 設立環保裝置信貸保證基金

背景：

- 環境及自然保育基金於 2009 至 2012 年間，為各類能源及二氧化碳排放綜合審計項目、能源效益項目和非政府機構進行的節能項目提供資助，但有關項目已經結束，亦沒有後續。

建議：

- 政府帶頭推動能源效益，預留 10 億元，並於未來 10 年在所有政府建築物落實能源效益設施。
- 設立「環保裝置信貸保證基金」，支援企業安裝具能源效益和較環保的設備，並繼續推動碳審計。
- 仿效現有的研發開支扣稅措施，為新安裝能源效益和較環保設備的企業，提供三倍扣稅優惠，以鼓勵企業改用有關設備。

136. 加強減廢和回收工作

背景：

- 環境局已於 2018 年 11 月向立法會提交《2018 年廢物處置（都市固體廢物收費）（修訂）條例草案》，期望 2020 年底落實垃圾徵費，並表示會以「專款專用」的方案，將徵收到的都市固體廢物費用，用於加強減廢和回收的工程。但有關工作除了需要向社會提供宣傳和教育外，亦必須優化相關設備及增加經濟誘因，以落實推行積極減廢及進行乾淨回收的工作。

建議：

- 向環境保護署撥款 5 億元，推行鼓勵家居廢物回收的措施，包括增設和優化廢物分類回收設施，以及增加經濟誘因，鼓勵市民回收廚餘及膠樽等。
- 撥款 5 億元更換所有政府設於公共體育場館及公眾地方飲水機的濾水系統，並加派人手，加緊巡查及監管飲水機的衞生安全，以加強市民自備水樽的意慾。

137. 增撥資源，避免社區遭受野豬滋擾

背景：

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

- 近年大量野豬在市區出沒，威脅市民和道路使用者的人身安全。雖然政府一直有所跟進，如推行野豬絕育試驗計劃，在野豬出沒地點加設矮牆等防護措施，但問題未有顯著改善。

建議：

- 研究設立野豬保育區，限制野豬活動範圍，減少對市民滋擾和傳播疾病。
- 考慮重新引入適度狩獵野豬的安排，減少野豬數目。

138. 檢討行人專用區政策，設立規管街頭文化制度

背景：

- 自 2000 年 8 月起，旺角部分路段如西洋菜南街和登打士街，以試驗形式實施為部分時間行人專用街道，然而街頭表演及商業宣傳活動進駐後，對附近居民造成嚴重的滋擾。直至 2018 年 5 月，經民聯油尖旺區議員提出終止有關計劃的動議獲得通過，還當區居民一個安靜的居住環境。
- 不過，部分街頭表演者轉戰尖沙咀天星碼頭及屯門公園等地方繼續表演，被指造成另一地區問題。
- 民政事務局 2019 年 4 月建議修訂《遊樂場地規例》，令公園附近居民及康文署職員等人士都可成為控方證人，以更有效規管場內噪音，經民聯表示歡迎。

建議：

- 增撥資源，全面檢視現行法例，讓執法部門可以就噪音大的行人專用區進行執法和規管，減少對當區居民的影響，好讓表演者有法可依。
- 汲取西洋菜南街行人專用區的失敗經驗，由民政事務局牽頭，在全港各區重新物色合適街道及場地，開闢行人專用區以供街頭表演愛好者使用，並作出適當管理。
- 盡快完成《遊樂場地規例》條例工作，以更有效規管街頭文化。

139. 設立「一區一節日墟市」

背景：

- 設立臨時性的節日墟市，既可善用空置街市或個別市區街道旁的閒置空間，亦可為青年人提供發揮創意和賺取收入的途徑，同時為區內居民提供節日的消遣活動

建議：

- 完善墟市政策和擴大墟市網絡，設立一區一節日墟市。
- 善用空置街市，發展為文化及特色旅遊項目，如出租空置街市予團體／青年人作為「假日文創市集」或墟市，讓青年人發展創意，亦可以善用資源。

140. 投放資源，妥善解決露宿者問題

背景：

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

- 在社會福利署登記的露宿者人數，由 2011-2012 年度的 511 名，上升至 2018-2019 年度的 1,297 名，當中 29 歲以下以及 30 至 49 歲的露宿者人數均創新高，而他們大多露宿在九龍區的運動場、公園及天橋底等，造成嚴重衞生問題。
- 經民聯多次接獲市民投訴和向政府反映，惟露宿者問題遲遲未獲妥善處理，單靠驅趕清場露宿者聚居的區域，亦不能根本解決問題。

建議：

- 參考社區組織協會 2014 年在深水埗及元朗區開展的「守望計劃」，由政府部門統籌「社工隊」，了解每個露宿者需要，解決「燃眉之急」，再按不同需要作跟進，協助他們脫離露宿行列。

141. 增加資源，切實應對假難民問題

背景：

- 假難民犯案纍纍，已成為社區治安一大毒瘤，政府雖提出建議修訂《入境條例》，以縮短難民以酷刑聲請為由，拖延申請以逗留在香港的時間，但應再修改其他政策，進一步減少假難民湧入香港的誘因。

建議：

- 檢視現行法例，進一步減低假難民來港誘因，包括修例不再對申請酷刑聲請者發放「行街紙」。
- 物色合適地方如大鴉洲，設立禁閉式難民中心，確保假難民不會影響社會治安。

142. 推動「食品履歷追溯系統」試點計劃

背景：

- 政府對於有機食物和基因改造食物等多方面的研究及監管不足，極少公開有關化驗報告的詳情和數據。在缺乏透明度和公開問責下，市民難以有效監察食物安全中心的工作，或增加對政府把關的信心。
- 《商品說明條例》只規管虛假說明，如果標籤有錯，可向海關投訴，但目前的《食物及藥物（成分組合及標籤）規例》並無規定預先包裝食物要列明產地來源，令消費者根本無從知悉。因應近年發生多宗進口食物安全事故，政府應改善市民對食品的知情權和選擇權，提高資訊透明度。

建議：

- 推動農產品「食品履歷追溯系統」試點計劃，並對業界提供相應支援；長遠而言，將系統推展到其他食品。

143. 建立可供網上查閱的農產品資料庫

背景：

香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

- 現時香港並沒有農產品和肉類資料庫，令市民在購買相關食物時，不了解食物的生產過程、所使用的肥料及農藥成份、運輸與銷售過程、負責人資料等等，令市民不放心食用。
- 近年社會著重飲食健康，加上科技進步，政府可進一步優化食物營養標籤規定，讓市民可以透過智能手機得悉食物的資料。

建議：

- 透過建立農產品資料庫，要求參與計劃的農戶主動輸入有關的生產資料，由政府系統發出指定的「履歷編號」（可以是數字／QRcode），消費者可以在網上及手機應用程式輸入履歷編號，直接查詢得到農產品的生產資訊。

十二、 提升全港環境衞生水平

144. 設 15 億元滅鼠基金

背景：

- 目前，食物環境衞生署（食環署）滅鼠方法單一，鼠患指數估算方法被質疑未能反映最新情況，加上滅鼠工作多是在收到投訴後才進行，缺乏系統規劃，欠延續性，經常是「大運動式」處理當時問題，但後勁不繼，導致鼠患重臨。
- 食物環境衞生署在過去 11 個財政年度用近 17 億元防治鼠患，每年開支由 2008-2009 年度的 1.358 億元攀升至 2018-2019 年度的 1.983 億元。然而在過去 11 年，食環署滅鼠總數只近 38 萬隻，即平均滅殺一隻老鼠須動用逾 4,400 元公帑，顯示滅鼠成本效率不高。

建議：

- 設立為期 5 年共 15 億元的滅鼠基金，用途包括在全港 18 區持續展開大規模滅鼠工作、組織專家小組重點巡視全港鼠患地點、於夏天及鼠患嚴重期加密鼠患調查次數、加強前線培訓等；同時主動研究並推動科技滅鼠的工作。

145. 設 20 億元滅蚊基金

背景：

- 目前，多區白紋伊蚊監察範圍欠缺全面，2018 年作為登革熱感染源頭的黃大仙獅子山公園和長洲花屏路，就未被納入監察範圍，出現當區蚊患指數弱但卻爆發疫情的現象。日本腦炎病媒監察範圍也未有涵蓋全港，僅包括傳播風險相對較高的七區。
- 過去 5 個財政年度，食物環境衞生署用上逾 13 億元防治蚊患，5 年間消除了逾 28 萬個蚊子滋生地，平均消除一個蚊子滋生地須動用逾 4,700 元公帑，成本效益極低。

建議：

- 設立為期 5 年共 20 億元的滅蚊基金，用途包括擴闊白紋伊蚊及日本腦炎病媒監察範圍、加強日常滅蚊工作等；同時主動研究並推動科技滅蚊的工作。

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

146. 設 5 億元基金，處理樓宇冷氣機滴水問題

背景：

- 不少舊樓的冷氣機中央去水管已經老化、破裂，有些舊樓更不設去水管。2018 年申訴專員公署曾建議，屋宇署透過「樓宇安全貸款計劃」，促使或鼓勵未有安裝去水管的大廈業主安裝去水管。

建議：

- 參考「樓宇更新大行動」及「優化升降機資助計劃」等改善舊樓環境及安全的現有做法，設立為期 5 年共 5 億元的基金，推動舊樓處理冷氣機滴水問題，包括安裝冷氣機中央去水管，或維修已破裂的去水管。

147. 設公眾街市現代化基金，加快街市現代化

背景：

- 2018-2019 年度《財政預算案》預留 20 億元，以推行改善公眾街市設施和管理的 10 年「街市現代化計劃」。不過，以大圍街市為例，安裝冷氣的費用已經高達 1 億元，花園街街市安裝冷氣的早年預算亦近 8,000 萬元，而全港共逾 50 個未安裝冷氣的公眾街市，若計及 10 年工程成本通脹，20 億元根本不足夠全面推動各項街市翻新工程。

建議：

- 在現有 20 億元撥款基礎上，再增加 20 億元，設立為期 10 年共 40 億元的公眾街市現代化基金，用於為舊街市安裝冷氣、改善排水系統等，同時適量提高對受影響商戶補助金額，令翻新工程更暢順。

148. 設環衞創新科技基金，推動善用環衞科技

背景：

- 香港的機械化和智慧環衞發展落後內地主要城市，單以環衞車輛清潔設備的數量，就與毗鄰的深圳市相差達 4.74 倍。雖然食物環境衞生署及潔淨服務承辦商共備有 123 輛洗街車和機動掃街車，但人手清掃街道仍是政府進行街道潔淨的主要手段，反映機械化和環衞科技進度緩慢。
- 目前，大灣區內的深圳、東莞等城市已具備完整的創新科技產業鏈，創新意念和製造業配套俱備，有條件為香港度身訂造環衞軟硬件。

建議：

- 設立為期 5 年共 5 億元的基金，加強研究及推動應用環衞科技，積極研究引入海外成功經驗的可行性，包括運用創新科技協助防治鼠患、蚊患、控制野鳥聚集和街道潔淨等。
- 在現有推動環衞創科工作的基礎上，進一步借力大灣區創新科技優勢，全面部署香港與環境衞生相關的各個環節，提速對接創新科技，提升技術含量和管理

香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

水平，包括改造垃圾分類處理系統、密切聯繫和引介先進環衞產業鏈進駐社區、推動智慧環衞友善政策等。

- 加強與本港、大灣區城市和海外城市與機構的交流合作，引入更多符合本港實際的智慧環衞方法，務求推動香港朝向國際環衞前列城市邁進。

149. 設專責委員會，全面審視香港環衞政策

背景：

- 現時，政府部門在處理涉及不同環節的環衞問題時存在權責不清、分工不明的問題，往往會因為各自為政而疏於協調，互相推諉，以至推動政策乏力。
- 政府曾於 2003 年成立由政務司司長領導的全城清潔策劃小組，制訂一系列改善香港環境衞生的方案，包括分階段落實數十項措施，並提出多項長遠建議，涵蓋個人、家居、社區的環境衞生和持續發展，取得良好成效。

建議：

- 重設與全城清潔策劃小組相類的政府高層級專責委員會，全面審視香港環境衞生的政策工作，列明工作目標和成效，針對各種環衞問題的成因和短板提出具體改善措施，推動香港成為全球環境衞生前列的國際城市。

150. 投入資源，將全城清潔行動做大做強

背景：

- 政府於2003年成立全城清潔策劃小組後，每隔一段時間會推動全城清潔運動。最近一次的全城清潔運動於 2019 年 5 月開展，重點包括協調和推動各部門進行防治鼠患工作，同時設立跨部門防治蟲鼠督導委員會跟進，該次運動延長至同年 11 月。

建議：

- 將全城清潔行動列為政府常規活動，每年舉辦一次，因應香港最新環衞形勢，調撥適切資源，引入新技術，定期評估監察，確保各項清潔行動年年持續推行，務求問題「不過年」。
- 加大力度推廣持續性的清潔宣傳活動，包括以全城清潔行動的名義，設定滅鼠年、街道潔淨年、家居清潔年、防滴水年等環境衞生年度主題，逐年重點處理一項重大環衞問題，並與各機構合辦長期性的社區清潔義工隊，全面提高社會的環境衞生清潔意識。

151. 增加資源，重設社區清潔指數

背景：

- 民政事務總署曾在 2004 年 5 月至 2008 年 2 月進行社區清潔指數計劃，透過向社區徵詢意見，定期評審社區的清潔程度，以記錄和跟進社區衞生改善措施的成效。惟政府在 2008 年初檢討中認為指數計劃已達到預期目的，於是停辦。

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

- 鄰近的深圳市於 2017 年 1 月起推出「深圳市環境衞生指數街道排名」，定期公佈第三方專業機構獨立測評結果，有效比對全市各街道行政區的市容衞生情況。

建議：

- 參考深圳的做法，並參照過去經驗和最新標準，重設社區環境衞生指數，仔細劃分多個監察區塊，作為持續性監察香港環境衞生整體狀況的客觀指標。指數亦可根據環境衞生情況，增設鼠患、蚊患、街道潔淨、公眾街市等分項。

152. 增加資源，根治「三無大廈」環衞問題

背景：

- 全港各區的「三無大廈」一向是滋生社區環境衞生問題的溫床。在沒有聘用清潔公司之下，「三無大廈」內部普遍衞生惡劣，梯間、走廊甚至平台滿佈垃圾，招惹蟲鼠。一些居民更罔顧公德，將廢物隨處棄置在就近街道的公共空間，或街頭公共垃圾桶，垃圾桶滿了就棄到旁邊，有如「垃圾山」，引發大量環境衞生問題。

建議：

- 組織專門負責「三無大廈」的清潔隊，定期清潔各區的「三無大廈」。
- 優先將攝錄機安裝在「三無大廈」較密集的社區，並確保安裝地點和攝錄角度「零盲點」，切實監察衞生黑點，並加強執法。
- 加強地區的環境教育，舉辦專門供「三無大廈」居民參加的講座、工作坊等，針對「三無大廈」環衞問題如垃圾處理、鼠患、冷氣機滴水等，講解問題嚴重性及處理方法。
- 將油尖旺民政事務處和油尖旺區議會合作推行「油尖旺地區主導行動計劃」中「清洗大廈公用部分項目」（為區內衞生環境有待改善的大廈、大多為「三無大廈」清潔公用地方）推廣至中西區、九龍城、深水埗及灣仔等區議會，以善用區議會資源。

153. 向區議會提供環境衞生專項撥款

背景：

- 區議會撥款是推動社區環境衞生進步的重要資源，區議會可以透過這些撥款計劃，直接處理各區涉及環境衞生的地區性問題。然而目前涉及區議會推動地區項目的專項撥款只有地區小型工程計劃、「地區主導行動計劃」以及社區重點項目計劃，這些綜合性撥款項目都難以對焦地區的環衞問題。

建議：

- 設立以環境衞生為主題的區議會專項撥款，加快撥款落地，協助區議會聚焦全港 18 區的地區性環境衞生問題，自行運用相關資源，推動不同層面的環衞地區工作，以解決區內的環境衞生問題。

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

十三、 提升醫衞水平

154. 增加資助，培訓更多本地醫護人員

背景：

- 現時大學教育資助委員會(UGC)資助的第一年學士學位課程學額，維持在每年15,000個，令到醫療專業的學額增加存在限制。加上現時本港只有兩間醫學院，對培訓更多醫療人手存在局限。

建議：

- 研究更具體方案增加醫療人手，例如是增加醫學院至三間，培訓更多醫護人員。
- 增加整體資助學額，培訓更多在社會有急切需求的本地專業人才。
- 因應未來醫療人手需求，檢討和擴大「指定專業／界別課程資助計劃」涵蓋的醫療專業範疇和學額，回應社會需求。
- 協助相關醫療專業培訓機構提升和增加教學設施，以加大培訓醫療人才的容量。

155. 投放更多資源，全面發展基層醫療

背景：

- 近年基層醫療服務規劃受到各方注視，政府在葵青區設立首間地區康健中心，2019 年 9 月起已投入運作，深水埗地區康健中心和黃大仙地區康健中心亦預計可於 2021 年及 2022 年先後啟用，其餘四區（元朗、荃灣、屯門及南區）仍未有定址。政府亦提到會在另外 11 區設立屬過渡性質的「地區康健站」。

建議：

- 盡快在一些醫療需求較大的地區如黃大仙、九龍城等，優先設立康健中心或康健站。
- 研究在中心提供二十四小時普通科門診服務，以減輕急症室長時間輪候的情況。

156. 資助病人購買罕見疾病藥物

背景：

- 根據香港大學 2018 年研究發現，本港每 67 人便有 1 人患罕見疾病，佔香港人口約 1.5%，即約 10 萬人左右。
- 現時關愛基金和撒瑪利亞基金的受惠資格均有限制，許多罕見病病人不在「安全網」範圍內，需要自費購買藥物，財政問題成一大負擔。雖然 2019 年《施政報告》提出多項措施加強對罕見病患者的支援，但未有就經濟援助上提供更多幫助。

建議：

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

- 每年撥出 3 億元，為患有罕見疾病的病人分擔藥費。

157. 增撥資源擴大公私營合作，紓緩公營醫療系統壓力

背景：

- 公私營協作基金自 2016 年成立至今，現時僅支持七項公私營協作計劃，而當中支援慢性疾病的計劃的數目及受惠人數亦相當有限。

建議：

- 將公私營合作方案擴至不同的專科，包括眼科、腫瘤科，精神科等輪候時間較長的專科。
- 持續優化現有計劃，擴大涵蓋範圍至更多的慢性疾病，讓更加長期病患者受惠。
- 針對現時私營醫療機構面對租金高等營運壓力，參加公私營合作項目的收益與市場價格有一定偏差，應考慮將資助額提升，或者提供稅務優惠，吸引他們積極參與。

158. 提高自願醫保吸引力

背景：

- 自願醫保計劃於 2019 年開始推行，雖然購買該等計劃的投保人士最高享有 8,000 元稅務扣減，但計劃未有將高風險池納入產品要求，可能會削弱計劃的吸引力。

建議：

- 增設「醫療保險免稅額」、「父母醫療保險免稅」及「子女醫療保險免稅」，鼓勵更多較有負擔能力的市民轉用私營醫療服務，並研究提升計劃吸引力，包括落實將高風險池納入產品要求和增加可扣稅金額上限，切實解決公私營醫療服務嚴重失衡的狀況。

159. 落實 18 區流動牙科醫療車

背景：

- 長者對牙科服務殷切，然而牙科街症只處理止痛和脫牙，關愛基金牙科資助項目則只服務 70 歲或以上正領取「長者生活津貼」人士，更只屬一次性。此外，深受到長者歡迎流動牙科車服務，數量亦是嚴重不足。

建議：

- 投放資源，在 18 區以試驗形式提供流動牙科服務，以照顧市民大眾（別是居於社區的長者）對牙科護理的需要。
- 檢討現時牙科街症服務診所的運作和位置分配，並進一步優化。
- 研究將關愛基金「長者牙科服務資助項目」恆常化，以及檢討資助門檻和次數。

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

160. 推行中小學「一校一營養師」計劃

背景：

- 隨着本港全日制學校普及，不少中小學生都在校內用膳，然而經民聯調查反映學童膳食並不健康，長遠可能製造更多兒童肥胖問題，對社會是一個警號。

建議：

- 增加資源，在本港中小學逐步推行「一校一營養師」計劃，讓專業營養師為學童膳食提供意見和審核校內午膳的營養標準，培養學童建立良好的飲食習慣。

十四、 完善教育制度及青年政策

<u>加強中小學及幼稚園教育</u>

161. 增撥資源成立通識教育檢討委員會，全面檢討通識科

背景：

- 通識教育自 2009 年起成為香港新高中必修科以來，不少老師及學生均認為通識教育科學習範圍太廣太深、且部分題目亦極具爭議，令他們均感無從入手；另外，有不少通識教育科教師擅自利用課堂宣傳自身政治立場，有違教師專業操守，因此更應加強通識教育科老師的培訓。
- 而早前學校課程檢討專責小組提出的改動，即只將獨立專題研究(IES)列為選修，明顯只是小修小補，無助解決目前通識教育科的問題。

建議：

- 增撥資源成立通識教育檢討委員會，專責檢討通識科的教與學，包括檢討修改通識教育科的課程內容及評估方法，研究把通識教育科改為選修科、取消必考題以及把評分制度改為及格和不及格等。
- 加強通識教育科教師的培訓，落實通識教育科專科專教，以改善課程的教學質素。

162. 加強香港學生國民和《基本法》教育

背景：

- 《中華人民共和國憲法》是國家根本法，除了具有最高法律地位及最高法律效力外，更確立國家的總任務和總目標；憲法同時亦是香港特別行政區的「根」和「源」，有賴國家憲法，才能有效確保香港《基本法》及「一國兩制」的生動實踐。所以讓教師和學生正確認識《基本法》是理所當然的事；學校推行《基本法》教育是應有之責。
- 2019 年 9 月的一個民調顯示，在約 85,000 由 18 到 29 歲年青人當中，只有 16%受訪者表示對自己作為中國國民而感到自豪，更只有 5%受訪者認同中國國民身分。年輕人對國民身分的認同度低，教育局難辭其咎，無法推行國民教育科

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

和《基本法》教育工作不足，造成不少青年對國家認知薄弱。

建議：

- 增撥資源加強香港學生國民和《基本法》教育，包括透過教師培訓、發展教學資源、師生內地參訪、學生活動等支援學校推動基本法教育。
- 安排內地知名法律專家和教育工作者與香港教育界合作，有系統地推動國家憲法、《基本法》及「一國兩制」的宣傳及教育工作，確立學生的國家憲制概念和國民身份意識。

163. 加強「科學、技術、工程及數學」（STEM）的教與學

背景：

- 在新高中學制下，數學科是唯一與 STEM 相關的必修科目，學生亦缺乏渠道和誘因學習 STEM 相關的知識，未能及早培養對 STEM 的興趣；此外，即使學生有意選修有關科目，由於資源所限，學校亦未必能提供有關選擇。
- 現時不少國家，如日本、韓國及新加坡等已將「編程教育」設為小學必修內容，讓學生能更早接觸相關知識，從小培育興趣。
- 在中小學推廣 STEM 教育方面，現時教育局缺乏一個專責支援 STEM 教育的撥款和相關政策，學校只能以「全方位學習津貼」及申請「公帑資助學校專項撥款計劃」推行 STEM 教育。
- 現時，教育局建議教師每 3 年參加不少於 150 小時的持續專業發展活動。雖然教師可參加由教育局及專業機構開辦的培訓課程，但教育局除了推出「i-Journey」在職中學教師帶薪境外進修計劃，為教授 STEM 課程的中學教師提供 15 個進修名額外，並沒有就這些活動向教師提供任何直接資助。

建議：

- 成立「STEM 教育支援基金」，整合各項對 STEM 科目的相關支援和撥款，有系統地向學校增撥資源，大力推動 STEM 科目的普及化；長遠考慮修訂課程，加入更多與 STEM 相關的內容，更著重讓學生在小學、初中階段有更多接觸 STEM 知識的機會。
- 向學校增撥資源，逐步增加「編程教育」在小學課程所佔的比重，長遠應把「編程教育」設為小學必修內容，以鞏固他們在 STEM 方面的基礎。
- 撥出恆常資源，為教授 STEM 課程的中小學教師提供進修資助，安排他們參加政府資助的持續進修課程。

164. 強化各項教育基金及增設子女教育免稅額，減低家長和學生的財政負擔

背景：

- 政府雖然已實行 15 年免費教育，但學習開支仍對家庭（特別是基層家庭）帶來龐大負擔。因此，政府應加強對來自基層家庭學生的經濟援助。
- 優質教育基金督導委員會應政府的邀請，撥備 30 億推行「公帑資助學校專項撥款」計劃，讓公營中小學（包括特殊學校）、直接資助學校、以及參加幼稚

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

園教育計劃的幼稚園申請撥款，推行校本課程設計及／或學生支援措施，以及相關的校舍改善工程及／或物資購置的項目。

- 政府於 2019 年初成立 5 億元的「學生活動支援基金」，教育局會運用所得投資回報，由 2019/2020 學年起，向公營學校及直資學校發放「學生活動支援津貼」，以支援有經濟需要的中小學生參與由學校舉辦或認可的課堂以外的學習活動。
- 財政司司長 2019 年 8 月公布為中學日校、小學和幼稚園學生提供一次性 2,500 元的學生學習津貼。教育局由 2020/2021 學年起將相關津貼恆常化，以減輕學生學習支出對家長的負擔。
- 另外，扶貧委員會在 2019 年 4 月 9 日的會議上同意將增加專上學生資助計劃下的「學習開支助學金」項目按現行的運作模式延續兩年至 2020/2021 學年。

建議：

- 設立子女教育免稅額，減輕中產家庭教育負擔。
- 強化和新設獎助學金，培育來自基層家庭的學生，例如為「333 小老師培訓計劃」提供配對基金，讓有經濟需要學生進修和提升各種技能。
- 為優質教育基金注資，並提升「公帑資助學校專項撥款」計劃的撥備金額至 40 億，以協助公營中小學推行校本課程設計及學生支援措施。
- 為「學生活動支援基金」注資，並提高合資格學生的津貼額，如將每名小學生的津貼額由 350 元增加至 800 元，中學生的津貼額由 650 元增加至 1,000 元。
- 將 2019 年《施政報告》提出的中小學和幼稚園學生學習津貼的資助金額由 2,500 元提高至 3,000 元。
- 將關愛基金撥款的增加專上學生資助計劃下的「學習開支助學金」恆常化，並提高每名合資格學生可獲發的 2,340 元額外學習開支助學金至 3,000 元。

165. 繼續為參加香港中學文憑考試的學校考生代繳考試費並將其恆常化

背景：

- 財政司司長在 2018-2019 年度《財政預算案》公布，會為參加 2019 年文憑試的考生代繳考試費；而在 2019-2020 年度《財政預算案》中，財政司司長建議繼續為參加 2020 年文憑試的考生代繳考試費。

建議：

- 在 15 年免費教育政策下，政府原則上不應向考生收取考試費，建議繼續為參加香港中學文憑考試的學校考生代繳考試費並考慮將其恆常化，以減輕家長和學生的財政負擔。

166. 優化「香港與內地姊妹學校交流計劃」

背景：

- 為進一步促進兩地姊妹學校的專業交流和多元協作，並鼓勵更多香港學校參加姊妹學校計劃，教育局已由 2018/2019 學年起，為與內地學校締結了姊妹學校

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

的本地公營及直資中小學和特殊學校提供經常津貼及專業支援。2019/2020 學年的津貼金額為每校約 15 萬 5,000 元。

建議：

- 加大學校每年資助額至 18 萬元，以鼓勵更多學校參與計劃，並同時研究將計劃擴展亞洲其他國家及地區。

167. 支援非華語（NCS）學生及特殊教育需要（SEN）學生的教與學

背景：

- 非華語（NCS）學生及特殊教育需要（SEN）學生於過去十年持續增加。在 2017/2018 學年，就讀公營學校和直接資助計劃學校的非華語（NCS）學生人數約為 17,500 個，而特殊教育需要（SEN）學生則有約 47,000 個。
- 政府於 2014 年公布為學校提供「中國語文課程第二語言學習架構」，照顧非華語學生學習「中文作為第二語言」的需要，惟架構實行至今尚未有檢討措施，令人憂慮架構的成效。

建議：

- 全面檢討非華語（NCS）學生及特殊教育需要（SEN）學生的教育政策，特別是學校的收生及評核程序、學校選擇及學前學習支援；確保學童有平等入學的機會，非華語（NCS）的學童可選擇以英語進行面試。
- 立即檢討「中國語文課程第二語言學習架構」的成效，長遠為非華語（NCS）學生提供獨立的「中國語文課程第二語言」課程教材和中文考核制度。
- 增撥資源為教師提供專業發展課程、校本專業支援服務、學與教資源等措施，以助推行「中國語文課程第二語言學習架構」，例如將「『教授中文作為第二語言』專業進修津貼計劃」恆常化，讓更多中文教師可以修讀課程，以提升教授非華語學生學習中文時所需的教學知識和技巧。
- 考慮恆常化由關愛基金撥款的「增加就讀專上課程有特殊教育及經濟需要的學生的學習開支助學金」，強化對特殊教育需要（SEN）學生的針對性支援。

完善專上及職業教育

168. 撥出大額資金，資助院校購置先進研究器材

背景：

- 本港大學的科研基建落後其他地方的大學，部分先進器材價值千萬至上億元，單靠研究基金資助和大學自身財務難以負擔。新加坡、日本及韓國等地政府都會定期一筆過資助院校購置相關器材。
- 各大院校雖可聯手向研究資助局申請協作研究金購置設備，惟有關款項競爭激烈，資助總額亦只有數百萬元，不足以購入高價儀器。
- 不少研究項目由於缺乏先進儀器而難以進行，除了令研究「難產」，研究員更有可能選擇到香港以外地方繼續研究，令香港損失寶貴的科研人材。

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

建議：

- 考慮仿傚外國的做法，定期撥出一筆大額資金，直接資助本地院校購置最先進的研究器材。

169. 優化香港卓越獎學金計劃

背景：

- 香港卓越獎學金計劃於 2014 年推出，以資助本地傑出學生於香港境外升讀世界知名大學。相關計劃每年最多可資助 100 名傑出香港學生到境外升讀知名大學的學士及研究院課程。
- 所有得獎者毋須通過入息資產審查均可獲發獎學金以支付學費，以每年 30 萬港元為上限；此外，需要額外支援升學的學生可獲發經入息資產審查的助學金，以每名學生每年 20 萬港元為上限，用以支付生活及其他學習上的開支。
- 雖然計劃已於 2019/2020 學年恆常化，以助培育更多元化的頂尖人才，推動香港的發展。但計劃的審批門檻較高，且每年都批不足 100 個名額，自獎學金計劃推出以來，只有約 450 名學生於受惠於此項計劃。

建議：

- 增撥資源優化相關計劃，包括降低相關計劃的審批門檻、將每年獲資助的傑出學生人數由最多 100 人提高至最多 200 人。
- 將每名學生可獲獎學金金額的上限由每年 30 萬提高至 35 萬，以及將經入息資產審查的助學金金額上限由每年 20 萬提高至 25 萬。

170. 改善「指定專業／界別課程資助計劃」

背景：

- 「指定專業／界別課程資助計劃」是 2014 年《施政報告》公布的一項新措施，資助學生修讀選定範疇的指定全日制經本地評審自資學士學位課程。計劃由 2018/2019 學年開始恆常化，資助學額由每屆 1,000 名增加至約 3,000 名。
- 在 2018/2019 學年，約有 7,500 名修讀選定範疇的指定全日制經本地評審自資學士學位課程學生受惠於「指定專業／界別課程資助計劃」。
- 為進一步增加香港學生接受上教育的機會和資助，政府已擴大「指定專業／界別課程資助計劃」的資助範圍，由 2019/2020 學年起資助每屆約 2,000 名學生修讀選定範疇的指定副學位課程。
- 不過，計劃資助自資學生課程的合作院校只有六間，部份自資學士課程如電腦科學及金融科技提供的學額亦有限；另外，參與自資副學士的合作院校亦同樣只有六間，令學生沒有足夠的選擇空間。

建議：

- 爭取與更多提供自資課程的院校合作，以增加計劃涵蓋的課程範圍。
- 增加自資學士學位課程的資助學額由每屆 3,000 名至 4,000 名，以提高金融科技及電腦科學等人才短缺行業的學額。

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

- 增加自資副學士學位課程的資助學額由每屆 2,000 名至 3,000 名。
- 提高實驗室為本及非以實驗室為本的學費資助額。

171. 將「兼讀制專業課程學生資助試行計劃」恆常化

背景：

- 政府批准撥款推行為期三屆的兼讀制專業課程學生資助試行計劃，由 2016/2017 學年起，向就讀職業訓練局指定兼讀制專業課程的人士提供學費資助。試行計劃旨在鼓勵在職人士爭取更高學歷，以協助他們向上流動。
- 該計劃為三屆合共 5,600 名學生提供指定建築、工程及科技行業的兼讀制專業課程的學費資助。行政長官在 2018 年《施政報告》中公布，政府將繼續推行試行計劃多三屆。
- 在試行計劃下，獲批資助的申請人可獲退還合資格課程 60%的學費，申請人最多可申請退還兩個課程的學費，上限為每人 45,000 元。然而，計劃的課程內容只涵蓋建築，工程及科技學科，提供的課程有限。

建議：

- 研究將計劃恆常化，將學費資助額增加到 70%，上限提高至 50,000 元，以及擴大涵蓋學科範圍至金融、護理界別等行業，以吸引更多在職人士進修，協助他們向上流動。

172. 鼓勵企業與職專院校合作，提供更多實習空缺

背景：

- 現有各類就業支援計劃的實習名額存在提升空間，例如針對特選行業的「職業教育和就業支援先導計劃」在過去 4 屆平均每屆錄取 1,000 名學生，而創新及科技基金下的「實習研究員計劃」，為每個創新及科技基金項目聘用最多 2 名實習研究員。

建議：

- 整合現有的不同就業支援計劃，推出全面涵蓋各個行業的基金，鼓勵企業與職專院校合作，提供更多實習空缺。

<u>青年發展</u>

173. 增撥資源加強青年發展委員會工作

背景：

- 青年發展委員會於 2018 年 4 月成立，超過一半的非官方成員在委任時不超過 35 歲。委員會訂定了三個主要工作方向，包括協助青年選擇適合他們的學業出路、幫助青年發展事業和向上流動，以及加強與青年人交流的渠道。
- 2019 年《施政報告》提出將優化委員會的運作，讓委員會能更早、更具體地

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

參與「三業三政」相關的政策討論，以及更開放、直接和互動地與青年人溝通，惟至今仍未有具體細節。

建議：

- 增撥資源予青年發展委員會，以持續舉辦各類青年發展項目，包括青年內地實習資助計劃、內地專題實習計劃，以及青年內地交流資助計劃等。
- 定期舉辦社區青年論壇，透過委員會成員與社區青年對話，令委員會能廣納青年意見，亦可鼓勵青年踴躍為社區發聲。
- 盡快公布優化青年發展委員會的具體措施，包括為委員會訂立一系列的政策目標，亦可考慮優化委員會的組成，例如為委員會加入一些來自基層的青年及學生成員等，讓委員會的聲音能更為多元化。

174. 優化青年發展基金

背景：

- 政府於 2015 年撥款 3 億元成立「青年發展基金」，以配對形式資助非政府機構，協助青年創業。
- 2018 年《施政報告》提出向青年發展基金注資至 6 億元，並邀請青年發展委員會推出新計劃進一步支持青年創業，包括於粵港澳大灣區創業。
- 青年發展委員會在 2019 年 3 月在青年發展基金下推出「粵港澳大灣區創新創業基地體驗資助計劃」及「粵港澳大灣區青年創業資助計劃」，資助香港非政府機構為在香港與大灣區內地城市創業的香港青年提供更到位的創業支援及孵化服務。
- 然而，在「粵港澳大灣區創新創業基地體驗資助計劃」下，每個申請機構最多只可提交兩份申請，每一個獲批資助的體驗項目資助上限為僅 70 萬元；「粵港澳大灣區青年創業資助計劃」（資本資助部分）則為初創企業提供資金配對，惟配對比例僅為 3:1。

建議：

- 隨著粵港澳大灣區發展日漸成熟，青年將有更多機會北上發展，建議將「青年發展基金」轉型為「青年創業基金」，並加碼至 10 億元。
- 強化「粵港澳大灣區創新創業基地體驗資助計劃」及「粵港澳大灣區青年創業資助計劃」的資助名額和金額，以及為有意在本地或北上創業的青年提供導師輔導、科技、網路等支持。
- 優化「粵港澳大灣區創新創業基地體驗資助計劃」，放寬每個申請機構最多只能申請兩個項目資助的限制，以及增加體驗項目的資助上限至 80 萬元；提升「粵港澳大灣區青年創業資助計劃」（資本資助部分）的資金配對比例為 2:1。
- 設立「青年創科配對計劃」，為青年創業團及有志創業的青年提供配對服務等，幫助青年找到有共同創業目標的創業伙伴及讓青年創業團更容易找到合適的人才。

175. 優化「持續進修基金」

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

背景：

- 雖然持續進修基金已獲額外注資 85 億元，同時亦提高了資助上限，由每人 10,000 元增至 20,000 元，惟現時進修開支不斷上升，資助額明顯不足。

建議：

- 放寬持續進修基金限額，由 20,000 元增至 40,000 元，為有志持續進修的成年人提供更多課程選擇，支持終身學習；同時考慮結合職業教育的需要，把基金適用範圍擴大至牌照申領和考核等範疇。
- 研究放寬學員的共付比率，將課程費用中次 10,000 元的共付比率由 40%降低為 30%；長遠而言應考慮取消共付比率的安排，由政府全數資助相關課程，增加市民，特別是青年利用持續進修基金修讀課程的誘因。

176. 深化和細化香港與內地／海外青年的交流計劃，提供實習機會

背景：

- 目前有不少政團、社團和商會為各行各業的青年人舉辦面向內地或海外的交流活動，包括由 20 多個非牟利機構及院校聯合主辦的「粵港澳大灣區香港青年實習計劃」（前「粵港暑期實習計劃」）。
- 香港特區政府亦有若干個相關的實習和資助計劃，包括 2014 年推出的「青年內地實習資助計劃」、2015 年推出的「聯合國志願人員組織–香港大學生義工實習計劃」、2018 年推出的「專題青年實習計劃」和「企業內地與海外暑期實習計劃」，以及「國際青年交流資助計劃」等，有關計劃有進一步深化和細化的空間。
- 其中，內地專題實習計劃於 2019 年新增三個全新的專題實習項目，包括「武夷山生物多樣性保育青年實習計劃」、「北京 2022 年冬奧會和冬殘奧會組織委員會青年實習計劃」及「山東海洋科學青年實習計劃」，口碑良好。

建議：

- 將「內地專題實習計劃」下的七個項目恆常化，並繼續與更多國際和內地知名機構合作，尋求提供更多具有特色和深度的實習崗位，讓更多青年一展所長，增強青年的競爭力。
- 由粵港兩地政府共同推出升級版的「大灣區青年實習計劃」，提供有吸引力和具挑戰性的實習崗位，並且作為一項長遠的發展計劃，持續關注青年的學習和發展，推動他們將來到大灣區發展。
- 邀請各領域（如創新科技、創業、文化、教育、公益等）的專業、知名人士開辦主題式的交流活動，並主動與本地院校和青年機構締結成為合作夥伴，並提供相應的財政支援，讓兩地青年增進情誼，加強他們對大灣區各個發展領域的了解。
- 向廣東省和各市政府爭取提供短期實習機會予香港青年，讓他們藉此認識內地省市政府的體制和運作，了解內地民情，為日後在內地長遠發展打下基礎，增強對國家的認同。

香港經濟民生聯盟
Business and Professionals Alliance for Hong Kong
香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

177. 鼓勵青年到海外體驗和短期就業

背景：

- 早前有機構調查顯示，有超過五成青年有興趣到海外短期就業，逾八成受訪者認為到海外就業均有助開拓國際視野、提升語言能力、提升人際溝通技巧，以及增強解決問題的能力。
- 同時，部分受訪者擔心，花一段時間到海外就業會對事業發展造成負面影響，包括令他們錯過在香港的事業發展機會、海外工作經驗不獲香港僱主承認，以及薪金被壓低等。

建議：

- 根據「香港人才清單」所列明香港缺乏的業界人才，增撥資源為個別行業的企業優先提供「年輕人才海外交流計劃」，促進雙方年輕僱員汲取海外經驗。
- 增撥資源予勞工處，為工作假期的參加者提供就業諮詢服務，協助他們在出發前作出更周詳的規劃，包括如何訂立就業目標和達至相關目標的策略等。

178. 完善及加強創業支援計劃

背景：

- 現時政府設有多個計劃支援創業，包括「創科生活基金」、「社創基金」、「創意智優計劃」等；按揭證券公司亦設有「小型貸款計劃」。
- 非政府機構亦有支援創業的計劃，包括由香港青年協會提供的「香港青年創業計劃」及由青年就業起點提供的一站式綜合就業及自僱支援服務等。惟上述計劃較為分散，部分計劃獲得認知的程度亦遠遠不足。

建議：

- 完善針對個人創業的支援計劃（如按揭證券公司的「小型貸款計劃」），並加強對非政府機構相關計劃（如香港青年協會的香港青年創業計劃）的支援，循多個途徑解決青年創業的困難。

－完－