

2017 年《施政報告》及《財政預算案》建議

引言

香港一直是外向型的經濟體，容易受到外圍因素影響。過去一年，受制於環球市場不穩，香港經濟呈現下行趨勢。敘利亞和利比亞內戰未有解決跡象，難民潮連帶恐怖主義、暴力和治安問題繼續困擾歐洲多國，加上英國公投脫歐的影響未得到完全消化，以及美國加息等不明朗因素，皆令香港經濟受壓。雖然貿易表現自 2016 年第二季起回穩，但是旅遊、零售等服務行業持續低迷，各行各業均面對不同程度的挑戰。

儘管如此，本港就業市場尚算平穩，失業率保持低企，加上政府近年為創新科技和初創企業發展提供支援，並就香港參與「一帶一路」國家戰略提供了明確的長遠方向；經民聯深信，只要各界作好準備，香港經濟定能把握全球經濟復甦的勢頭，盡快重上升軌。

自政改方案遭到否決以來，社會對立和撕裂日益加劇。個別年輕人和組織提出「港獨」和「自決」等偏離《基本法》和國家憲制的概念，為香港未來繁榮穩定增添變數。經民聯明確反對有關主張，亦認為香港應擺脫當下的政治爭拗和內耗，重拾協商文化，致力發展經濟、改善民生，才能尋找可持續發展的新方向。

作為重要的國際經濟和金融中心，香港正致力朝著高增值和創新主導的目標進發。要做到這一點，香港需要完善的整體配套，透過發展各類產業和基建，以及進取的政策措施，讓中產、基層和廣大市民分享經濟成果。

這份以《多元發展 成果共享》為題的建議書，結集了各界的智慧，提出了 11 大範疇，合共 119 項施政建議。經民聯期望行政長官在本屆任期行將完結前，盡快落實各項有利整體經濟民生的措施，為中產、年輕人和社會各階層開拓新的發展機遇和出路。

甲、發展經濟

一、旅遊發展

旅遊業是香港的支柱產業，為本地經濟和就業作出巨大貢獻。過去一兩年，受到外圍經濟放緩、其他貨幣匯率下跌，以及其他國家和地區放寬內地旅客入境限制等因素影響，訪港旅客數字和消費情況未如理想。今年首八個月，整體訪港旅客按年下跌 6.4%，而單計內地旅客則下跌 9.2%；儘管外國旅客錄得 3.4%增幅，但未能彌補內地旅客的影響。

旅遊業進入調整期，連帶批發零售、飲食、酒店等行業亦受拖累，基層就業前景嚴峻。政府應投放更多資源推廣本港旅遊業，優化入境安排，強化旅遊基建，同時加強與鄰近地區合作，為旅遊業發展尋找新機遇。

1、容許內地電子護照持有人網上申請來港簽注

- 「自由行」政策自 2003 年開始實施，到 2007 年開放城市增至 49 個之後，至今未有繼續擴充。另一方面，不少海外國家近年為了吸引內地旅客，不斷放寬對內地旅客的簽證安排及便捷措施，使內地旅客有更多及更方便的外遊選擇。
- 建議 49 個「自由行」城市的電子護照持有人，可在網上申請來「自由行」簽注，進一步擴大客源，吸引擁有較多外遊經驗的優質旅客來港。
- 可由內地有關部門與香港特區政府研究因應香港的承受能力，適時調控來港的內地旅客人數及次數，確保新措施能夠順暢推行，網上申請仍需內地公安部門審批，但較現時的「自由行」政策更具彈性和針對性。

2、提升「盛事之都」吸引力

- 發揮傳統優勢，結合香港特色，舉辦更多國際盛事，打造香港「盛事之都」品牌。

- 投放更多資源，不斷增加現有盛事（如香港單車節、香港美酒佳餚巡禮、Formula E，以至香港龍舟嘉年華、農曆年的大型花車巡遊及 Rugby Sevens）的規模和吸引力，協助旅遊業從傳統購物到文化休閒轉型升級。
- 籌劃於港珠澳大橋通車後舉辦單車及馬拉松賽事，進一步提升香港的旅遊形象。
- 繼續改善旅遊及會展配套設施，同時繼續投放更多推廣資源，加強開發市場及加大力度推廣香港成為區內首選旅遊目的地。

3、推動「一程多站」和郵輪業發展

- 與內地政府研究推出特別郵輪簽注，鼓勵旅客使用香港作為郵輪旅遊的上落點，推動「一程多站」和郵輪業發展。

4、提供更多演藝場地，推動文化及旅遊發展

- 盡快開展啟德體育園區的規劃和建設，興建符合國際標準的體育場館，舉辦更多國際體育賽事及演藝盛事。
- 善用西九文化區的土地，探討提供更多交流、展覽及表演空間的可能性。

二、支持中小企 推動經濟轉型

過去一年，香港服務和貨物貿易的整體表現低迷，旅客數字持續按年下跌，連帶酒店、零售、飲食等行業也受拖累，為香港經濟增長帶來極大壓力，中小企生存和基層就業受到威脅。特區政府應進一步優化創業和營商環境，鼓勵企業堅持發展，與廣大市民共度時艱，為經濟注入新動力。

1、反對取消強積金「對沖」，維護政府、勞、資三方的共識

- 現行「對沖」安排乃政府上世紀設立遣散費及長期服務金時對商界的承諾，不應令僱主「俾雙份」，一旦取消將會違反承諾，嚴重衝擊營商環境和政府的公信力。

- 「對沖」安排乃政府、勞、資三方的共識，基於尊重法律制度的原則，不應貿然更改；任何涉及「對沖」安排的變動，必須同樣得到政府和僱傭雙方的認同，以維護三方共識和互信。
- 不應將福利開支的責任推向商界，以免令中小企百上加斤，增加經營成本，影響現金流和資本投入；各方應探討建立可持續的退休保障制度，僱員亦要作出承擔。
- 應以其他途徑完善強積金制度，包括盡快實施強積金「預設投資策略」，以及確定檢討日期和機制；檢視「強積金半自由行」的成效和優化措施，並研究其他優化強積金的可行方案，降低強積金管理費，減輕中產僱員和中小企僱主的負擔。

2、優化「中小企融資擔保計劃」，強化財政支援

- 提升融資額度，加大總擔保額，延續「特別優惠措施」的八成擔保，預早強化企業支援，應對經濟下行風險。
- 考慮重啟「特別信貸保證計劃」(2008年12月15日推出，2010年12月31日後停止接受申請)，由政府提供1,000億元的信貸保證，協助企業向商業銀行申請貸款。
- 密切注視環球經濟和市場環境變化，並因應嚴重影響製造、貿易及物流業界的突發事件，成立特別小組跟進，並推出有時限的特別支援措施，協助指定蒙受損失的企業度過難關。
- 「中小企業市場推廣基金」自2001年推出以來，除於2013年提升每家企業資助上限外，未曾優化；鑑於經濟仍未復甦，應檢討基金使用情況，擴大基金適用範圍至境內推廣活動，同時進一步增加申請靈活性及每家企業的資助金額。

3、寬減企業稅項

- 為每年盈利300萬元以下的中小企訂立較低的利得稅，統一為10%，並考慮增設企業免稅額。

4、設立10億元初創基金

- 設立為數 10 億元的初創基金，為創業人士提供導師輔導、科技、網路等支持，支持創業。

5、支持電子商貿，推廣「香港製造」

- 設立 10 億元的「跨境電子商貿平台」，提供完善的支付和物流系統，藉助政府和公營機構（如香港貿易發展局）的品牌效應，協助中小企和年輕創業者向內地銷售香港製造產品，掌握內地網購的龐大商機。
- 支持香港廠商轉型，推動產品多元化，進一步向內地和海外推廣「香港製造」的優質品牌和高端產品。

6、簡化「進出口報關單」收費機制

- 打造香港發展成區域性 B2C 業務（企業對客戶）中心，簡化貨物的進出口報關要求，建議所有包裹與郵包看齊，其內載物件的價值在 4,000 元以下，一律豁免報關，毋須遞交進出口報關單及繳交費用，減輕貨物貿易成本。
- 現時郵政包裹進出口為 4,000 元的豁免限額，自回歸前沿用至今，政府應檢討放寬至 8,000 元，以配合市場需要。

7、增建會展場地

- 規劃更多土地撥作會展場地，研究擴建亞博館的會議及展覽空間。

三、推動創新科技發展 實現經濟升級

隨著創新及科技局成立，政府於 2016-17 年度推出了多項基金和措施，為中小企創業、科技應用及研發、院校研發等提供多方面資助。政府應密切跟進有關措施，並適當「加碼」，加快朝推動創科的目標進發。

1、加大政府對創科發展的投入

- 在未來一年，把整體研發開支佔 GDP 的目標提高到 1%，10 年內逐步提高至不低於 2.5%，並因應指標推出相應政策措施，鼓勵年輕人投身科研。
- 參考韓國、新加坡等科研政策，提高政府在研發方面的投資，設立 100 億元的研究基金，鼓勵科研產業化。

2、提供三倍扣稅，協助創科企業融資

- 積極研究如何落實研發及設計開支三倍扣稅的安排，鼓勵企業投放更多資源開發高增值的生產線，將研發、生產等利潤環節集中在香港進行，提高成本效益。
- 借鑑目前由香港按揭證券公司提供的 1,000 億元中小企融資擔保計劃，促使銀行為符合條件的香港創科企業提供擔保，進一步擴大融資渠道，協助創科企業融資。

3、推動香港「再工業化」

- 推動香港再工業化升級轉型，發揮香港優勢發展資訊科技，推動產業多元，借鑑德國「工業 4.0」的發展計劃，協助業界推行智能生產。
- 把握香港發展高新科技的優勢，同步制訂完善的工業回流政策，鼓勵高端企業生產線和人才回流，帶動香港產業多元發展。

4、深化兩地創科合作

- 借內地科技「東風」，推動更多與兩地協作的科研項目，進一步發揮香港的人才資金優勢，促進經濟結構更多元化。

四、金融發展

金融業是香港經濟的支柱。一方面，本地金融服務業正面對激烈競爭，政府應加強對業界的支援，減輕業界負擔；另一方面，隨著內地市場開放，以及金融科技發展，政府應積極為業界拆牆鬆綁，協助業界把握新機遇。

1、促進與內地合作，發展商機

- 爭取發行以人民幣計價、追蹤滬深 300 指數的期貨產品，以開拓本地金融市場發展空間。
- 在滬港通及深港通落實後，應加快推動「新股通」，容許兩地投資者認購兩地 IPO。
- 在原有 CEPA 10 框架下，容許本地券商在內地，特別是深圳或前海設立試點，設立內地分行，並與內地券商合作，從事港股通業務，專門買賣港股。

2、為業界開拓新機遇

- 推動港交所設立基金及債券交易平台，豐富交易所買賣的投資產品，並容許可作二手買賣。
- 加快推動網上開戶認證服務，協助本地券商開拓新客源。
- 發揮人民幣離岸中心優勢，推動更多人民幣計價金融產品推出市場；積極協助傳統券商重新開展資產管理業務。

五、基建規劃

根據 2016-17 年度世界經濟論壇的《全球競爭力報告》，香港的基礎建設在全球排名稱冠，令人驚羨。香港的工程基建既是社會經濟民生所需，亦是對社會未來的投資，政府必須為本港未來發展所需作準備，制訂關乎人口政策、城市發展、土地規劃、房屋供應、產業政策、綠色基建、交通物流、人才培育、優質生活等內容的整體規劃，推動可持續發展。

1、優化綜合規劃，落實地區建設

- 優化長遠的綜合城市規劃，不應限於增加若干項基建項目，而是應着眼於本港未來二、三十年社會發展所需的長遠基建規劃。
- 在覓地建屋的同時，積極解決土地政策及地區發展不平衡、配套滯後的問題，在新發展區人口遷入前，及早籌劃該區的基建和交通配套設施，令民生受惠。

2、探討新的規劃機制，更有效地落實基建

- 因應香港不斷變化的社會政治環境，檢討並優化現有公眾諮詢機制，改善及簡化城市規劃的程序和執行機制，在規劃階段盡量吸納不同持份者的意見，以免在項目開展之後，才因拆遷、環評、成本效益等問題，備受種種爭議的困擾。
- 汲取處理西灣村事件的經驗教訓，沿用一貫的、爭議較少的「分區計劃大綱圖」（OZP）模式處理「不包括土地」的規劃個案，尊重和保障新界村民和土地業權人的合法權益，致力與鄉議局、相關區議會和新界村民保持良好合作關係。

3、落實大嶼山、新界東北及西部等地發展

- 新界東北新發展區自 2007 年起已列入十大基建，並分三個階段進行公眾諮詢，不應再延誤發展時機。目前的焦點是如何切實有效地落實規劃。
- 在規劃洪水橋新發展區的同時，研究進一步利用新界西土地發展新社區、商業區的可能性，以聯繫深圳西部及前海地區發展。
- 進一步開發大嶼山東部水域及鄰近地區，以打造優質的「東大嶼都會」。考慮大嶼山及其鄰近地區的整體規劃，作出綜合的環境影響評估，進而制定全面的發展策略和規劃。
- 參考荷蘭阿姆斯特丹史基蒲機場發展「航天城」的經驗，以香港機場為核心，規劃發展一個集旅遊、會展、商務、零售、餐飲等功能於一身的「航空城」，與市區的旅遊活動起分流作用。
- 盡快完成啟德郵輪碼頭及鄰近九龍灣行動區的規劃程序並開展工程，優化與鄰近區域的連接，為市區提供更多酒店及商業用地。

4、完善工商業用地的應用

- 推動舊工業區的活化更新，以促進高增值及高技術本土工業的發展。

- 檢視剛結束的「活化工廈」措施成效，重新考慮推出新一輪措施；長遠應通盤考慮目前工業用地的使用情況，制訂宏觀而明確的工商業用地使用政策，以順應市場變化及香港的產業發展需要。
- 適度放寬工廈改變用途後的地積比，靈活處理，容許維持原有地積比，並以發展商撥地興建社區設施作為補償，達致社會共贏。

5、監管維修工程圍標和強制驗窗計劃

- 加強與廉政公署及競爭事務委員會的協作，加緊調查樓宇維修的圍標個案，迅速採取跟進行動，以起阻嚇作用。
- 成立「樓宇維修工程諮詢委員會」，綜合工程、投標、偵查、檢控等專家，以及相關部門官員，就監管維修工程向政府提供意見；長遠而言，由民政事務局牽頭成立獨立監管機構「樓宇維修工程監管局」，監管工程顧問及承建商，保障業主利益。
- 民政事務局應設立指定驗窗人士名冊，同時實行扣分制配合。若驗窗人員涉及濫收費或檢驗維修馬虎，證明屬實後即時扣分甚至剔除於合資格人士名冊外，以加強阻嚇。
- 除了驗窗外，就圍標和違法個案建立「黑名單」，涵蓋有關工程和顧問公司及其董事，並維持一定期限，以收阻嚇作用。

6、精簡涉及工廈的程序

- 香港大部分工廈都有間隔改動，涉及政府不同部門（如屋宇署及消防處）的審批，存在部門「各自為政」的問題；建議可由發展局牽頭，成立跨部門小組，簡化行政程序和統籌相關工作。
- 現時，工廈內裡存在不同行業的活動，亦涉及多項條例規管，有不清晰的地方，建議可參考英國的《規管改革（消防安全）令》，解決工廈的消防問題，並就儲存物品的分類處理、走火通道設計、消防基本設施等，作出更具體的規管。

7、完善交通物流基建

- 加快推展屯門西 10 公頃高增值物流用地的計劃，同時在其他地方（例如洪水橋）物色合適土地作物流用途，繼續探討「大嶼山物流園發展計劃」的可行性。
- 盡快展開第四次《整體運輸研究》，特別是促進區域發展與合作，配合日後落成的廣深港高鐵香港段和港珠澳大橋，完善跨境接駁系統，連結珠三角東西部及周邊地區，提升香港的區域運輸及物流樞紐地位。
- 根據《鐵路發展 2014》策略，促成七個新鐵路項目有序落實，及讓各種公共交通工具具有清晰定位，相輔相成，維持合理競爭。

8、增加專業職系公務員人手，提升規劃和監管水平

- 加強相關政府部門的監察和協調等方面的角色，完善有關機制，更必須確保政府內部有足夠的專業職系公務員編制及相配合的各種資源，務求有政策、有規劃、有人才、有資源落實，提升規劃和監管水平。

9、做好人力供求預測，適時優化輸入外勞機制

- 根據本港長遠基建規劃，按工務工程的輕重緩急訂立清單和落實的次序，聯同業界做好建造業人力供求預測，制訂加強技能培訓的計劃，並設法吸引更多新人入行。
- 因應不同的工種，因應某階段的大型工程，訂立可考慮輸入外勞的清單，並委托行業專業組織，負責清單的更新管理和統籌分配名額。

六、發揮香港優勢 抓緊「一帶一路」機遇

自國家主席習近平於 2013 年提出「一帶一路」發展戰略以來，本地工商專業界一直積極探索「一帶一路」的商機，並爭取強化與「一帶一路」沿線國家的經貿和文化等聯繫。2016 年，行政長官於《施政報告》提出了連串措施和建議，從公共政策上為有需要機構和人士提供支援，協助香港把握寶貴的歷史機遇。經民聯期望政府聆聽不同業界的意見，積極考慮延續和強化有關措施，並推出新的措施，令香港整體長遠發展受惠。

1、爭取設立「亞投行香港營運中心」

- 第一，「亞投行香港營運中心」的主要功能是作為「一帶一路」沿線國家及企業融資發債平台。
- 第二，研究國際貨幣基金組織、世界銀行等國際金融機構的融資營運方式和特點，就具體組建「亞投行香港營運中心」，向中央提出具可行性建議。

2、打造香港成為「一帶一路」仲裁中心

- 借鑒世界銀行集團「解決投資爭端國際中心」的經驗，在香港設立「一帶一路」仲裁中心，利用香港法律優勢解決「一帶一路」建設中的投資爭端。

3、設立「『一帶一路』香港培訓中心」

- 第一、為內地參與「一帶一路」工作的官員和相關人士，提供法律、金融、航運、管理、專業服務等多方面的培訓；同時，為「一帶一路」沿線國家和地區的官員和相關人士提供培訓，既幫助他們了解中國的國情及社會制度，也提供法律、金融及其他多方面專業服務培訓。
- 第二、在香港的大學專門設立「『一帶一路』香港培訓中心」，並研究與內地學術機構合辦培訓項目。

4、加強出口信用保險局職能 把握「一帶一路」商機

- 擴大出口信用保險局的角色，容許企業以專營權收入或其他資本項目的長期回報作抵押，換取當局的融資擔保甚至貸款，從而支持企業把握「一帶一路」的投資商機。

5、爭取專業資歷互認

- 配合「一帶一路」對專業服務的殷切需求，爭取香港的專業資格及資歷與內地及「一帶一路」沿線國家互認，並提供一站式諮詢及支援服務。

乙、改善民生

七、房屋及土地

自政府推出「辣招」以來，樓價持續攀升。儘管近月一度有所回穩，但「細價樓」升幅持續，年輕人的置業前景仍未得到改善。要根本解決問題，政府始終需要從土地供應著手，及早做好土地供應把關，就土地用途聆聽各持份者的意見，盡早尋求共識，從而增加房屋供應，重整階梯，兼顧不同階層的需要。另外，政府應抱持長遠視角，善用各區土地，同時整理現有土地資訊，籌劃未來的發展。

1、多管齊下，建立長遠土地儲備

- 大刀濶斧尋找土地，包括改劃 3% 的「綠化地帶」土地，用作興建中產人士或青年家庭能夠負擔的住宅單位，預計可提供約 27 萬個單位。
- 通過維港以外填海、發展岩洞，以及新界收地等方法，建立長遠土地儲備，以便調節土地供應。

2、加快檢討棕地政策

- 加快規管棕地使用情況、分佈細節和收地準則，制定完整棕地資料庫，以增加土地儲備。

3、檢討和重整房屋階梯，鼓勵置業

- 與按揭證券公司商討，參考新加坡的經驗，為有意購買 400 平方呎以下「細單位」、擁有穩定收入的首次置業人士，提供 90% 按揭，每人只限申請一次，以鼓勵市民置業，減輕公營房屋的需求負擔。
- 檢討和優化「青年宿舍計劃」，支持及鼓勵非牟利團體加快興建青年宿舍，例如改建舊工廠大廈，盡早推出更多宿舍，以低於市值租金出租單位予合資格的青年。
- 探討與發展商合作，興建小型和廉宜的住宅單位，為合資格青年家庭提供可租可買的合適住宅。

- 提供誘因鼓勵有能力公屋住戶轉至自置居所，以加強公共房屋的流轉動力，縮短公屋輪候時間。
- 針對年青人上樓難問題，政府應提供更多置業貸款計劃，包括首次置業二按免息貸款，協助年青人上車，滿足置業需求。

4、拆牆鬆綁，維持物業市場健康發展

- 就印花稅等壓抑樓市措施的成效及影響進行檢討，並因應情況適時調整；重新放寬按揭成數及「壓力測試」要求，令物業市場（特別是二手市場）回復健康發展。
- 檢視目前一手住宅物業銷售的規管措施，例如容許發展商以電子形式提供售樓說明書，達致環保；在確保維護買賣雙方利益的同時，避免對交易構成不便，以及影響物業推出時間表。

5、賣地計劃需配合土地規劃做好配套

- 政府近年推出多項賣地計劃大量供應土地，興建數以萬計單位和不同的商業設施。然而，部分土地賣出後，包括道路、休憩設施和公共服務等社區配套，往往嚴重滯後，未能趕上賣地進度，導致區內人口增加卻未有相應服務回應居民基本的生活需求，衍生民生問題，影響社區發展，制約土地效益。
- 政府應提出包括賣地和社區發展配套等的完整規劃大綱，完善賣地措施，才能地盡其用。

6、繼續改善維港水質，推動親水文化

- 參考正在進行公眾諮詢的「灣仔北及北角海濱城市設計研究」，在維港九龍沿岸亦打造打樣設有多元化主題區的海濱長廊。
- 加快成立海濱管理局，負責海濱整體發展規劃。
- 開發及貫通九龍西的海濱長廊，設立主題區（文化碼頭），同時爭取興建綠化林蔭大道直達海濱地帶，以及增設水上的士，活化九龍城和紅磡碼頭，恢復渡輪服務，提供海上交通新選擇。

- 改善水質，消除臭味；加強巡邏執法，打擊非法放油。

八、環保政策

環保政策涉及廢物管理、資源回收、節能措施等多個範疇，可以創造大量商機，政府應善用機會，推動業界發展，令香港產業邁向多元化。同時，現有堆填區快將飽和，政府需要著手發展先進轉廢為能設施，並訂出「垃圾徵費計劃」的時間表，為源頭減廢作出突破。

1、優化廢物管理 落實「減廢、回收、妥善處理廢物」政策

- 做好規劃和管理，引入新焚化技術，盡量減少對社區居民的影響，並提供經濟誘因，包括土地、資金和技術支援等配套，支持業界興建現代化的循環再造設施。
- 盡快落實「垃圾徵費計劃」，從源頭減廢，減輕堆填區和廢物處理的壓力。
- 摒棄舊有思維，全面考慮不同物料回收和棄置的整體成本，訂立符合整體社會效益的廢物循環機制，為回收業產業鏈各業者提供經濟誘因，如提供資助金額及增加免稅額，鼓勵回收業界回收現時微利的膠類物品，提升回收率。
- 回收基金的批出申請數目及金額偏低，建議盡快檢討成效，包括審批比率及手續，鼓勵業界採用。

2、協助業界回收廢食油

- 因應政府未來會就監管廢置食用油的回收及相關要求立法，未來所有食肆的廢食油均需回收，建議政府為全港食肆免費提供廢食油的專用容器，再由政府認可的廢食油公司收集，減省食肆處理廢置食用油的成本。
- 跟進和落實有關立法建議，推動業界完善本港的廢食油回收系統，建立一個廉價的物流及加工產業鏈，同時要確保市場公開透明，避免廢食油循非法途徑外流，維護公平競爭和本地業界權益。

3、推動設立「環保技術產業化及發展中心」

- 推動和協助業界設立「環保技術產業化及發展中心」，作為具公信力的獨立機構，為環保業界提供技術上的支援、審核、諮詢等一系列服務。
- 該中心可以充分善用香港完備的法律制度、國際標準的知識產權保護體系、具誠信的專業服務等優勢，將服務範圍涵蓋大珠三角區域，以支援開發環保技術、審核新技術，以及促進跨地域的技術轉讓與合作，把握香港環保產業的新機遇。

4、帶頭推動能源效益 並支援本港企業安裝環保設備

- 帶頭推動能源效益，包括在所有政府建築物落實能源效益設施；設立「環保裝置信貸保證基金」，支援企業安裝具能源效益和較環保的設備，並繼續推動碳審計。
- 以地價或地積比優惠等政策，鼓勵發展商建造綠色建築（green building），及安裝相關的智能監測裝置，節省電力。

5、盡快制訂長遠能源供應策略

- 根據「未來發電燃料組合」的公眾諮詢結果，對社會所關注的本港能源自主權、電價走勢、供電系統的安全與穩定、碳排放等議題，作出通盤考慮，盡快制定長遠的能源供應策略。

九、中產及社會福利

近年，中產和其他階層的可支配收入停滯不前，未能追上通脹和生活需要，負擔日益沉重，上游空間狹窄、生活焦慮亦不利於社會的長遠穩定。政府應重視中產和其他階層的需要，提供充分財政支援，同時完善長者福利，鼓勵銀髮族繼續貢獻社會，延續精彩人生。

1、制訂提升中產人口的明確目標

- 訂立提升中產人口比例的明確目標至 50%，從宏觀政策層面考慮中產人士的需要，按經濟指標定期檢視和強化現有支援措施。

2、加強稅務寬減 支援中產家庭

- 增設租住私人樓宇免稅額，增加居所貸款利息扣稅上限、延長優惠期限由 15 年到 20 年，以及下調各類物業差餉一個百分點至 4%；如政府財政狀況許可，另外寬減每季差餉，每戶每季上限 2,500 元。
- 提高基本免稅額至 15 萬元，適度擴闊稅階；如政府財政狀況許可，另寬減薪俸稅及個人入息課稅，上限 25,000 元，減輕中低收入中產人士的稅務負擔。
- 提高子女免稅額及子女出生年度的額外免稅額至 12 萬元，並為免稅額分級，每多生一名子女，免稅額便再增加，鼓勵生育及減輕中產父母的負擔。
- 分別調高一般年滿 55 歲／60 歲的父母／祖父母免稅額／額外免稅額至 30,000 元／60,000 元，鼓勵兒女克盡孝道，長遠減輕人口老化對社會的負擔。
- 設立子女教育免稅額及置業供款免稅額，減輕中產家庭教育負擔。
- 增設「醫療保險免稅額」，鼓勵中產購買醫療保險，減輕公共醫療系統的負擔，長遠應落實推行「自願醫保計劃」。

3、設立「失業或轉型貸款基金」

- 撥款 10 億元，設立「失業或轉型貸款基金」，協助合資格失業者轉型為自僱人士或創業。

4、將低收入家庭納入恆常福利網

- 將低收入家庭納入恆常福利網中，加強對他們的支持。

5、強化長者福利，拓展銀髮經濟

- 增加 60 至 64 歲退休人士福利，例如 60 歲開始可享受 2 元乘車優惠，65 歲開始可領取長者醫療券。

- 加強退休人士再就業的政策支援，鼓勵社會歡迎身壯力健的長者重投社會成為生產力，發展銀髮經濟。成立專責小組研究發展銀髮產業，鼓勵退休人士按其能力、經驗、興趣發展「第二職業」。

十、扶助青年發展，完善教育制度

近年，香港青年在生活上面對不少挑戰。除了長遠政策外，政府亦要為年輕人提供不同層面的適時幫助，包括增加不同的免稅額及社區支援等，回應他們在房屋、醫療、教育、供養家庭等不同層面的需要，同時為他們的個人和事業發展提供支援。此外，政府亦要透過完善課程，在青年當中建立正面的價格觀。

1、放寬持續進修基金限額

- 由 10,000 元 4 年增至 20,000-30,000 元 10 年，擴闊年輕人報讀更多不同職場課程的選擇，增加工作配對機會。

2、設立社會流動政策委員會

- 英國早年曾設立跨部門的社會流動政策委員會，專門針對一些阻隔社會流動的障礙，逐一提出及分析，並建議該如何拆牆鬆綁，建議當局可設立類似委員會，從制度上解決青年上流的問題。

3、積極推動與企業合作，為青年提供實習職位

- 考慮提供經濟誘因，積極推動與企業合作，提供更多實習空缺，讓青年親身體驗不同行業的特點或企業文化，積累工作經驗。

4、加大有經濟需要學生的資助額

- 強化和新設獎助學金，讓有經濟需要學生進修和提升各種技能，令他們有平等機會發展。

5、增建青年宿舍，紓緩青年住屋問題

- 改建舊工廠大廈，以大約市值租金六折出租單位予合資格的青年，並在選址上力求交通便利，以減輕青年人的交通開支負擔。

6、檢討通識科課程，強化中史及《基本法》內容

- 通識科學習範圍太廣太深、不少題目亦極具爭議，令學生無從入手。建議當局檢討通識科的課程內容及評估方法，並考慮適當加入和強化與中國歷史和《基本法》相關的內容，提升學生的認知。

7、檢討收費院校政策

- 自資院校開設的學士課程認受性備受質疑，建議監管機構（例如質素保證局和學術及職業資歷評審局）加入日常監管，確保自資學士課程的質素，提升畢業生的認受性；同時，應為就讀自資學士課程的學生提供更多資助，以減輕學費負擔。
- 專上教育院校課程學額應該根據人口政策及政府統計處的經濟數據，以回應社會需求。當局應向院校提出建議，作為大專學生決定學科的參考，以配合未來社會及經濟發展。
- 本地研究機構數目寥寥，博士生在港的就業出路狹窄，建議給予博士畢業生就業和創業支持，令研究人才學以致用。除了應在本地科研機構投入更多投資，吸納理科研究專才以外，亦應做好行業配對和就業輔導，讓博士畢業生人容易投身其他需要研究型人才行業，例如顧問業、智庫、非政府機構等。

十一、完善制度配套，改善民生

社會對城市安全和管理的要求日益提高，不單涉及市民能夠信賴的司法制度和執法機關，亦包括樓宇和工廈安全、職業健康、食品和食水安全、消費者保障等。政府各部門均應以認真態度處理，為港人締造安樂的生活環境。

1、輸入外地勞工及專才，滿足各類社會服務和建設需要

- 目前本地勞工及專才短缺，個別工種人手嚴重不足，薪酬上升，導致不少社會問題出現：
 - 以建造業為例，地盤工短缺導致建造成本高昂，令一些房屋基建項目進度緩慢，未能趕上賣地進度和社區配套需要。
 - 以醫生、長者及院舍護理業為例，人手缺乏導致醫療服務輪候時間長，長者得不到充分照顧，增加安全風險。

- 為了香港社會長遠發展，滿足各個行業的人力需求，以及維持應有的服務水平，政府應考慮調整輸入外勞和專才的政策，進一步放寬引入外地工人和專才，配合未來有關房屋基建和各類社會服務的需求，加快發展進度。

2、捍衛消費者權益

- **California Fitness** 事件反映消費者委員會只是「無牙老虎」，要求政府檢視與消費者權益相關的法例，為預繳式消費設立冷靜期，以及考慮設立消費者權益仲裁中心。

（完）