

案由：關於具有中國國籍的香港、澳門居民、由這些港澳居民全資的法人發展遠洋漁業的提議

提案人：陳亨利委員

背景：

2024年12月13日，國家主席習近平聽取香港特別行政區行政長官李家超述職報告時指出，中央將繼續全面準確、堅定不移貫徹“一國兩制”方針，全力支持行政長官和特別行政區政府團結帶領社會各界，銳意改革、奮發有為，積極對接國家戰略，塑造經濟發展新動能新優勢，在創新創造中推動香港由治及興，為香港繁榮穩定作出更大貢獻。香港漁民界一直是香港社會愛國愛港團體的中堅力量，近年來，香港漁民積極參與國家發展，進一步融入國家發展大局。

2024年12月第十四屆全國人大常委會第十三次會議中，審議了《中華人民共和國漁業法》修訂草案。這是將香港納入國家遠洋漁業發展藍圖的關鍵時機，亦是更好的發揮香港漁民作用的機遇，我們認為香港漁民可以在助力中國式現代化建設作出貢獻。

機遇/問題/痛點：

1. 充分發揮香港特別行政區民間外交的優勢 助力「一帶一路」建設
香港居民及漁民長期以來與東南亞、南亞、東非、太平洋島國等保持長期的民間友好往來，因此造就香港居民與這些國家頻繁投資合作、探親等民間往來，尤其在尚未與我國建交的國家（如帕勞、馬紹爾群島等），香港居民及流動漁民可以起到橋梁作用，助力維護國家

尊嚴、協助處理溝通、僑民等事情。事實上，香港商人的民間外交工作屢屢獲我國外交部的充分肯定和讚揚。

2. 新時代下，加快香港漁業的轉型增添社會穩定

現時，香港約有 5090 艘漁船，並估計有約 1 萬名港澳流動漁民。當中拖網漁船及較大型的非拖網漁船，在香港以外的南海一帶水域作業。近年來，近海漁業資源衰退、污染和漁船用油成本劇漲，不利於香港漁業整體效益發展，漁區穩定堪憂。

3. 香港漁業的升級轉型可以為塑造經濟發展新動能打下基礎

習近平主席在近期的澳門回歸講話中提到“著力推動經濟適度多元發展”，這對香港亦有指導意義。香港的漁農經濟若能得到政府資助，從而升級轉型，可為香港經濟多元化以及塑造經濟發展新動能打下基礎。

4. 香港《漁農業可持續發展藍圖》

香港特區的 2022 年及 2023 年的《施政報告》中均提及環境及生態局與漁農業界攜手制訂《漁農業可持續發展藍圖》，並於 2023 年年底推出。《藍圖》中，就推動遠洋漁業發展提出：“爭取國家遠洋漁船身份、指標和配額”，得到行業支持。

綜合以上意見，我的建議如下：

(1) 建議將《中華人民共和國漁業法》及《遠洋漁業管理規定》的適用範圍擴展至“具有中國國籍的港澳居民以及由這些港澳居民全資的法人”，使港澳居民可以合法參與我國的遠洋漁業。

(2) 中央支持香港漁業的升級轉型，幫助促進香港漁業發展新動能，融入粵港澳大灣區發展，積極推動香港漁民開拓遠洋漁業，而中西太平洋是最靠近香港且資源豐富。具體建議為：

- 維修、改造現有的 100 多艘馬力大傳統作業的香港拖網漁船，可盡快前往東南亞、南亞捕撈經濟魚類。據聞中國與印度尼西亞正在草擬《漁業可持續捕撈合作協議》，一旦落實，中國企業可與印度尼西亞方合資並派遣漁船到印度尼西亞海域作業，其中一個允許的捕撈區域適合拖網漁船作業。這將是香港拖網漁船升級轉型，融入國家發展大局的發展方向。

- 香港漁業界人士對轉型從事遠洋漁業均表示有濃厚興趣，尤其到中西太平洋發展金槍魚的延繩釣作業。新建專業的金槍魚延繩釣漁船可前往太平洋海域捕撈金槍魚。

- 在國家開展雙邊、多邊漁業合作的框架下，利用港澳特區的國際金融、國際貿易、結算、港口等優勢，積極參與國際漁業合作。

(完)