

案 由：關於設立《國外華僑來往內地通行證》的提案

提 案 人：杜家駒委員

提案形式：委員提案

內 容：

黨的二十大報告強調：“人心是最大的政治，統一戰線是凝聚人心、匯聚力量的強大法寶。完善大統戰工作格局，堅持大團結大聯合，動員全體中華兒女圍繞實現中華民族偉大復興中國夢一起來想、一起來幹。” 習近平主席亦在全國政協成立 75 周年大會中表示“迫切需要進一步凝心聚力不斷鞏固全國各族人民大團結，加強海內外中華兒女大團結。廣泛團結聯繫海外僑胞，引導華僑傳遞好中國聲音。”

問題 / 分析：

香港自上世紀 60 年代起，部份香港華裔永久居民因各種原因移居外國，單在 80 至 90 年代期間已約有 60 多萬人移居。他們在當地落地生根，至今已有兩三代後裔紮根。這些華僑的二、三代在不同國家出生、生活及成長，並發展事業，有一定的成就。大部份華僑及其後裔都十分熱愛祖國，認同自己華人身份，是中華民族的一份子。他們熱愛中華文化，會經常到中國旅遊、探親或商貿往來。由於很多華僑二、三代在外國出生和定居，擁有外國國籍，所以不能申請中國籍。以往他們入境中國都要申請簽證。

近年中央有兩項政策便利他們出入境，分別是「過境免簽政策」和「港澳居民來往內地通行證（非中國籍）」。國家的「過境免簽政策」覆蓋範圍由 2022 年起逐步擴大，境內停留時間亦延長至 240 小時。根據國家移民管理局資料顯示，2024 年全國各口岸免簽入境外國人 2,011.5 萬人次，同比上升 112.3%。由此可見，免簽證政策大大吸引外國人到中國內地，有利刺激經濟和文化交流。國家去年亦設立了「港澳居民來往內地通行證（非中國籍）」，新措施在 2024 年 7 月推出短短 3 個月內已收到 5 萬個申請，可見新措施極具吸引力。新措施便利很多非中國籍的港澳居民往來兩地，對促進兩地經濟和文化交流，對大灣區融合有正面作用。這兩項措施令外國人更頻繁往返中國內地，讓他們親身感受中國的發展情況，有效地「說好中國故事」。

但是，在外國出生的華僑二、三代未必能夠受惠這兩項政策：

- 一、 他們並非港澳居民，沒有資格申請「港澳居民來往內地通行證（非中國籍）」
- 二、 「過境免簽政策」未必涵蓋他們所持護照的國家

即使「過境免簽政策」涵蓋所持護照的國家，他們仍需持外國護照並限於使用外國人通道出入境，在口岸排隊出入境時間對比使用「快捷通道」分別很大，令部份華僑對到訪中國的意欲大大減少。另外，現在內地日常生活都是用手機支付和消費，很多時手機程式或網頁只允許由中國發出的證件作實名登記，並不接受外國發出的證件登記，不便旅遊發展。

建議：

我建議設立《國外華僑來往內地通行證》（簡稱《華僑回鄉證》）（申請細節見附件），以便利他們出入境中國，增強頻繁往來中國的意欲。優點包括：

- 一、 出入境時可使用「快捷通道」，大大縮短口岸過關時間
- 二、 不用申請簽證或定時更新簽證，亦不用複查「過境免簽政策」覆蓋範圍
- 三、 只需使用《華僑回鄉證》出入境中國，不需使用或出示外國護照
- 四、 能以《華僑回鄉證》在中國境內登記和使用移動支付、實名登記電話卡、輕鬆登記旅遊程式購買景點門票等，以便利他們旅遊、探親或經商

第五，《華僑回鄉證》適用於香港、澳門以及臺灣同胞在海外出生的二、三代，具有「加強海外中華兒女大團結」的作用。中國始終是他們的祖國，他們都是中華民族的一份子，如他們能持有《華僑回鄉證》，雖然沒有中國護照，但入境中國時仍可跟中國公民一樣使用「快捷通道」，大大增加他們華人身份的認同感，情感上亦會肯定自己是中華民族的一份子。

很多華僑二、三代與外國商界有良好的人脈關係，他們團結互助並在當地組織華人社團，在經濟、文化領域和當地的華人社區都有一定的影響力。《華僑回鄉證》的華人身份認同，有利推動他們發揮聯通中外優勢，搭建「雙向橋樑」，做好傳播中華文化的民間使者。他們更瞭解自己的“根”，增加他們對祖國的歸屬感和榮譽感，貫徹黨的二十大報告及習近平主席的重要講話內容，廣泛團結聯繫海外僑胞，引導華僑傳遞好中國聲音，對團結海外兒女有很大作用。

大部份華僑二、三代的上一代都是香港居民，與香港有極大密切關係，他們經常往來香港經商、旅遊或探親。我建議可以在香港設立《國外華僑來往內地通行證》申請中心，當華僑二、三代來港時可辦理申請，讓香港更好發揮「一國兩制」和「超級連絡人」的角色，及帶動香港和大灣區的經濟發展。

關於設立《國外華僑來往內地通行證》的提案 – 附件

申請《國外華僑來往內地通行證》細節：

- 一、 申請資格：需證明其華裔身份，例如，提供父或母、祖父或祖母、外祖父或外祖母任何一方擁有中國籍的證明（如擁有「中國護照」或「港澳居民來往內地通行證」等證件）
- 二、 有效期為 5-10 年，可多次往返內地，每次不超過 90 天
- 三、 在出入境口岸時，可跟中國公民同樣使用「快捷通道」

*建議在香港設立《國外華僑來往內地通行證》申請中心