

**案 由：支持香港發展離岸人民幣穩定幣 提升國際金融中心地位**

**提 案 人：林建岳委員**

**提案形式：委員提案**

**內 容：**

穩定幣是加密貨幣的一種，通常是通過錨定某種法定貨幣維持相對穩定的價值。穩定幣廣泛應用於規避本幣貶值、跨境貿易結算、日常交易支付和其他金融投資等領域。全球穩定幣市場當前正步入快速發展軌道。穩定幣有極強的規模效應和網路效應，越早發展越能佔據優勢。香港發展離岸人民幣穩定幣，是鞏固提升香港國際金融中心地位的迫切要求，是中國作為全球第一大貿易國的現實需要，是推動人民幣國際化的戰略部署。香港是國際金融中心，是最大的離岸人民幣業務中心，歷來是各項前沿金融創新的試驗場，推行試驗的制度與市場基礎良好，具備發展人民幣穩定幣得天獨厚的條件。由於人民幣是我們國家的法定貨幣，香港發展發展離岸人民幣穩定幣，只有得到國家的認可和支持，才能確立足夠的市場信用，滿足龐大的市場需求，得到強大的技術支撐。為此，特建議中央予以大力支持：

## **第一，推進香港穩定幣業務非常迫切，需要中央支持。**

相對於頻繁大幅波動的比特幣（BTC）和乙太幣（ETH）等加密貨幣，錨定法定貨幣的穩定幣既擁有區塊鏈技術、分散式帳本賦予加密貨幣的開放性、透明性、去中心化和全球化屬性，又擁有法定貨幣價值穩定的特徵。截至 2025 年 1 月，穩定幣的市場規模超過 2,100 億美元，過去 12 個月持有穩定幣的活躍地址（人數）超過 2.2 億，交易數量達到 13 億筆，交易規模達到 6.1 萬億美元。當前美元穩定幣佔據穩定幣市場 95% 以上的份額，香港需急起直追。香港亦正在推進第三代互聯網（Web 3.0）立法進程，《穩定幣條例》進入了審議階段。

建議中央支持鞏固提升香港 Web 3.0 國際金融中心地位：一是加強香港與內地貨幣政策的協調配合，共同完善穩定幣和加密貨幣監管機制；二是支持香港通過強化區塊鏈、智慧合約、加密技術等技術手段，拓展跨境貿易與投資應用場景。

## **第二，中央支持在香港加快發展由官方認證的離岸人民幣穩定幣。**

穩定幣要成功，需與一種被廣泛接受的法定貨幣掛勾，並且

在全球公認的監管和許可框架內運作。香港是全球最大離岸人民幣業務中心，截至 2024 年 12 月，香港地區的人民幣存款達 9,265.89 億元。在香港發展由官方認證的離岸人民幣穩定幣，可隨時與離岸人民幣、港幣和美元進行兌換，不僅可增強市場對離岸人民幣穩定幣的信心並推動其發展，而且可促進新數字金融產品在香港發行、交易和結算。

2024 年，香港金管局公布 3 家穩定幣發行人「沙盒」參與者，並計劃推出人民幣貿易融資流動資金安排，總額度高達 1,000 億人民幣，支援銀行向全球企業提供人民幣貿易融資服務。

中央支持香港率先打造「低費率+高效率」的穩定幣發行樞紐，不僅能有效銜接千億級人民幣貿易融資池，更能為跨境貿易、供應鏈金融及中小企業融資提供即時結算支援，為實體經濟注入流動性，提升離岸人民幣在全球支付中的地位，提升離岸市場對人民幣資產的信心。

**第三，中央支持將離岸人民幣穩定幣作為人民幣國際化的新抓手，推進人民幣國際化進程。**

現時全球穩定幣中 95% 是美元穩定幣，這些穩定幣又將 80%

左右的美元儲備資金投向美國國債，成為美國國債前 20 大持有者之一。美國政府大力推動加密貨幣新政，目的是維護美元在全球貨幣體系的主導地位。隨着我國經濟實力不斷增強，人民幣需要加快國際化步伐。

近年來，人民幣在全球支付中的佔比上升至第四位，但市場份額（2024 年 12 月份為 3.75%）相對於美元（49.12%）仍存在較大差距。中央支持在香港發展人民幣穩定幣，有利於境外人民幣開拓更廣闊的使用空間和創新的商業模式，如跨境貿易結算、企業間支付和消費者支付、數字資產以及其他金融投資和實物投資等，以推進人民幣國際化進程，並鞏固香港作為全球最大離岸人民幣中心以及國際金融中心的地位。