

聚焦「新服務」「新製造」「新業態」 打造國際信息中心

## 發展香港新質生產力研究報告

經民聯

2024 年 6 月

### 提要：

香港發展新質生產力，應聚焦「新服務」、「新製造」、「新業態」這三個「新」來着力。以高附加值生產性服務業為代表的「新服務」，以戰略性新興產業和未來產業為代表的「新製造」，和以全球化和數字化為代表的「新業態」，共同構成新質生產力。比較而言，香港作為全球重要的金融與專業服務中心，最大的強項是「新服務」。

### 在「新服務」方面：

香港應該發揮自身服務業優勢，助力國家將生產性服務業佔 GDP 比重由約 17%至 18%，增加至發達經濟體的 40%至 50%。具體建議：

- 1、大力發展混合融資、綠色和可持續金融；
- 2、加快構建跨國供應鏈管理中心；
- 3、發揮生產性服務業優勢，擴大兩地專業資格互認；
- 4、發揮聯通中外和品牌建設優勢，助力中國品牌「走出去」；

5、用好高等教育和專才優勢，加強創科教育，培育新質生產力人才；

6、制訂願景規劃，發展低空經濟產業。

### 在「新製造」方面：

以發展戰略性新興產業和培育未來產業為重點，「十四五」規劃提出要聚焦新一代信息技術、生物技術、新能源、新材料、高端裝備、新能源汽車、綠色環保以及航空航太、海洋裝備等戰略性新興產業，香港應全力配合。具體建議：

- 1、重點支持發展醫療健康與生物科技產業；
- 2、支持發展先進電子部件製造業；
- 3、以北部都會區為新興產業基地，加強宏觀規劃，加快創科集群建設，直接批地予新興產業龍頭企業；
- 4、制訂結合新興和傳統產業的新型工業化策略，加快研發成果轉化落地。

### 在「新業態」方面：

「新業態」的兩大關鍵：一是全球化；二是數字化。這是香港可以發揮的兩個着力點。具體建議：

- 1、發展電商和網絡服務產業；
- 2、專業界別推動國家規則標準對標國際先進水平，會議展覽促進內外貿一體化；
- 3、完善數字基建，滿足數字經濟發展需要；

4、對接大灣區和廣東自貿試驗區發展，擴大數據跨境流動；

5、構建「雙循環」產業互聯網交流平台，打造國際信息中心。

在發展新質生產力中，構建「雙循環」產業互聯網交流平台，既屬於「新服務」，也屬於「新業態」。香港是國際金融中心、商貿中心、服務中心，在構建「雙循環」產業互聯網交流平台上具有獨特的優勢和地位。爭取中央支持將香港定位為「雙循環」產業互聯網交流平台，不僅可以為 GDP 貢獻數以千億元，而且能夠將香港打造成為國際性的信息中心、項目對接中心。這是香港發展新質生產力的重中之重。

## 正文：

新質生產力到底有哪些要素構成，社會上有很多討論和不同理解。綜合各方面的研究成果，我們認為，從「新服務」、「新製造」、「新業態」這三個「新」來認識新質生產力，不僅有利於我們認識和把握新質生產力的具體構成，而且能夠幫助我們找到香港發展新質生產力的着力點。以戰略性新興產業和未來產業為代表的「新製造」、以高附加值生產性服務業為代表的「新服務」和以全球化和數字化為代表的「新業態」，共同構成新質生產力。香港應充分發揮香港所長，對接國家所需，聚焦「新服務」、「新製造」、「新業態」這三大方面發展新質生產力，力爭成為國家發展新質生產力的核心城市之一，既發揮其他城市不可取代的獨特作用，更為香港的長遠發展注入新的強大動力。

具體建議如下：

### 一、在「新服務」方面

比較而言，在「新服務」、「新製造」、「新業態」三個方面，香港作為全球重要的金融與專業服務中心，最大的強項是「新服務」。新質生產力中的「新服務」，重點是鑲嵌在全球產業鏈、供應鏈之中，對全球產業鏈具有重大控制性影響的生產性服務業。當今全球貿易，服務貿易所佔比重越來越大，已達到 30%，其中生產性服務業更佔據越來越重要角色。美國服務業佔美國 GDP 的 80%，裡面有 70% 是生

產性服務業， $70\% \times 80\%$ 即 56%，也就是美國 25 萬億美元 GDP 裡差不多有 13 萬億美元是生產性服務業，是和製造業強相關的高科技服務業。歐盟 27 個國家服務業增加值佔 GDP 比重是 78%，這 78% 裡面有 50% 是生產性服務業，也就是歐盟 GDP 的 39% 是生產性服務業。比較而言，中國 2022 年 GDP 中製造業增加值佔 27%，服務業增加值是 52.8%，但 52.8% 裡面有三分之二是生活性服務業，生產性服務業不到三分之一，也就是說中國的生產性服務業佔 GDP 比重約 17% 至 18%，跟歐美相比差距是比較大的，有很大的發展空間。

香港要發展新質生產力，首要發揮在高端、高增值服務業的優勢，助力國家發展「新服務」，將生產性服務業佔 GDP 比重由約 17% 至 18%，增加至發達經濟體的 40% 至 50%。

具體建議如下：

## 1、大力發展混合融資、綠色和可持續金融。

綠色和可持續發展的概念日益受到世界各國注視。香港金融管理局 2023 年 12 月曾指出，亞洲區在未來 30 年需要接近 66 萬億美元資金，而單計中國可能需要超過 100 萬億元人民幣，以推動經濟綠色轉型。然而，有關投資涉及融資風險較高，不能單靠公營機構，同時需要私營資本合作，促成近年亞洲區混合融資（blended finance）的興起。個別發展中國家和地區的项目或是傳統行業等需要利用科技協助轉型，但涉及融資風險較高，公營資本未必願意參與，混合融資正可以解決相關問題。

近年，特區政府不斷完善在綠色融資方面的政策配套，包括將基

建債務證券化、協助把資金流向新項目及發行保險相連證券等，並助力對項目進行綠色認證以鞏固投資者的信心。金管局於今年 5 月發表《香港可持續金融分類目錄》，與共通綠色分類目錄（Common Ground Taxonomy，簡稱 CGT）、中國的《綠色債券支持項目目錄》及歐盟的《可持續金融分類方案》接軌，涵蓋 4 個行業（即發電、交通運輸、建築、污水與廢物的處理）下 12 項經濟活動，以便業界在發展綠色及可持續金融時作出有根據的決定，促進綠色資金的融通。

在市場支援方面，金管局也於今年 5 月延長「綠色和可持續金融資助計劃」3 年，向在香港發行的合資格綠色和可持續債務工具提供資助。並擴大資助範圍至轉型債券及貸款，以進一步鼓勵區內相關行業利用香港的轉型融資平台逐步減碳。結合香港在金融和貿易融資方面的傳統優勢，規管制度成熟和對接國際，以及擁有相關的專業人才庫，香港絕對能夠通過持續豐富綠色金融產品，貢獻更多新質生產力，成為國際混合融資的重要平台，擔當橋樑角色，協助更多內地企業「走出去」之餘，協助「一帶一路」基建和能源轉型，為區內的發展和建設貢獻更大力量。

## 2、加快構建跨國供應鏈管理中心。

香港在不少傳統製造行業（例如玩具、模具、鐘表、紡織及成衣等）擁有堅實的行業基礎和競爭優勢。只要積極應用創新技術和元素，與時並進升級轉型，傳統產業在帶動新質生產力方面也有很大空間和潛力。

另一方面，2024/25 年度《財政預算案》提出將香港建構為跨國供應鏈管理中心，通過市場推廣、貿易融資、出口保障等對企業的全方位支援。當局可進一步吸引來自傳統行業的內外企業來港，設立地區總部或建立科研中心和微工廠等，協助它們以香港作為走出去的「跳板」，開拓包括「一帶一路」在內的海外市場，強化香港在跨國供應鏈中的領先地位。

舉例而言，部分內地產品和服務的水平不斷提升，性價比高，具有很大的競爭潛力，但卻缺乏國際認知度和認受性，國際市場的信心不足，正是內地企業「走出去」的一大絆腳石。

在這方面，香港擁有健全的認證制度及良好的國際聲譽，可為內地企業提供獨立第三方品質認證及產品測試服務，提高海外及本地買家對內地產品的信心。香港的檢測及認證業早於 1980 年代起就蓬勃發展。根據政府統計處數字，2022 年，檢測和認證業中私營獨立機構的業務收益總額達 249 億元，為香港 GDP 貢獻 109 億元。就業方面，在這些私營獨立機構內的總就業人數約為 15,060 人。同年，檢測和認證業內約有 850 家私營獨立機構。此外，凡經香港認可處認可的合格評定機構也可通過《互認協議》獲得國際承認，至今獲得超過 100 個經濟體的認可機構承認，其中包括多個西方和「一帶一路」國家。

憑藉香港在專業服務的優勢，加上中央和特區政府的政策支持，香港絕對有能力進一步提升在傳統行業跨國供應鏈中的位置，為國家貢獻新質生產力。

### 3、發揮生產性服務業優勢，擴大兩地專業資格互認。

香港生產性服務業發展蓬勃、優勢突出，科研、設計、生產管理、檢測、售後服務等對接國際水平，法律、會計、知識產權、工程等專業服務享譽全球。香港工業總會於 2021 年發表的研究報告顯示，生產性服務業佔香港 GDP 比重不斷增加，由 1980 年的 28.7% 上升至 2019 年的 42.2%，屬於發達經濟體水平。香港生產性服務業憑藉專業、高效、國際化等優勢，大有條件助力國家發展「新服務」。

兩地於 2003 年簽訂《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》（CEPA），重點之一是推進服務貿易，包括專業資格互認，然而實施逾廿年至今仍然出現不少「大門已開，小門未開」的情況。香港工程師學會在 2023 年與廣東省工程師學會簽訂會員資格互認框架協議，率先以學會的土木、岩土、電機以及控制、自動化及儀器儀表 4 個工程界別對應內地 5 個專業作為試點。建議參考有關成功經驗，推動本地專業服務等生產性服務業行業機構與內地省市相關協會簽訂合作備忘錄和資格互認意向書，既用好香港生產性服務業優勢助推國家發展「新服務」，亦擴闊業界人士的發展空間。

### 4、發揮聯通中外和品牌建設優勢，助力中國品牌「走出去」。

品牌與新質生產力密不可分。新質生產力的發展成果，具體體現在品牌和其產品上。例如新能源汽車，中國品牌在國際市場的認知度、認可度近年迅速提升：2023 年全球銷量排名前 20 的新能源車型中，中國品牌多達 16 款；寧德時代麒麟電池每次充電可續航達 1,000 公里，獲美國《時代》周刊評為 2022 年度最佳發明，更指正在研究更

強技術，力求達到 5 分鐘就可充到 400 公里；以手機等電子產品在國際廣獲好評的小米亦加入戰團，今年 3 月發布純電動轎車 SU7，以超高性價比取得線上線下的高度關注。

除助力國家發展「新服務」外，香港亦可為中國品牌提供「新服務」，暢通進軍不同市場的渠道，鞏固提升品牌形象，協助品牌在國際市場打響名堂。香港具有「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，香港商界縱橫內地和海外市場多年，熟悉多地營商法規、企業文化、市場趨勢和消費者喜好，同時擁有強大人脈網絡，有條件、有能力為中國品牌「走出去」擔當「超級聯繫人」。有業界人士透露，有內地大型運動品牌找來內地市場競爭對手、某外國球鞋品牌的代工商兼香港、內地和東南亞代理商合作，借助對方在東南亞設廠設店、交遊廣闊的「地膽」優勢，開拓當地市場。

此外，香港的公關、廣告、形象顧問、市場策劃行業發展成熟，經驗豐富，緊貼國際市場最新潮流，有助中國品牌做好品牌建設工作，提升品牌的國際知名度和影響力。

## 5、用好高等教育和專才優勢，加強創科教育，培育新質生產力人才。

人才是發展新質生產力的第一資源。香港高等教育卓越、專才集聚優勢明顯，能夠為國家發展新質生產力提供培育人才「新服務」。

培育本地人才可以分為 3 個層面：在大專層面，建議加強創科教育，包括增加對「創科實習計劃」的資助，將適用對象擴大至全日制 STEM（科學、科技、工程及數學）課程的副學位學生，並將計劃逐步擴展至與新興產業相關的學科，以吸引年輕人投身新興產業；在中

學層面，可研究成立「科技中學」，讓學生更早接受專科培訓，亦可設立「工作影子計劃」或「短期試工計劃」，為高中學生提供實戰初體驗，並對參與企業提供配對資助，從而鼓勵有志入行的青年盡早籌劃發展路向；在在職教育層面，建議擴大「新型工業化及科技培訓計劃」的課程範疇，涵蓋新興產業，吸引更多業界人士和有意轉換跑道的在職人士報讀。

非本地人才方面，特區政府可考慮優化高才通計劃，讓院校整體未打入全球百強、學科本身名列前茅的 STEM 或新興產業相關學科畢業生，亦可申請來港，更精準吸引發展新質生產力人才。

## 6、制訂願景規劃，發展低空經濟產業。

低空經濟現已成為粵港澳大灣區乃至國家最為重視的新興經濟產業，具有產業鏈條長、輻射面廣、成長性和帶動性強的特點。發展低空經濟有助促進城市產業升級和經濟增長，為城市創造更多的就業機會和經濟效益，提升城市形象和知名度，吸引更多的投資和人才聚集，也有利於改善城市交通狀況，提高居民生活品質。

香港不僅作為國際創新科技中心，鄰近低空經濟發展迅速的大灣區內地城市，擁有「近水樓台先得月」的優勢，更重要的是，低空經濟可以更好地發揮香港金融服務中心的優勢，將香港國際化的生產性服務產業與整個大灣區融為一體，為大灣區的新質生產力發展作貢獻。

香港生產力促進局於 2021 年啟用香港工業無人機技術中心，為政府部門、工業、建築和製造行業推廣先進無人機技術與應用，並將

其商業化，從而實踐新型工業化和工業 4.0。此外，政府不同部門應用小型無人機的範疇廣泛，包括無人機表演、開發三維數碼地圖、搜救、航拍、土地/建築測量，以及公用設施/電力線檢查等，藉以提高工作效率。

北部都會區的規劃，將可為低空經濟帶來龐大的發展空間。只要當局加快制訂適切的願景規劃，確立香港的定位和優勢，積極與大灣區內地城市商討加強低空經濟各領域的合作，協調空域管理、低空飛行及相關的人流物流管理機制等，強化協同效應，同時提出相應的支援政策和法例修訂，香港將有力在推動區內低空經濟、帶動相關產業發展，以及貢獻新質生產力方面扮演更重要的角色。

## 二、在「新製造」方面

「新製造」主要涉及新能源、新材料、新醫藥、新的製造裝備和新的資訊技術 5 個領域。「十四五」規劃以發展戰略性新興產業和培育未來產業為重點，提出要聚焦新一代信息技術、生物技術、新能源、新材料、高端裝備、新能源汽車、綠色環保以及航空航太、海洋裝備等戰略性新興產業，香港應全力配合，重點發展醫療健康與生物科技產業、先進電子部件製造業。

### 1、重點支持發展醫療健康與生物科技產業。

香港擁有先進的醫療健康服務，居民的預期壽命為全球最高，加上面對人口老化，對醫療健康產品和技術擁有龐大需求。另一方面，

香港作為國際創科中心的地位，有助推動醫療健康業的發展，特別是在新冠疫情下，進一步提高了醫療業界對創新及可持續解決方案的需求，大力推動了智能醫院及遙距醫療等相關領域的發展，連帶醫療健康器材的總出口也有所提升。

香港是深受生物科技公司歡迎的首次公開招股地點。根據香港交易及結算所有限公司的數據，本港是亞太區最大的生物科技公司首次公開招股中心，全球則排名第二，僅次美國。另外，特區政府與內地自 2023 年 12 月起於大灣區推出個人資料跨境流動便利措施，以先行先試方式邀請銀行、徵信及醫療機構申請，透過標準合同方式讓數據過河南下，並會於今年中「先行先試」計劃完成後，考慮擴大至內地其他自貿區、長三角和京津冀等。

另外，特區政府已計劃在港深創新及科技園內設立「InnoLife Healthtech Hub 生命健康創新科研中心」，以更好地發揮香港在生命健康科技的優勢。此外，InnoHK 目前在香港科學園設立了兩個研發平台，當中包括聚焦於醫療科技的「Health@InnoHK」，有助利用本港雄厚的基礎科研實力，發展醫療科技產業，促進三地頂尖科研人員與本港產業進行更多協作。

展望未來，在發展新質生產力的國策下，香港將可在醫療健康和生物科技產業，為國家做出更大貢獻。

## 2、支持發展先進電子部件製造業。

半導體晶片廣泛應用於各類型的電子設備或智能產品，對社會運作和市民日常生活至關重要。根據世界半導體貿易統計協會的數據，

2022 年全球半導體市場總規模為 5,800 億美元。預計到 2030 年，全球半導體產業規模將超過 1 萬億美元。雖然 2023 年全球半導體市場按年有所下滑，但在需求強勁的推動下，協會仍然上調 2024 年全球半導體市場的增長預測，預期同比增長率將達 13.1%，達到 5,883.64 億美元。

為配合香港發展微電子技術與相關產業，香港科技園公司位於元朗創新園的微電子中心已經落成，為租戶提供一個先進、高標準及合適的製造環境，支援半導體產業的研發和科技應用。此外，香港應用科技研究院亦參與半導體相關研發，制定多項解決方案，應用於智能製造和智慧城市等領域。此外，2023 年《施政報告》宣布，於今年內成立微電子研發院，引領和促進大學、研發中心和業界合作，包括研究第三代半導體核心技術，利用大灣區內完備的製造業產業鏈和龐大的市場。

半導體產業亦是國家當前最重視的產業方向之一。內地是全球最大的半導體消費市場，佔全球市場總額約 40%。由於全球晶片短缺，智能手機、汽車、計算機、家用電器等領域的集成電路需求強勁，預計內地的半導體需求將持續增長。憑藉香港在上游研發領域的優勢，加上在智能晶片設計、電子設計自動化、先進封裝和矽光子學等微電子領域的人才供應，以及國家的政策支持，相關產業將可為本地發展新質生產力產生重要的推動作用。

### 3、以北部都會區為新興產業基地，加強宏觀規劃，加快創科集群建設，直接批地予新興產業龍頭企業。

建議打造北部都會區為香港新興產業基地。特區政府應加強北都的宏觀規劃，盡快公布產業整體布局細節，包括清楚界定各創科園區的分工，避免與現有創科設施的功能重疊，並訂立更清晰的發展時間表和具前瞻性的實踐策略，加快創科集群建設，更好服務香港發展新質生產力。

《北部都會區行動綱領》將北都分為四大區域，其中位處中部心臟地帶的新田科技城、河套區港深創科園一帶的定位為創新科技地帶。有關地帶可以先行先試突破性的土地政策，吸引新興產業中的龍頭企業落戶。針對用地需求較大、例如設立生產、研發、設計基地的企業，建議特區政府參考內地創科園區的發展模式，直接批地予有關企業，讓企業自行設計並興建貼合業務需求的設施，包括生產廠房、具規模的研發和設計中心、員工宿舍等，用好私人力量提升建設速度、提高成本效益。累積成功經驗後，直接批地措施可擴大至整個北都，讓北都逐步建設成香港新興產業基地。

### 4、制訂結合新興和傳統產業的新型工業化策略，加快研發成果轉化落地。

香港發展新質生產力的一大目的，是要有效支持形成具有香港優勢的新實體經濟，實現新型工業化，為經濟高質量發展注入新動能。因此，特區政府須盡快制訂新型工業化策略，既發展新興產業，同時推動傳統產業升級轉型，助力發展新質生產力。此外，工業專員亦須

強化工作效能，推動傳統產業結合創科，建構完善的產業鏈，為傳統產業開拓更廣闊的發展空間。

加快研發成果轉化和先進製造技術落地，促進產學研協作，能令發展新質生產力事半功倍。特區政府應着力提高大專院校從事應用科學的誘因，包括鼓勵院校寬鬆處理和善用知識產權，在保證院校利益的同時，給予教授團隊更多發展空間，同時完善對學界人員的績效評審機制，引入研究成果的社會經濟影響作考慮因素，扭轉個別人員過份注重學術成就的觀念。

財政支援方面，建議參考內地做法，設立「香港中試創新專項基金」和「推動共性技術研發專項基金」，為高等院校、公營創科機構和行業組織等提供經費，促進創科和新型工業化聯動發展，開創發展新格局。同時，特區政府亦應探討完善現有一系列支援計劃、包括「創新及科技基金」、「產學研 1+計劃」、「科技券」等，加快審批時間，簡化申請程序，提升資助金額，擴大受惠對象，以推動更多企業、機構和院校進行科研。

此外，特區政府將於今年下半年推出「新型工業加速計劃」，為每間重點企業提供最多 2 億元的資助，推動下游的新型工業發展。建議適時檢視計劃執行情況和成效，考慮調整計劃門檻，涵蓋企業在境外的採購中心和板房業務，以及其中的研發流程等，以增進企業的創科能力，改善供應鏈管理。

### 三、在「新業態」方面

培育「新業態」的核心是推動產業變革，是產業組織的深刻調整，當中有兩大關鍵：一是全球化，「新業態」的形成要與全球潮流連在一起，形成國內國際雙循環相互促進的新格局，必須堅定不移推進制度型開放，促進形成新發展格局；二是數字化，形成產業互聯網，產業互聯網不僅是國內產業的互聯網，還包括國際國內的產業互聯網。對於香港如何培育「新業態」，建議重點發展電商和網絡服務產業。

#### 1、發展電商和網絡服務產業。

習近平主席強調，要大力發展數字經濟，促進數字經濟和實體經濟深度融合，打造具有國際競爭力的數字產業集群。國務院總理李強也指出，人工智能是發展新質生產力的重要引擎。要加強前瞻布局，加快提升算力水平，推進算法突破和數據開發使用，大力開展「人工智能+」行動，更好賦能千行百業。由此可見，數字經濟特別是推動「數字產業化、產業數字化」是新質生產力的另一大重點。

本地工商支援機構在推動企業應用電子商貿和人工智能方面，擁有豐富的資源和經驗。舉例而言，香港貿易發展局率先推廣「展覽+」的概念，結合線上線下融合模式，將實體展中的面對面互動和洽商，延伸至網上智能配對平台。另外亦在智能商貿配對平台「商對易」下推出「掃碼易」服務，帶動線下至線上的商貿連接，並以人工智能收集數據，提高商貿配對效率，廣受買家歡迎。隨著特區政府提出發展「跨國供應鏈管理中心」，本地工商支援機構在協助灣區內地城市的

企業利用創科發展電商業務上，將會擔當重要角色，為發展新質生產力、協助灣區企業「走出去」作出更大貢獻。

特區政府早於 2022 年成立了數字化經濟發展委員會，展示對發展數字經濟的決心，並於今年 4 月就跨境數據流動、數字基礎建設、數字轉型及人才發展等範疇進行深入研究，於今年向政府提交了 12 項核心建議，涵蓋香港整體數字政策、加強數字基礎設施、促進本地和跨境數據流動、加快數字化轉型和制定可持續的數字人才策略。在硬件方面，根據《2023 年數據中心全球市場概覽》，香港的數據中心市場位居全球第四、亞太第二。數據中心可用樓面面積預期新增超過 70 萬平方米，由 2022 年的 80 萬平方米增至 2026 年的 150 萬平方米，複合年均增長率達 13%。第五代流動通訊（5G）網絡覆蓋已逾香港九成人口。

憑藉以上數字建設的強大基礎，加上香港在「一國兩制」下擁有國內與海外數據交匯的條件，以及在對接國際市場、知識產權保護等的傳統優勢，香港有潛力為依託電子商貿和數字經濟，並對數據和網絡容量有龐大需求的先進產業（如騰訊、阿里巴巴等）提供支持，並作為其產業發展和業務拓展的跳板。

## 2、專業界別推動國家規則標準對標國際先進水平，會議展覽促進內外貿一體化。

培育全球化「新業態」需要內外貿一體化。2023 年，《國務院辦公廳關於加快內外貿一體化發展的若干措施》發布，提出要對標國際先進水平，加快調整完善國內相關規則、規制、管理、標準等，促進

內外貿標準銜接、檢驗認證銜接、監管銜接，推進內外貿產品同線同標同則。

香港專業界別熟知國際規則標準，業務水平享譽全球，推動國家規則標準對標國際先進水平大有可為。例如在檢測認證標準方面，廣東省政府在今年4月發布的《關於加快內外貿一體化發展的若干措施》（《措施》）中提出，擴大「灣區標準」和「灣區認證」項目範圍，促進粵港澳大灣區標準和檢測認證規則銜接。香港檢測認證水平優秀、制度健全，廣獲國際認可，應更積極參與「灣區標準」和「灣區認證」的制訂工作，推動灣區檢測認證標準對標國際最高、最新標準。同時，「灣區標準」和「灣區認證」的項目範圍亦應因應新興產業的發展情況，適時更新，與時並進。

廣東亦以會議展覽作為促進內外貿一體化的重要手段。在支持外貿產品拓展國內市場方面，《措施》提出落實「粵貿全國」計劃，每年舉辦或參與200場左右展會；在支持內貿企業開拓國際市場方面，支持企業參加中國國際進口博覽會（進博會）、中國進出口商品交易會（廣交會）、中國國際消費品博覽會（消博會）等重點展會，並優化「粵貿全球」專項計劃，每年組織或參與300場境外展。香港作為國際會展之都，應與內地會議展覽業界加強協作，舉辦更多聚焦新興產業的旗艦會議展覽，並爭取在港舉辦繼進博會和消博會後，第三個以高端消費產品和進口內地市場為主題的國家級商品交易會。

### 3、完善數字基建，滿足數字經濟發展需要。

由數碼港籌備設立的人工智能超算中心預計最早於今年下半年啟用，並待數碼港第五期擴建完成後，運算力將有所提升。展望未來，特區政府應及早謀劃數據中心和超算中心的中長期發展，為運算設備升級訂下時間表，確保提供足夠的容量和算力，滿足數字經濟發展需要。

### 4、對接大灣區和廣東自貿試驗區發展，擴大數據跨境流動。

北部都會區建設成香港新興產業基地、助力香港發展新質生產力的一大優勢，是與深圳僅一河之隔，擔當香港聯通大灣區內地城市的橋樑，為香港融入國家發展大局的前沿陣地。北都的建設必須更好對接大灣區和廣東自貿試驗區的整體發展，用好灣區所長，滿足香港發展新質生產力所需。以創科為例，香港在基礎科研具有優勢，而深圳在科研成果轉化落地的實力超卓，前海蛇口自貿片區更有多間創科企業進駐。港深兩地可透過優勢互補，形成更龐大、更具競爭力的創科集群。

數據是新興產業的關鍵生產要素。2023年6月，創新科技及工業局與國家互聯網信息辦公室簽署《促進粵港澳大灣區數據跨境流動的合作備忘錄》，共同推動大灣區數據跨境流動的工作，並於12月共同發布《粵港澳大灣區（內地、香港）個人信息跨境流動標準合同》（《大灣區標準合同》）便利措施和先行先試安排，對大灣區內地城市和香港之間的個人信息流動作出多項優化，包括簡化合規安排和個人信息保護影響評估內容，以及免除轉移個人信息的數量限制，首階段

邀請銀行業、徵信業和醫療業機構參與。建議盡快檢視《大灣區標準合同》首階段安排，優化當中細節，將便利措施擴展至其他產業，涵蓋所有新興產業。

## 5、構建「雙循環」產業互聯網交流平台，打造國際信息中心。

產業互聯網平台是指通過互聯網、大數據、區塊鏈、人工智能等技術，為產業鏈上下游實體企業提供信息撮合、交易貿易、數字化供應鏈、物流倉儲、專業服務的創新型經濟業態，也是連結現代化產業鏈供應鏈體系的重要節點，既屬於新質生產力的「新服務」，也屬於「新業態」。香港在發展新質生產力上具有獨特的優勢和地位，有條件構建「雙循環」產業互聯網交流平台。

國家堅持高水平對外開放，正加快構建以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局；並且結合出口導向與拉動內需，以推進經濟邁向高質量發展。在過程中需要更高效利用全球資源要素和市場空間，並通過推動制度型開放，使國內市場與國際市場更好聯通，提升在國際經濟治理中的話語權，推動國際大循環中的互利共贏發展。因此，國家需要一個「背靠祖國，聯通國際」的「雙循環」產業互聯網交流平台，以聯通國際國內的資源要素。

作為我國開放程度最高、最國際化的城市，也是我國的離岸國際金融中心和自由貿易港，香港在「雙循環」新發展格局當中有着獨特的戰略地位和角色，是聯通內外循環的窗口、橋樑和超級聯繫人，更是國內大循環和國際大循環重要的銜接帶。建議發揮好香港聯通國內國際市場的「雙接軌」優勢，爭取中央支持，將香港打造成「雙循環」

產業互聯網交流平台，既可發揮香港「雙接軌」優勢，助力國家「雙循環」戰略，又可為香港帶來龐大商機。

當前產業互聯網的發展，正是依託互聯網平台和各種終端，將觸角伸到全世界的消費者，根據消費者的偏好實現小批量定制、大規模生產、全產業鏈貫通、全球化配送。在這樣的平台上集聚了幾百家提供生產性服務的研發設計、金融保險、物流運輸等企業，幾千家的製造業企業，以及上萬家各種原材料供應商，這些企業用數位系統進行了全面貫通，依託產業互聯網平台，形成了以客戶為中心的全產業鏈緊密協作的產業集群，真正實現了以銷定產、以新打舊、以快打慢。

在國家推進「雙循環」戰略過程中，「雙循環」產業互聯網交流平台將可發揮重要的連接作用。據專家估計，任何一個城市能夠打造這樣一個平台，等於是將幾千億以至上萬億元的銷售值、金融結算，以及物流和其他各種服務集聚到一個城市，從而令該城市成為國際的金融、貿易、服務中心。哪一個城市能夠掌控未來產業互聯網的全球化性平台，將可取得源源不絕的經濟發展動力。香港是國際金融中心、商貿中心、服務中心，在構建「雙循環」產業互聯網交流平台上先天上已具有獨特的優勢和地位。爭取中央支持將香港定位為「雙循環」產業互聯網交流平台，不論是內地以及國際企業，都可以利用香港的產業互聯網平台進行各種業務上的招商、對接、交易，不僅可以為GDP貢獻數以千億元，而且能夠將香港打造成為國際性的信息中心、項目對接中心。這是香港發展新質生產力的重中之重。

事實上，香港在發展相關平台上具有豐富的經驗及成績。特區政府自2016年起，每年都會與香港貿發局合辦「一帶一路高峰論壇」，

已經成為內地、海外與香港企業對接最大和最重要的「一帶一路」倡議國際商貿合作平台，每屆論壇都成功促成了「一帶一路」沿線國家企業大量合作備忘錄，內容涵蓋不同領域。貿發局亦通過舉辦大型國際會議，打造資訊平台，加強宣傳；利用全球 50 個辦事處的網絡，進行外展活動，促進內地及香港企業和「一帶一路」相關國家的商貿合作，充分展現香港構建「雙循環」產業互聯網交流平台的優勢。

建議特區政府一方面應積極向中央爭取，將香港定位為「雙循環」產業互聯網交流平台，推動更多內地企業使用香港平台，助力「雙循環」發展；另一方面增加對貿發局的投入，支持貿發局打造「雙循環」產業互聯網交流平台，並舉辦高峰論壇，發揮香港優勢，助力國家「雙循環」戰略，發展新質生產力。

## 附錄：

# 香港發展「新質生產力」六大優勢

香港在發展新質生產力方面，具有以下六大優勢：

## 一、「一國兩制」的制度優勢，粵港澳大灣區和「一帶一路」的龐大發展機遇

作為「一國兩制」下高度國際化的已發展城市，香港一直發揮「背靠祖國、聯通世界」的重要角色，在「一國兩制」的制度優勢下，香港是全球唯一匯聚內地優勢和國際優勢的城市。國家在「十四五」規劃中賦予香港「八大中心」的地位，充分凸顯國家對香港發展的支持，當中香港獲賦予國際創新科技中心的地位，更凸顯香港在發展新質生產力方面，扮演不可或缺和不可替代的作用。

另一方面，中央政府近年積極推展「一帶一路」和粵港澳大灣區的發展戰略。今年的政府工作報告多處提到支持粵港澳大灣區更好發揮高質量發展動力源作用、推動高質量共建「一帶一路」、推動加入《全面與進步跨太平洋夥伴關係協定》（CPTPP）等與香港關係密切的重大部署，尤其是高質量發展和發展新質生產力等重要發展路徑，香港正可發揮「一國兩制」優勢。

總括而言，香港既要充分利用「一國兩制」的制度優勢，因地制宜，憑藉香港在各方面的發展條件、經驗，及時把握新質生產力的發

展機會，積極配合國家推進高水平對外開放的發展戰略；同時，亦要利用好獨特的區位優勢，以及大灣區和「一帶一路」發展機遇，與大灣區其他城市錯位互補，擔當大灣區的中心城市和區域發展核心引擎，站在全國和全域的高度，把握好自身角色和方向、勇於擔當，履行好為國家貢獻新質生產力的職責和義務。

## 二、創科根基雄厚、研發機構配套成熟優勢

新質生產力是以科技創新為主導，為生產力增添科技內涵，擺脫傳統經濟增長方式、生產力發展路徑的先進生產力，具高科技、高效能、高質量特徵。香港在科技創新方面的資源豐富，國際科研交流合作網絡發達，在基礎科研和原創性研究方面位居世界前列，創新文化氛圍濃厚，是發展新質生產力的重要前提。

### 1、研發機構配套成熟

習近平主席強調，科技創新是發展新質生產力的核心要素，並提出要積極引進國內外一流的研發機構。目前，香港在這方面已擁有完善的基礎配套，主要包括：

- **香港生產力促進局**：為工商各界提供技術轉移、顧問、培訓及各項支援服務，涵蓋生產科技、資訊科技、環境科技及管理系統等範疇，以協助工業界發展高增值業務。
- **數碼港**：香港資訊及通科技的旗艦機構，為科技公司和初創企業提供包括辦公室、共用工作間、會議場地及數據服務平台等，目前聚焦金融科技、智慧生活和數碼娛樂三大領域，在人工智能和

大數據領域也具備深厚基礎。

- **科學園及創新中心：**為企業提供研發空間及相關配套設施。聚焦資訊及通訊科技、電子、生物醫藥、物料及精密工程，以及綠色科技五大群組。
- **InnoHK 研發平台：**政府的重點創新科技項目 InnoHK 目前已在香港科學園設立了兩個研發平台，分別為聚焦於醫療科技的「Health@InnoHK」，以及集中發展人工智能及機械人科技的「AIR@InnoHK」，共有 29 間研發中心獲選進駐，並計劃於 2024 年下半年開展籌備建設第三個 InnoHK 研發平台的工作。
- **創新園：**位於大埔、將軍澳和元朗的三個香港創新園，以及當中的微電子中心、醫療用品製造中心等聚焦個別優勢領域的研發機構，匯聚各種尖端技術，協助本地嶄新科技和研發項目商品化，協助企業升級轉型，把握「工業 4.0」所帶來的機遇，推動「新型工業化」發展。
- **應用科技研究院和其他 4 所研發中心<sup>1</sup>（5 所研發中心）：**進行相關的研發工作，涵蓋大數據、物聯網、機械人技術、新材料、智慧運輸等多個領域。
- **香港生物科技研究院：**香港中文大學的全資附屬公司，為本地開發生產科技產品之企業，提供下游產品研究開發支援服務及輔助設施，並提供主要之基礎設施。
- **生命健康研發院：**促進相關的科技研發及成果轉化，並引進全球創科領軍人才和科研團隊來港。當局會於今年內設立 60 億元的

<sup>1</sup> 包括香港物流及供應鏈管理應用技術研發中心、納米及先進材料研發院、香港紡織及成衣研發中心及汽車科技研發中心。

資助計劃。

- **微電子研發院**：由基金撥款資助的研發機構，引領和促進大學、研發中心和業界合作，包括研究第三代半導體核心技術，並將於元朗創新園微電子中心設立中試線。
- **其他私營研發中心和平台**：例如香港中華廠商聯合會檢定中心和中試轉化中心，加強產品的創新及技術含量，提升傳統企業的核心競爭力，配合國家加快發展新質生產力戰略。

## 2、高等院校科研資源豐富

此外，香港的高等院校科研資源豐富，擁有 5 所位列全球百強的大學、數以千計的世界級學者、數以萬計的研發人員，以及非常豐富的國際科研合作經驗，有助粵港澳大灣區打造全球創新基地，提高國際化人才培養力度和國際創新合作平台的建設力度，加快形成具有全球影響力和競爭力的人才集聚區，為國家培養科研人才方面作出貢獻，並為發展新質生產力提供人力支持。

特區政府持續推動香港與內地高等教育協同發展，包括落實多個與粵港澳大灣區內地城市合作的辦學項目，將香港的優勢教育品牌和一流教育資源引進大灣區，發揮特區所長、國家所需的作用。另一方面，大力支持本地專上院校擴容提質，吸引更多海內外學生來港升學，措施包括增加「一帶一路獎學金」名額，以及自 2024/25 學年起將特區政府資助的專上院校非本地生限額提升一倍，由 20% 提升至 40%，培養更多國際化人才，為國家發展新質生產力貢獻力量。

與此同時，香港的職業專才教育水平在國際上獲的廣泛認可，有

能力為國家發展培育更多掌握應用技能和技術的專才。特區政府積極推動與內地的職專教育合作，包括推動學歷互認，推廣職專學生出路。此外，香港都會大學成為本港首間應用科學大學，讓有志在專業技術界發展的青年能夠一展所長。

### 三、北部都會區發展機遇及政策支持優勢

#### 1、北部都會區和新田科技城建設鞏固香港創科基礎

特區政府近年積極推進國際創科中心的建設，作為參與國家發展新質生產力的前沿。規劃中的北部都會區和新田科技城建設，將進一步鞏固香港的創科發展的基礎。其中，深港雙方正全速推進河套深港科技創新合作區的發展，推動合作區在「一國兩制」下發揮「一區兩園」的優勢，爭取試行專屬跨境政策，確保不同創科要素暢通流動，實現創科深度合作。香港園區的第一期規劃已初步完成，涵蓋生命健康科技、產學研等片區，並提供人才住宿、商業和相關附屬設施，而首3座大樓將於今年年底陸續落成。其他已落實將落戶園區的設施包括：

- 「**生命健康創新研究中心 InnoLife Healthtech Hub**」：吸引國際頂尖的科研團隊和人才落戶，聚焦生命健康領域的研究，助力河套以至粵港澳大灣區國際科技創新中心的建設。
- 「**InnoHK 創新香港研發平台**」：政府撥款支持平台進駐河套，另外亦會撥款在園區為生命健康科技的初創企業，提供孵化、加速計劃等支援。

- 「大灣區國際臨床試驗所」：提供一站式支援平台，推動更多本地及海內外藥物和醫療器械企業來港，進行臨床測試。

## 2、多方面的政策和財政支援

除了硬件配套，創新及科技基金下設有多項支援計劃，針對研發產業鏈的不同階段需要，提供相應支援，其中包括深化粵港澳大灣區科研合作，推動研發成果轉化，從而結合香港在基礎科研的明顯優勢，以及大灣區內地城市完善產業鏈、供應鏈的優勢，產生巨大的聚合能量。內地也開放多個重大科技專項，以及容許研發資金過境，支持香港的大學和科研機構進行研發或建立實驗室，共同貢獻國家新質生產力。

## 四、金融市場基礎鞏固，企業融資和資產管理配套功能成熟優勢

香港作為國際金融中心，與紐約、倫敦合稱全球三大股票交易市場，金融體系和規管制度穩健，是全球企業融資的首選地之一。粵港澳大灣區的發展，鞏固了香港作為聯繫內地與世界金融市場的重要橋梁的角色，通過與內地金融市場逐步實現互聯互通，提升跨境金融服務的效率，促進生產要素在區內流動。

### 1、國際金融平台可助力內地企業「走出去」

內地正經歷新興產業高速發展、結構升級的時期，加上國家政策對大灣區的大力支持，香港絕對有能力通過鞏固提升國際金融中心的

地位，發揮積極引導高端要素集聚的作用。特別是近年國家積極推展「一帶一路」戰略，內地企業和資本一直爭取「走出去」，在海外投放資金和進行項目配對，香港可藉以促進跨境金融合作及人民幣國際化為重點，加快推進大灣區資本市場互聯互通和深度融合，為新質生產力發展提供金融支持。

國家明確支持香港加大發揮協助內地企業融資的重要功能。中國證監會於今年4月公布5項關於進一步優化滬深港通、助力香港提升國際金融中心地位的措施，當中具體包括支持內地行業龍頭企業赴香港上市。該等措施有助進一步提升香港金融市場的流動性，有助吸引更多國際機構投資者來港。

## 2、貢獻綠色融資和可持續發展

另一方面，習近平主席強調，綠色發展是高質量發展的底色，新質生產力本身就是綠色生產力。ESG(環境、社會和管治)概念自2004年提出以來，國家在國際上扮演越來越重要的角色，ESG對企業而言，由非剛性需求轉變為剛性需求。不過，環顧內地、香港以至鄰近地區，目前ESG、金融和科技三者的結合仍有不足，香港絕對有能力填補這方面的市場空間，在發展新質生產力方面大有前景。

香港作為國際金融中心，在企業綠色轉型和相關產業群的發展，滿足有關的融資需要方面，有力發揮更重要的角色。根據金管局今年3月引述國際資本市場協會(ICMA)的統計，2023年在香港安排發行的綠色和可持續債券總額達299億美元，佔亞洲區綠色和可持續市場超過三分之一。雖然在香港安排發行的債券總額按年減少約20%，

但綠色和可持續發展債券發行額仍錄得 6.9%溫和增長。

此外，根據特區政府今年 4 月的統計數字，香港合共有 220 個 ESG 基金，管理資規模產約為 1,700 億美元（約 13,321 億港元）。而且，香港的綠色標準和認證也早已與國際高度接軌，受到國際投資的信任。由此可見，香港在綠色金融方面的優勢明顯，有能力協助內地以及區內產業，特別是碳排放密集和高污染的行業，進行低碳轉型。

## 五、完善的專業服務，「超級聯繫人」和「超級增值人」優勢

香港作為國際金融、航運、商貿中心，多年來蟬聯全球最自由經濟體的地位，在「一國兩制」下，擁有對接國際市場獨特而明顯的優勢和地位。香港接軌國際高水平的經貿規則，有利於新質生產力要素的匯聚和配置，也有利於新質生產力形成的產品、服務和技術，利用好國際國內兩個市場兩種資源，為新質生產力的發展提供了得天獨厚的條件。具體而言，可以細分為最少兩方面：

### 1、貿易服務業助力內地第一及第二產業發展

首先是貿易服務方面，雖然香港作為地域資源和經濟產業規模有限的經濟體，但作為國際貿易中心，可與內地第一及第二產業結合，以「中國製造、香港銷售」作為優勢，形成新質生產力，助力國家建設現代化產業體系。現時國家在多個製造領域做到「高產值、高價值」，但在市場認受和國際對接方面仍然有所不足，未能做到經濟價值的最大化。

香港貿易服務業在全國範圍內有較強優勢，經過百多年來幾代人

經驗和人脈關係的累積，高度國際化且熟悉國際市場和規則，加上有成熟的獨立第三方檢測認證產業和體系支撐，促成香港在國際交易各方之間具有極高的信譽，絕對有能力協助國家完成「高質量發展」進程的最後一里路。

2024/25 年度《財政預算案》中已提出將香港建構為內地企業的跨國供應鏈管理和貿易融資中心，積極貢獻國家國內國際雙循環戰略的發展。正如財政司司長指出，面對國際產業鏈和供應鏈布局的變化，國家堅持高水平雙向對外開放，更多的內地企業正重新布局海內外的產能和供應鏈，更深度參與全球的產業分工和合作，香港在吸引內地企業前來設立國際業務總部，管理離岸貿易和財資活動方面，享有一定優勢。

## 2、航運物流和法律制度聯繫國際

其次是航運物流方面，香港作為國際航運及航空樞紐，有利高質量物流和航運相關行業發展，持續提升高水平、高效率的營商環境。香港是中國境內唯一實行普通法的地區，擁有完善的金融體制和融資法律，國際化、法治化、市場化的核心競爭力成熟，有利於飛機租賃和航空融資，高增值航運和物流等的發展。無論國際人流、物流、資金流和信息流，都可以利用香港這條快速便捷的通道，大大有助強化香港扮演聯通內地與國際市場的「超級聯繫人」和「超級增值人」的角色，實現新質生產力。

基於以上條件，加上國家明確賦予香港「八大中心」的定位，以及清晰的發展戰略，都為香港注入源源不絕的發展動能。粵港澳大灣

區的倡議，也令香港獲得與澳門和灣區內地城市「強強聯手」的機會，達致產業互補，互相促進，提升區內的整體產業鏈及競爭力。

## 六、教育和人才資源優勢

習近平主席強調，科技是第一生產力，人才是第一資源，創新是第一動力。人才既是創新的發起者，也是技術應用的實踐者，是形成新質生產力最活躍、最具決定意義的能動主體。發展新質生產力，必須不斷提高勞動者素質，加快建設國家戰略人才力量，努力培養造就更多大師、戰略科學家、一流科技領軍人才和創新團隊、青年科技人才、卓越工程師、大國工匠、高技能人才。

香港是「背靠祖國、聯通世界」的國際大都會，擁有得天獨厚的優勢和資源，為新質生產力的發展提供強而有力的支持，加上近年政府積極發展香港成為國際教育樞紐，打造教育高地，培育多元人才，增強發展動能，推動民心相通，貢獻國家建設，有潛力為國家高質量發展和新質生產力，提供源源不絕的高素質人才。

### 1、教育機構作為新質生產力項目的載體

除了培訓新質生產力所需的人才，本地教育機構也擔當搭建開放互通、中西共融的研發創新孵化器的作用，促進科研成果轉化，令到新質生產力「落地」。特區政府也在創新及科技基金下推出了多個針對本地公營科研機構（如本地大學、根據《專上學院條例》（第320章）註冊的自資本地學位頒授院校、職業訓練局、製衣業訓練局等）的支援計劃。

其中，粵港雙方早在 2004 年推出粵港科技合作資助計劃，加強兩地大學、研究機構和科技企業的合作，推動科技成果轉化落地。計劃多年來已支持 380 個項目，撥款超過 10 億港元。此外，廣東省在 2019 年開放多個重大科技專項，至今已批出 4.5 億元人民幣的資金過境，支持香港的大學和科研機構進行研發或建立實驗室，成果豐盛。

## 2、人才集聚的樞紐

除了教育和培訓資源豐富，香港作為與國際接軌的大都會，多年來一直吸引來自四面八方的人才前來發展。目前，本地前線科研人員數目達到 40,000 多人，特區政府期望到 2030 年左右可以達到不少於 10 萬人。當局一直強化香港國際人才樞紐地位，吸引全球優秀人才為我所用，面對世界各地的「人才爭奪戰」越趨激烈，政府在引進多元人才方面也做了大量工作，全力落實「搶人才、留人才」的新策略，增強香港的競爭力。

具體而言，當局除了就現行多項人才入境計劃「拆牆鬆綁」之外，亦新增「高端人才通行證計劃」（高才通計劃）以吸納高收入人才和世界百強大學畢業生，豐富包括金融、創科在內不同行業的人才庫。政府也成立了實體的「香港人才服務辦公室」，為人才提供一站式支援，協助他們落地生根、盡展所長。

截至今年 3 月底，各項人才入境計劃已收到超過 27 萬宗申請，批出近 17 萬宗，當中高才通計劃接獲近 80,000 宗申請，批出超過 60,000 宗，投身於金融服務、創新及資訊科技、商貿等行業，並以從事管理和專業工作居多，成為新質生產力的重要一分子。由此可見，

香港絕對有條件進一步為國家貢獻新質生產力所需的人才。

—完—