

經民聯全國「兩會」建議和提案摘要

(2021年2月)

林建岳、李大壯、梁君彥、盧偉國、林健鋒、張華峰、劉業強聯名提案：

一、建議中央支持設立兩地認可「疫苗通關通行證」

- 爭取中央支持設立兩地認可的「疫苗通關通行證」，既為香港市民參與疫苗接種提供誘因，又為重啟兩地人員往來創造條件。
- 由中央在國際層面推行「疫苗通關通行證」，為港人接種疫苗提供更大誘因。
- 建議中央確保國產疫苗盡快供港、充足供港。

林建岳提案：

一、支持發揮香港「雙接軌」作用 參與國家「雙循環」戰略

- 建議中央支持香港發揮好內地企業境外融資及「走出去」平台的主體作用。
- 支持香港發揮「總部經濟」的作用，推動更多內地大型企業落戶香港。
- 支持香港品牌開拓內地和海外市場。
- 支持加強香港金融業在「雙循環」戰略中聯通中外的作用。

二、爭取國家支持香港在疫後主辦「國內國際雙循環戰略論壇」

- 舉辦論壇既權威解讀「雙循環」，又搭建合作平台，帶動香港更好融入國家發展大局。
- 論壇由中央有關部委支持，香港特區政府與民間商會、社會組織合辦。
- 為發揮論壇的影響力，建議中央安排國家領導人及相關中央部委首長出席論壇並發表主題演講。
- 論壇可打造成官商民共同參與「雙循環」的平台，為海內外企業合作鋪橋搭路。

三、支持香港打造成亞洲醫療健康投資平台

- 建議中央支持香港在疫後舉辦具代表性的亞洲區醫療健康大會。
- 建議中央推動更多內地醫療企業以香港作為醫療投資的重要平台。
- 建議中央支援港資醫療企業在國家於「一帶一路」沿線建設的工業園區投資

設立廠房或生產線。

- 建議中央支持內地企業善用香港金融市場平台，推動國內國際醫療產業結盟及進行集資。

梁君彥提案：

一、擴大並優化大灣區「港人港稅」政策

- 建議在「港人港稅」適用資格上從寬處理，因應實際情況逐步擴大適用範圍，並建議廣東省政府牽頭九市劃一「港人港稅」適用人才類別，編制大灣區版的高端人才和緊缺人才目錄，涵蓋廣東省「人才優粵卡」持有人和重大創新平台、高等院校、科研機構、醫院等科研團隊成員等公認人才，讓九市相關部門執行「港人港稅」政策時有所依據。
- 建議借鑒海南自貿港的做法，容許港人只需按 15% 的稅率繳稅，以直接免徵代替「先繳後補」。此舉既可減省納稅人的財務壓力，亦可減低有關退稅的成本，有助提高整個「港人港稅」政策的效率。

二、推動大灣區電子支付系統互聯互通

- 建議容許各大銀行參考中銀香港大灣區「開戶易」模式，進一步簡化開設內地戶口的手續，毋須申請人有內地電話號碼，並容許港人在本地分行辦理整個開戶手續。
- 建議研究推出粵港澳互通的支付應用程式，打破三地不同貨幣屏障，讓大灣區居民可以以單一支付應用程式遊走大灣區各市。
- 為方便境外旅客，建議發行旅客專用支付卡，無須綁定任何銀行戶口，可參考香港八達通的預付模式，並容許旅客在離境前退卡及退款。
- 建議銀行可透過視訊與圖文交換技術提供新形式的金融服務，透過視訊會議系統及電子簽名方式的協助，完成與遠端客戶的開戶、小額貸款等需要的基礎服務。

盧偉國提案：

一、推動大灣區科技市場一體化

- 加快深港科技創新合作區建設進度，拆牆鬆綁完善港方租借深圳園區的配套措施。
- 設立「大灣區重點科研專案」基金，解決兩地科研管理制度差異的障礙，逐步建立大灣區科研合作機制和平台。

- 促進人才跨境流動，向在港澳受聘的國際專才發放大灣區工作證，便利穿梭三地。
- 鼓勵大灣區龍頭科創企業與香港高校合作，完善科研成果商品化、產業化鏈條。

二、設立「港青大灣區 e 通道」 支持香港青年把握國家發展機遇

- 粵港合作推出「大灣區青年實習計劃」，讓港青深入瞭解內地的體制和發展機遇。
- 設立「粵港澳大灣區創職位計劃」，鼓勵青年前往大灣區城市創業或就業。
- 拓展兩地專業資格互認，充實大灣區青年人才庫。
- 積極解決住屋需求，讓港青往大灣區發展無後顧之憂。

林健鋒提案：

一、加快建立「粵港澳大灣區共同市場」

- 制定粵港澳大灣區版「負面清單」，為建立大灣區共同市場創造所需要的市場准入條件。
- 推動粵港澳三地金融監管合作，加快打造一體化的大灣區金融市場。
- 建立統一的貨物通關安排，實現灣區海關「資訊互換、監管互認」，達到大灣區人流物流的無縫連接。
- 設立統籌協調機制，打造一體化的大灣區航運、航空樞紐。

張華峰提案：

一、構建實施粵港澳大灣區金融「單一通行證」制度

- 建議設立粵港澳三地政府組成的大灣區金融事務委員會及「單一通行證」管理機構，制定《粵港澳大灣區單一通行證章程》。
- 建議將香港定位為「單一通行證」主要註冊平台，並降低准入門檻，讓更多香港金融機構符合大灣區「單一通行證」申領條件。
- 建議設立「大灣區國際商業銀行」，配合大灣區實行「單一通行證」的資金流需求。
- 在香港設立大灣區跨境金融事務法庭和仲裁中心。

劉業強提案：

一、協助「香港製造」參與「國內大循環」

- 簡化港商北上開業審批手續，推進「減證便民」，適度降低准入限制。
- 減輕內地港商負擔，吸引港商回流設廠，為產品出口轉內銷拆牆鬆綁。
- 在大型展覽中預留更多展位予港商，並多主辦推廣香港品牌的經貿洽談會，支援「香港製造」進軍內地市場。
- 粵港澳三地加強交流智慧財產權資訊，擴充廣州智慧財產權法院，縮短侵權案件審理時間。
- 加強大灣區零售市場的統一監管協調力度。

陳亨利建議：

一、香港助力外循環 為中國品牌「走出去」

- 香港企業擁與「外循環」的國際市場有緊密聯繫，建議加強港企、內企對接「併船出海」，為中國品牌「走出去」帶來重大的拓展機遇。
- 建議國家加快推動進程，支持香港盡早加入 RCEP 及積極研究加入 CPTPP，將進一步優化對外貿易和投資布局，有利國家高水平對外開放。
- RCEP 及 CPTPP 的簽署和落實勢將改變全球經濟格局，區內的人流貨流有望加大，建議善用香港航空貨運優勢，提供政策措施支持不斷完善在通關、稅收、支付、海外倉建設等環節，發展跨境電商貨運中心。

二、發揮大灣區優勢 香港作為生物科技產業的總部、融資、標準中心

- 粵港澳大灣區可以充份發揮優勢互補，協助國家生物醫藥科技更上一層樓。
- 建議國家藥品監督管理局與香港特區政府合作，在亞洲建立生物科技、中藥標準審批中心，將香港打造成中國、亞洲及聯通世界的行業標準中心，以便國產藥品或生物科研成果與歐美標準接軌，首階段建議統一國家與香港的標準，縮短審核時間和程序。
- 鼓勵國內外生物企業來港設立總部，以及來港上市集資，壯大及培育一批生物醫藥龍頭企業，並以香港作為國際銷售平台。
- 擴大資金過河的範圍，開放更多國家科技部轄下「國家重點研發計劃」下的重點專項或其他項目，讓香港的指定機構以牽頭單位或參與單位的身份申報。
- 建議在落馬洲河套區的港深創新及科技園引入中國科學院設立研究院，匯聚國內、香港、海外人才交流。

洪為民建議：

一、對在港外籍人士提供粵港澳大灣區出入境便利設施協助香港構建大灣區國際人才中心

- 對於已經獲得香港永久居民的外籍人士，以及透過「傑出創科學人計畫」來港的科技人才，由內地出入境部門簽發「大灣區外籍人才通行證」。
- 「大灣區外籍人才通行證」必須由大灣區內與科教有關的工作單位協助申請，首次簽發有效期一年，以後每次續批可以三年或者五年甚至十年。
- 「大灣區通行證」可設工作簽證選項，方便人才到大灣區進行科研或商務交流。

- 「大灣區通行證」可使用自助通道過境，以增加高端人流通關效率及便利。
- 「大灣區通行證」持有人，待遇和港端高端人才一樣，能申請大灣區的「港人港稅」優惠，以吸引在港的外籍高端人才更願意為大灣區服務。

二、爭取內地機構來港興辦的中小學校

- 特區政府與國家教育部，以及北京、上海、廣東等政府教育部門、大學溝通，在得到中央政府、教育部、地方政府的支持之下，由香港的辦學團體與內地教育機構合作，在香港辦學，建議香港特區以同樣的辦法批出空置校舍給有意在港開辦中小學的內地辦學團體和在港的愛國愛港團體。
- 建議特區政府開放來自內地的教師人才來港簽證政策，為新校提供充足的教師資源。目前從內地引入中小學教師除了「普教中」(普通話教中文的老師)之外，其他的內地老師非常難取得香港簽證。建議教育部和部分地方政府與香港教育局、入境處協商，設立一套引入內地教師機制，令香港可進一步開放教育界人才流動的管道。

三、建設大灣區一站通網上資訊平台建議

- 建設一個以用家視角為導向的一站通網上資訊平台，涵蓋有關大灣區從中央部委、省、各廳局、九市及下轄區以及特殊區域（例如自貿區和前海南沙橫琴三個平台，東莞濱海灣新區）的各項政策，並且以方便搜索的方式，讓港人可以從自己的角度出發，找到最適用的政策，並作出比較。
- 平台可以設立討論區，讓在粵港人可以分享經歷和心得，同時有專人解答問題，使來粵港人能夠快速瞭解和融入本地生活。
- 一站式平台有助吸引世界各地的人才多認識大灣區，方便他們進駐大灣區及融入大灣區生活，對建設大灣區為國際人才中心起正面作用，並促進政策執行和行政管理的透明化，對改善營商環境有很大的促進作用。

四、給予港企市民待遇建議

- 開放部份在負面清單以內的業務例如電信、電子商貿、互聯網資訊、法律事務等，由香港永久性居民內的中國籍認識所控股的港資企業可以得到與內地同等企業的市民待遇，待遇視同內資企業，可以開展負面清單內地的相關業務，讓港資企業能夠進一步協助大灣的市場化、國際化及法治化。